

**TINJAUAN HUKUM EKONOMI ISLAM TERHADAP
PEMANFAATAN DANA HAJI UNTUK INVESTASI
INFRASTRUKTUR OLEH PEMERINTAH**



Oleh:
ASDIN

NIM.: 15913173

TESIS

Diajukan Kepada
PROGRAM PASCASARJANA
FAKULTAS ILMU AGAMA ISLAM UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA
Untuk memenuhi salah satu syarat guna
Memperoleh Gelar Magister Ekonomi

**YOGYAKARTA
2018**

**TINJAUAN HUKUM EKONOMI ISLAM TERHADAP
PEMANFAATAN DANA HAJI UNTUK INVESTASI
INFRASTRUKTUR OLEH PEMERINTAH**



Oleh:
ASDIN
NIM.: 15913173

Pembimbing

Prof.Dr.Amir Mu'allim,MIS

TESIS

Diajukan Kepada
PROGRAM PASCASARJANA
FAKULTAS ILMU AGAMA ISLAM UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA
Untuk memenuhi salah satu syarat guna
Memperoleh Gelar Magister Ekonomi

YOGYAKARTA

2018

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : ASDIN
NIM : **15913173**
Konsentrasi : Ekonomi Islam
Judul Tesis ***TINJAUAN HUKUM EKONOMI ISLAM
TERHADAP PEMANFAATAN DANA HAJI
UNTUK INVESTASI INFRASTRUKTUR
OLEH PEMERINTAH***

Menyatakan bahwa tesis ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa tesis ini adalah hasil plagiasi, maka saya siap untuk dicabut gelar kesarjanaan yang dianugerahkan dan mendapatkan sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Yogyakarta, Juli 2018

Yang menyatakan

Materai 6000

ASDIN

PENGESAHAN

TIM PENGUJI TESIS

NOTA DINAS

PERSETUJUAN

Judul : **TINJAUAN HUKUM EKONOMI ISLAM TERHADAP
PEMANFAATAN DANA HAJI UNTUK INVESTASI
INFRASTRUKTUR OLEH PEMERINTAH**

Nama : ASDIN

Nim : 15913173

Kosentrasi : Ekonomi Islam

Disetujui untuk diuji oleh Tim Penguji Tesis Program Pascasarjana Fakultas Ilmu
Agama Islam Universitas Islam Indonesia.

Yogyakarta, Juni 2018

Pembimbing

Prof.Dr.Amir Mu'allim,MIS

PERSEMBAHAN

Ibu dan Ayah :

Semoga mereka terus dalam lindungan ridha
Allah

dan senantiasa diberkahi hari-harinya

PEDOMAN TRANSLITERASI

ARAB-LATIN

Sesuai dengan SKB Menteri Agama RI, Menteri Pendidikan dan Menteri Kebudayaan RI No. 158/1987 dan No. 0543b/U/1987
Tertanggal 22 Januari 1988.

I. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	Bā'	<i>B</i>	-
ت	Tā	<i>T</i>	-
ث	Sā	<i>Ṣ</i>	s (dengan titik di atas)
ج	Jīm	<i>J</i>	-
ح	Hā'	<i>ḥa'</i>	h (dengan titik di bawah)
خ	Khā'	<i>Kh</i>	-
د	Dāl	<i>D</i>	-
ذ	Zāl	<i>Ẓ</i>	z (dengan titik di atas)
ر	Rā'	<i>R</i>	-
ز	Zā'	<i>Z</i>	-
س	Sīn	<i>S</i>	-
ش	Syīn	<i>Sy</i>	-

ص	Sād	ṣ	s (dengan titik di bawah)
ض	Dād	ḍ	d (dengan titik di bawah)
ط	Tā'	ṭ	t (dengan titik di bawah)
ظ	Zā'	ẓ	z (dengan titik di bawah)
ع	'Aīn	‘	koma terbalik ke atas
غ	Gāīn	G	-
ف	Fā'	F	-
ق	Qāf	Q	-
ك	Kāf	K	-
ل	Lām	L	-
م	Mīm	M	-
ن	Nūn	N	-
و	Wāwu	W	-
ه	Hā'	H	-
ء	Hamzah	‘	Apostrof
ي	Yā'	Y	-

II. Konsonan Rangkap karena *Syaddah* ditulis rangkap

متعددة	Ditulis	<i>muta'addidah</i>
علاة	Ditulis	<i>'iddah</i>

III. *Ta' Marbūtah* di akhir kata

- a. Bila dimatikan tulis

حكمة	Ditulis	<i>ḥikmah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(Ketentuan ini tidak diperlukan, bila kata-kata arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti zakat, salat dan sebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya)

- b. Bila *ta' marbūtah* diikuti dengan kata sandang “*al*” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan *h*

كرامة الأولياء	Ditulis	<i>karāmah al-auliyā'</i>
----------------	---------	---------------------------

- c. Bila *ta' marbūtah* hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dammah ditulis *t*

زكاة الفطر	Ditulis	<i>zakāt al-fīṭr</i>
------------	---------	----------------------

IV. Vokal Pendek

◌َ-----	<i>faṭḥah</i>	Ditulis	A
◌ِ-----	<i>Kasrah</i>	Ditulis	I
-----◌ُ	<i>ḍammah</i>	Ditulis	U

V. Vokal Panjang

1.	<i>Faṭḥah + alif</i> جاهلية	Ditulis Ditulis	<i>Ā</i> <i>Jāhiliyah</i>
2.	<i>Faṭḥah + ya' mati</i> تنسى	Ditulis Ditulis	<i>Ā</i> <i>Tansā</i>
3.	<i>Kasrah + ya' mati</i> كريم	Ditulis Ditulis	<i>Ī</i> <i>Karīm</i>
4.	<i>ḍammah + wawu mati</i> فروض	Ditulis Ditulis	<i>Ū</i> <i>Furūd</i>

VI. Vokal Rangkap

1.	<i>Faṭḥah + ya' mati</i> بينكم	Ditulis Ditulis	<i>Ai</i> <i>Bainakum</i>
2.	<i>Faṭḥah + wawu mati</i>	Ditulis	<i>Au</i>
	قول	Ditulis	<i>Aul</i>

VII. Vokal Pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أَنْتُمْ	Ditulis	<i>a'antum</i>
أَعَدْتُ	Ditulis	<i>u'iddat</i>
لِنَنْ شَكَرْتُمْ	Ditulis	<i>la'in syakartum</i>

VIII. Kata Sandang *Alif + Lam*

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

الْقُرْآنُ	Ditulis	<i>al-Qur'ān</i>
الْقِيَاسُ	Ditulis	<i>al-Qiyās</i>

b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan menggunakan huruf *Syamsiyyah* yang mengikutinya, serta menghilangkan huruf *l* (el)-nya.

السَّمَاءُ	Ditulis	<i>as-Samā'</i>
الشَّمْسُ	Ditulis	<i>asy-Syams</i>

IX. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya.

ذوى الفروض	Ditulis	<i>zawi al-furūd</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>ahl as-Sunnah</i>

MOTTO

Beribada dengan hati cinta dan syukur

~Henry Ford~

ABSTRAK

TINJAUAN HUKUM EKONOMI ISLAM TERHADAP PEMANFAATAN DANA HAJI UNTUK INVESTASI INFRASTRUKTUR OLEH PEMERINTAH

ASDIN

NIM. 15913173

Animo masyarakat untuk menunaikan ibadah haji semakin hari semakin meningkat. Hal ini berdampak pada banyaknya calon haji waiting list yang harus menunggu antrian yang sangat panjang, yakni 20 tahun semenjak pendaftaran. Pendaftaran sebagai calon haji harus disertai dana awal sebesar 25 juta yang disetorkan ke rekening atas nama BPKH (Badan Pengelola Keuangan Haji) yang bertindak sebagai wakil yang sah dari calon jemaah haji pada kas haji melalui BPS BPIH (Bank Penerima Setoran Biaya Penyelenggaraan Haji). (Pasal 6 ayat 2 Undang-undang Republik Indonesia, Nomor 34, tahun 2014 Tentang Pengelolaan Keuangan Haji)

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis tentang tinjauan hukum ekonomi islam terhadap pemanfaatan dana haji untuk investasi infrastruktur oleh pemerintah. Penelitian ini adalah penelitian lapangan bersifat deskriptif analisis. Pengumpulan data dalam penelitian ini diperoleh melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi.

Penelitian ini memperoleh hasil berdasarkan tinjauan hukum ekonomi Islam terhadap pemanfaatan dana haji untuk investasi infrastruktur oleh pemerintah menurut hasil Ijtima Ulama IV Komisi B-2 Komisi Fatwa Majelis Ulama Indonesia (MUI) tahun 2012, pengelolaan dana haji untuk keperluan investasi sektor produktif seperti pembangunan infrastruktur masih dimungkinkan. Akan tetapi, syarat investasi tersebut memiliki tingkat risiko yang rendah, memiliki nilai kemaslahatan bagi jemaah haji, dan pengelolaannya didasarkan pada prinsip syariah. Perdebatan selanjutnya adalah mengenai manfaat untuk kemaslahatan bagi jemaah haji. Dalam melakukan penempatan dan/atau investasi keuangan haji, BPKH harus senantiasa mempertimbangkan aspek keamanan, kehati-hatian, nilai manfaat, dan likuiditas serta kesesuaian dengan prinsip syariah.

Kata Kunci: Ekonomi Islam, Dana Haji, Investasi Infrastruktur, *maqashid syari'ah*

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ الَّذِي أَنْعَمَنَا بِنِعْمَةِ الْإِيمَانِ وَالْإِسْلَامِ. وَنُصَلِّي وَنُسَلِّمُ عَلَى خَيْرِ الْأَنْبِيَاءِ سَيِّدِنَا مُحَمَّدٍ وَعَلَى آلِهِ وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ

Segala puji bagi Allah yang telah memberi sebaik-baik nikmat berupa iman dan islam. Salawat dan doa keselamatanku terlimpahkan selalu kepada Nabi Agung Muhammad Saw beserta keluarga dan para sahabat-sahabat Nabi semuanya. Alhamdulillah penulis bersyukur kepada Allah SWT karena dengan segala kemudahan yang telah diberikan sehingga tesis ini dapat diselesaikan. Penulisan tesis ini dimaksudkan untuk memenuhi sebagian dari persyaratan guna memperoleh gelar Magister Ekonomi Program Pascasarjana Universitas Islam Indonesia (UII) Yogyakarta dengan harapan dapat memberikan kontribusi secara keilmuan kepada pihak yang berkepentingan.

Banyak pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian ini. Pada kesempatan ini, penulis menyampaikan terima kasih serta penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Rektor Universitas Islam Indonesia (UII) Yogyakarta, Fathul Wahid, ST., M.Sc., Ph.D
2. Dr. Tamyiz Mukharrom, MA. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Agama Islam Universitas Islam Indonesia (UII) Yogyakarta.

3. Dr. Hujair AH. Sanaky. Selaku Ketua Program Pascasarjana Magister Ilmu Agama Islam (MIAI) Universitas Islam Indonesia (UII) Yogyakarta, terima kasih telah memberikan motivasi dan saran akademik untuk penyusunan tesis ini.
4. Dr. Yusdani, M.Ag., Selaku Sekretaris Program Pascasarjana Magister Ilmu Agama Islam (MIAI) Universitas Islam Indonesia (UII) Yogyakarta, terima kasih telah memberikan arahan, semangat, motivasi dan saran akademik untuk penyusunan tesis ini.
5. Prof. Dr. H. Amir Mu'alim, MIS Selaku dosen pembimbing yang telah memberikan kesempatan, motivasi, bimbingan ilmu, dan inspirasi selama pelaksanaan penyusunan tesis. Kesabaran dalam menghadapi ketidaktahuan penulis, hanya bisa penulis balas dengan doa tulus semoga Allah SWT selalu melimpahkan rahmat-Nya.
6. Dosen dan staf karyawan Program Pascasarjana Magister Ilmu Agama Islam (MIAI) Universitas Islam Indonesia (UII) Yogyakarta, yang telah memberikan ilmu pendidikan serta memberikan kemudahan penulis dalam menyelesaikan studi. Terutama Pak Anwan yang selalu memberikan motivasi, bantuan yang terkait dengan perkuliahan, Ibu Herni yang telah membantu mencari Reverensi selama perkuliahan dan proses penyelesaian tugas akhir.
7. PT. BPR Syariah Bangun Drajat Warga, yang telah menerima penulis dalam melaksanakan penelitian ini.

8. Rekan-rekan Ekonomi Islam angkatan 2015/2016 terima kasih atas kebersamaan, persahabatan dan silaturahmi yang telah terjalin selama ini semoga persaudaraan yang kita bangun ini walaupun singkat mudah-mudahan tidak sampai disini saja. Semoga silaturahmi ini kita jaga sampai dipertemukan pada puncak kesuksesan kelak, Amin.
9. Tak lupa ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada Keluarga besar, terutama buat ayah dan ibu, D.jabir dan Ibu D.jamina yang telah berjuang demi membesarkan, mendidik, dan memotivasi anak-anaknya. Budi jasmu yang besar tersebut tak mampu ku balas dengan apa pun, kecuali dengan apa yang bisa membuat kalian bahagia dunia maupun akhirat, doaku selalu menyertai kalian. Tak lupa juga ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada kakak, adik, keluarga bapak, ibu terima kasih atas doa, semangat, motivasi, dan telah menjadi inspirasi bagi penulis untuk berkarya.
10. Terimakasih juga kepada teman-teman futsal, kajian dan teman kos bapak Drs. Syarif Zubaidah M.Ag, Afrizon, Miftah, Paman Diman, Zay, Benny, Fahmi, Aly, Iwan, Fathul, Imad, Murdin, Senior Rahmat, Budi, Abi, Mas Najib yang selalu menghibur bercanda disaat pikiran terlalu jenuh dan stress karena memikirkan banyak hal. Semoga hubungan silaturahmi tetap terjaga. Aamiin.

Penulis menyadari dalam penyajian tesis penulis ini masih terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun untuk kesempurnaan tesis ini penulis akan terima dengan senang hati.

Demikian terima kasih.

Yogyakarta, mei 2018

Penulis

ASDIN

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PENGESAHAN	iii
TIM PENGUJI TESIS	iv
NOTA DINAS.....	v
PERSETUJUAN.....	vi
PERSEMBAHAN.....	vii
MOTO	viii
ABSTRAK	ix
PEDOMAN TRANSLITERASI	xv
KATA PENGANTAR.....	xvi
DAFTAR ISI.....	xix
DAFTAR TABEL	xxii
DAFTAR GAMBAR.....	xxiii
DAFTAR LAMPIRAN	xxiv
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusn Masalah.....	5
C. Tujuan Dan Kegunan Penelitian.....	5
D. Sistematika pembahasan.....	6
BAB II. KAJIAN PENELITIAN TERDAHULU DAN KERANGKA TEORI	
A. Kajian Penelitian Terdahulu.....	8
B. Landasan Teori.....	20
1. Ekonomi Islam	20
a. Definisi Ekonomi Islam	22
b. Prinsip Ekonomi Islam	26
c. Teori Manfaat Dalam Ekonomi Islam.....	26
2. Tinjauan Mengenai Akad.....	31
3. Akad Produk Haji Dalam Praktek Perbankan.....	38
a. Akad Mudharabah	38

b. Akad Qardh Wal Ijarah	39
4. Penyelenggaraan ibadah Haji.....	41
5. Dana Haji	50
6. Fatwa dsn tentang penyelenggaraan ibadah haji	51

BAB III. METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian dan Pendekatan	53
B. Waktu Penelitian	53
C. Teknik Pengumpulan Data.....	54
D. Teknik Analisis Data.....	55

BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Penyelenggaraan Ibadah Haji.....	57
B. Pengolaan Dana Haji Oleh Badan Pengolaan Keuangan Haji	61
C. Tinjauan Hukum Ekonomi Islam Terhadap Pemanfaatan Dana Haji Untuk Investasi Infrastruktur Oleh Pemerintah	74

BAB V. PENUTUP

A. Kesimpulan	100
B. Saran.....	101

DAFTAR PUSTAKA	103
-----------------------------	------------

DAFTAR TABEL

DAFTAR GAMBAR