

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENGONTROL HARGA
PANGAN BERDASARKAN UU PANGAN NO. 18 TAHUN 2012 PASAL 55 DI
KOTA TIDORE KEPULAUAN PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM**

Murdiansah S.A Karim

Magister Ekonomi Islam Universitas Islam Indonesia

Abstrak

Pasar merupakan mekanisme pertukaran barang dan jasa yang alamiah, hal ini berlangsung sejak awal peradaban. Islam menempatkan pasar pada kedudukan yang paling tinggi dalam perekonomian. Mekanisme pasar pada intinya adalah mekanisme harga, dalam mekanisme ditentukan oleh permintaan dan penawaran untuk membentuk suatu komunitas pasar. Problematika yang terjadi saat ini para petani tomat di Kota Tidore Kepulauan kesulitan mendapatkan harga pangan yang normal, hal tersebut terjadi karena dua faktor diantaranya melimpah pasokan yang didatangkan dari luar kota Tidore Kepulauan dan faktor pendistribusian hasil panen tomat ke pasar melalui para tengkulak. Sehingga dibutuhkan peran pemerintah daerah khususnya pemerintah kota Tidore Kepulauan untuk menstabilkan pangan berdasarkan UU pangan No. 18 Tahun 2012 pasal 55. Oleh karena itu, penulis mengkaji bagaimana peran pemerintah daerah dalam mengelola harga pangan berdasarkan UU No. 18 Tahun 2012 pasal 55 perspektif ekonomi Islam.

Pada penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif dengan menyajikan secara langsung hubungan antara penulis dengan responden. Dalam teknik pengumpulan data yang dilakukan meliputi observasi, wawancara, dan dokumentasi, sehingga penulis melakukan wawancara dengan responden diantaranya pemerintah Kota Tidore dan para petani tomat Kelurahan Gurabunga.

Dalam penelitian ini penulis menemukan bahwa peranan pemerintah daerah dalam mengelola harga pangan, pemerintah daerah tidak hanya mengontrol pada satu sektor tapi peranan pemerintah daerah juga mengontrol pada pendistribusian harga pasokan dari petani ke pasar tanpa melalui para pengumpul (tengkulak).

Kata Kunci: *Mekanisme harga, UU Pangan, Pendistribusian, Intervensi Daerah*

ABSTRACT

ROLES OF REGIONAL GOVERNMENT IN CONTROL FOOD PRICES ACCORDING TO LAW ON FOOD NUMBER 18 OF 2012 ARTICLE 55 IN TIDORE KEPULAUAN ISLAMIC ECONOMY PERSPECTIVE

Murdiansah S.A. Karim
Student Number 15913187

Market is a place where the mechanism of goods and services exchange takes place naturally, and this has been running since the beginning of civilization. In Islam, market has the highest position in economics. Market mechanism is basically price mechanism, that is determined by demand and offer to establish a market community. One problem that currently exists is regarding tomato farmers in Tidore Kepulauan City who find it difficult to get normal food prices. This could occur due to two factors: there is an abundant supply of goods from cities outside Tidore Kepulauan and the goods (tomatoes) are distributed through middleman (broker). Therefore, regional government particularly the Regional Government of Tidore Kepulauan is expected to take part in stabilizing the food price based on Law on Food Number 18 of 2012 Article 55. Based on this background, this study aimed to analyze the roles of regional government in managing food price based on Law on Food Number 18 of 2012 Article 55 from Islamic economy perspective.

This was a qualitative study which directly presented the relation between the researcher and respondents. The data were obtained through observation, interviews, and documentation. The respondents consisted of the Regional Government of Tidore Kepulauan and tomato farmers in Gurabunga Village.

The findings showed that the role of the Regional Government in control food prices is not only controlling one sector, but also controlling the direct distribution of supplies from farmers to market, not involving middleman.

Keywords: price mechanisme, Law on Food, Distribution, regional intervension

A. Pendahuluan

Pasar merupakan salah satu aktifitas ekonomi, dalam pengertiannya adalah mekanisme pertukaran barang dan jasa yang alamiah, hal tersebut berlangsung sejak awal peradaban manusia. Islam menempatkan pasar pada kedudukan yang paling tinggi dalam perekonomian. Pentingnya pasar tidak terlepas dari fungsi sebagai wadah bagi berlangsungnya jual beli. Sehingga secara ideal seseorang yang melakukan aktifitas ekonomi (bermuamalah) di pasar harus paham ketentuan dalam fikih muamalah.¹

Ekonomi Islam memandang bahwa pasar, negara dan individu berada dalam keseimbangan (*iqtishad*), tidak boleh ada *subordinat*, sehingga salah satunya menjadi dominan dari yang lain. Pada konsep ekonomi Islam memberikan kebebasan di pasar. Bebas dalam menentukan produksi dan harga, tidak boleh ada gangguan yang mengakibatkan rusaknya keseimbangan pasar. Namun kenyataannya sulit ditemukan pasar yang berjalan sendiri secara adil (*fair*). Distorsi pasar tetap terjadi, sehingga dapat merugikan para pihak.

Mekanisme pasar pada intinya adalah mekanisme harga, pada mekanisme harga ditentukan oleh permintaan (*supply*) dan penawaran (*demand*). Suatu permintaan dan penawaran adalah kekuatan yang saling terkait sehingga membentuk suatu komunitas pasar. Bila suatu permintaan terjadi secara alami dan normal, maka suatu kegiatan pasar akan berjalan stabil dan kondusif, tetapi sebaliknya bila pasar berjalan tidak normal dan penuh rekayasa, maka akan rusak.

Problematika yang saat ini terjadi para petani tomat di Tidore kepulauan kesulitan mendapatkan harga pangan yang normal, hal tersebut terjadi karena beberapa faktor diantaranya melimpah stok yang didatangkan dari luar kota Tidore Kepulauan sehingga berpengaruh pada permintaan pasar, maka harga yang didapatkan kisaran Rp. 3000- Rp. 4000 per Kg, dan faktor distribusi hasil tomat ke

¹ Fuad, *Pengawasan Pasar dalam Islam (studi Pemikiran Ibnu Taimiyah Tentang Hisbah)*, Disertasi Doktor, Yogyakarta: UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta, 2016, Hlm. 3

pasar melalui para tengkulak atau pengumpul. Jika harga berkisaran Rp. 3000 per Kg produsen atau para petani akan mendapatkan keuntungan yang rendah.²

Jika dilihat dari data pelaporan pelaksanaan kegiatan peningkatan sistem dan jaringan informasi pasar di Kota Tidore Kepulauan harga mengalami penurunan di bulan September dan bulan Oktober. Pada bulan September minggu ketiga harga tomat normal Rp. 7000 rupiah tetapi mengalami penurunan minggu keempat diharga Rp. 4000. Hal ini juga terjadi di bulan Oktober harga mengalami penurunan diharga Rp. 4000 rupiah. Perkembangan tanaman pangan khususnya pangan tomat di kelurahan Gurabunga sangat berpengaruh terhadap kesejahteraan petani, jika harga tomat tersebut pada kisaran Rp. 5000- Rp. 6000 rupiah per Kg. karena harga merupakan salah satu penentu keberhasilan suatu produsen untuk menentukan seberapa besar keuntungan akan diperoleh produsen dari penjual hasil produksinya baik berupa barang maupun jasa.

Sehingga dibutuhkan peran pemerintah daerah khususnya pemerintah kota Tidore kepulauan untuk menstabilkan harga pangan tomat yang dapat dilakukan melalui kebijakan harga pangan agar mengurangi ketidakpastian petani dan menjamin harga pangan menjadi lebih stabil. Karena hal tersebut diatur dalam Undang-undang No. 18 Tahun 2012 tentang pangan (selanjutnya disingkat UU pangan) pasal 55 (ayat 1 dan 2) yaitu: *Pertama*, pemerintah berkewajiban melakukan stabilisasi pasokan dan harga pangan pokok ditingkat produsen dan konsumen. *Kedua*, stabilisasi pasokan harga pangan pokok dimaksud sebagaimana ayat (1) dilakukan untuk melindungi pendapatan dan daya beli petani nelayan, pembudi daya ikan, dan pelaku usaha mikro dan kecil serta menjaga keterjangkauan konsumen terhadap pangan pokok.³

Kebijakan UU Pangan bertujuan untuk melindungi produsen atau para petani dan konsumen agar terciptanya kesejahteraan. Sehingga peran pemerintah daerah

² Portal Malut Post, *Petani Tomat dan Sawi Kesulitan Pasar*, dikutip dari <http://portal.malutpost.co.id/en/daerah/tidore-kepulauan/item/24430-petani-tomat-dan-sawi-gurabunga-kesulitan-pasar>, diakses pada hari Senin tanggal 7 Agustus 2017 jam 20:00 WIB

³ UU No. 18 Tahun 2012 tentang pangan

sangat dibutuhkan dalam melakukan kebijakan. Poin pokok dari UU pangan adalah pemberian akses dan control yang besar kepada petani yang selama ini kurang diperhatikan, yaitu pemberian akses dan control terhadap lahan pertanian melalui hak penguasaan lahan melalui reformasi agrarian dan peningkatan akses. Disamping itu dibutuhkan kedaulatan pangan yang harus dicapai melalui lima usaha, yaitu peningkatan produksi pokok, stabilisasi harga pangan, peningkatan kesejahteraan pelaku usaha pangan.

Di sinilah peran pemerintah dalam mekanisme pasar perlu mendapatkan perhatian utama tanpa mengorbankan potensi manusia dalam mengembangkan aktifitas ekonomi. Salah satu peran pemerintah dalam mengatur mekanisme pasar adalah menetapkan lembaga pengawas pasar (*market supervision*) keberadaan institusi ini sebagai regulator atau pengawas dalam proses mekanisme pasar terutama mengontrol harga dan para pelaku pasar.⁴

B. Metode Penelitian

Dalam menjawab suatu rumusan masalah pada penelitian maka dibutuhkan metode penelitian agar terwujud penelitian yang baik. Pada penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif yang menyajikan secara langsung hakikat hubungan antara responden dan penulis juga menyesuaikan diri dengan banyak pengaruh bersama pola-pola yang dihadapi. Penelitian berlokasi di Kota Tidore Kepulauan bertempat kelurahan Gurabunga yang merupakan tempat produksi tomat. Informan yang akan diambil dalam penelitian ini adalah pemerintah daerah Kota Tidore Kepulauan, kepala Dinas Pertahanan Pangan, Ketua Bina Pasar Dinas Perindakop dan para Petani Kelurahan Gurabunga. Penelitian ini menggunakan dua jenis data yaitu data primer dan data skunder. Adapun teknik pengumpulan data diantaranya Observasi merupakan cara menganalisis dan mengadakan secara sistematis

⁴ Fuad, *Pengawasan Pasar dalam Islam (studi Pemikiran Ibnu Taimiyah Tentang Hisbah)*, Disertasi Doktor, Yogyakarta: UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta, 2016, Hlm. 7

mengenai tingkah laku atau mengamati individu atau kelompok secara langsung. Wawancara adalah metode yang digunakan untuk mendapatkan data secara lisan dari seseorang yang disebut responden. Dan dokumentasi yang merupakan metode mengumpulkan data melalui arsip-arsip tertulis terutama menggunakan teori, hukum, dalil ataupun berbagai data substantif. Sedangkan pada teknik analisis penelitian menggunakan tiga bentuk analisis yaitu reduksi, penyajian data dan kesimpulan.

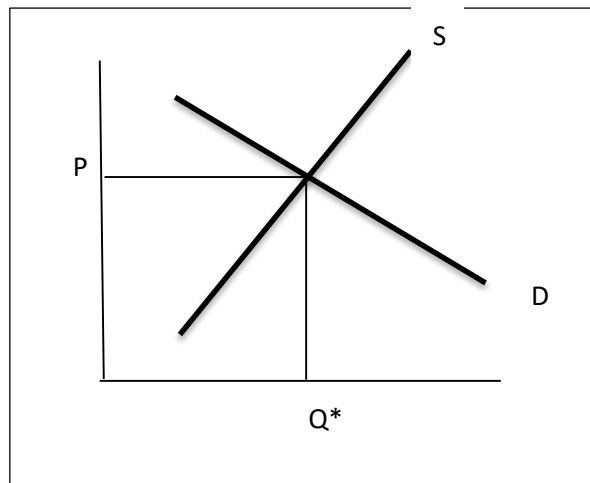
C. Mekanisme Pasar dan Kebijakan Harga

Pasar adalah sebuah mekanisme pertukaran produk baik berupa barang maupun jasa yang alamiah dan telah berlangsung sejak peradaban awal manusia. Islam menempatkan pasar pada kedudukan yang penting dalam perekonomian. Praktik ekonomi pada masa Rasulullah dan Khulafarasyidin menunjukkan adanya peranan pasar yang besar dalam pembentukan masyarakat Islam pada masa itu. Rasulullah SAW., sangat menghargai harga yang dibentuk oleh mekanisme pasar sebagai harga yang adil. Beliau menolak adanya suatu intervensi harga (*price intervention*) seandainya perubahan harga terjadi karena mekanisme pasar yang wajar, yaitu hanya karena pergeseran permintaan dan penawaran. Namun pasar disini mengahruskan adanya moralitas dalam aktivitas ekonominya, antara lain persaingan sehat dan adil (*fair play*) kejujuran (*honesty*), keterbukaan (*transparency*), dan keadilan (*justice*) jika nilai-nilai ini ditegakkan maka tidak ada alasan dalam ekonomi Islam untuk menolak harga yang terbentuk oleh mekanisme pasar.⁵

Dalam konsep ekonomi Islam penentuan harga dilakukan oleh kekuatan-kekuatan pasar, yaitu kekuatan permintaan dan kekuatan penawaran. Dalam konsep Islam, pertemuan permintaan dengan penawaran tersebut haruslah terjadi secara rela sama rela, tidak ada pihak yang merasa terpaksa untuk melakukan transaksi pada tingkat harga tersebut.

⁵ M Nur Rianto Al-Arif, *Dasar-Dasar Ekonomi Islam*, (Solo: PT Era Adicitra Intermedia, 2011), Hlm. 175.

Keadaan rela sama rela merupakan kebalikan dari keadaan aniaya, yaitu keadaan di mana salah satu pihak senang di atas kesedihan orang lain. Dalam harga, para ahli fiqh merumuskannya sebagai *the price of equivalent*. Konsep *the price of the equivalent* ini mempunyai implikasi penting dalam ilmu ekonomi, yaitu keadaan pasar yang kompetitif.⁶



Gambar 1.1 Keseimbangan pasar

Sumber: Buku Ekonomi Mikro Islam, Adiwarman Karim 2011

Keterangan: Keseimbangan pasar terjadi pada saat perpotongan antara kurva supply dan demand dalam keadaan an taraddim minkum (rela sama rela). Bila ada yang mengganggu keseimbangan ini, maka pemerintah harus melakukan intervensi pasar.

Dalam konsep Islam, *monopoly*, *duopoly*, *oligopoly* dalam artian hanya ada satu, dua penjual atau beberapa penjual tidak dilarang keberadaannya, selama mereka tidak mengambil keuntungan di atas keuntungan normal. Ini merupakan konsekuensi dari konsep *the price of the equivalent*. Produsen yang beroperasi dengan positif profit akan mengundang produsen lain untuk masuk kedalam bisnis tersebut, sehingga kurva

⁶Adiwarman Karim, *Ekonomi Mikro Islam*, Cet-4, (Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2011), Hlm. 152.

supply bergeser ke kanan, jumlah output yang ditawarkan bertambah dan harga akan turun. Produsen baru akan memasuki bisnis tersebut sampai dengan harga turun sedemikian sehingga *economic profit* nihil. Pada keadaan ini produsen telah ada di pasar tidak mempunyai insentif untuk keluar dari pasar, dan produsen yang belum masuk ke pasar tidak mempunyai insentif untuk memasuki ke pasar.⁷

D. Peran Pemerintah dalam Mengontrol Harga

Untuk lebih menjamin berjalannya mekanisme pasar secara sempurna peranan pemerintah sangat penting. *Rasulullah Saw.*, sendiri telah menjalankan fungsi sebagai market supervisor atau Al-Hisbah, yang kemudian banyak dijadikan acuan untuk peran negara terhadap pasar. Menurut Al-Mawardi, eksistensi dalam peranan *al-Hisbah* berangkat dari firman Allah yang artinya, “dan hendaklah di antara kamu ada segolongan umat yang menyuruh kepada kebaikan, menyuruh kepada yang ma’ruf, dan mencegah dari munkar: merekalah orang-orang yang beruntung.” Sementara dalam bukunya *Al-Hisbah fi’I Islam*, Ibn Taimiyah banyak mengungkap tentang peranan Al-Hisbah pada masa Rasulullah Saw. Rasulullah Saw. sering melakukan inspeksi ke pasar untuk mengecek harga dan mekanisme pasar. Seringkali dalam inspeksinya beliau menegurnya. Rasulullah Saw., juga telah memberikan banyak pendapat, perintah maupun larangan demi sebuah pasar yang Islami. Semua ini mengindikasikan sebetulnya jelas bahwa Al-Hisbah telah ada sejak masa Rasulullah Saw., meskipun nama Al-hisbah baru datang di masa kemudian.⁸

Muhammad Al-Mubarak (1973) menyatakan bahwa Al-Hisbah merupakan fungsi kontrol dari pemerintah melalui kegiatan perorangan yang khususnya memiliki

⁷ Long run competitive equilibrium terjadi bila terpenuhi tiga hal ini: (a) semua produsen dalam industri tersebut melakukan upaya memaksimalkan profit, (b) tidak ada produsen yang mempunyai insentif untuk masuk ke atau keluar dari industri tersebut karena ekonomi profitnya nihil, (c) harga sedemikian rupa sehingga jumlah yang ditawarkan sama dengan jumlah yang diminta, lihat Robert Pindyck and Daniel Rubinfeld. *Microeconomic* 3rd ed., (New Jersey: prentice hall, 1995)

⁸ P3EI, *Ekonomi Islam*, Cet-6, (Jakarta: RajaGrafindo Persada), 2014, Hlm. 342.

garapan di bidang moral, agama dari ekonomi, dan secara umum berkaitan dengan kegiatan kolektif atau publik untuk mencapai keadilan dan kebenaran menurut prinsip Islam dan dikembangkan menjadi kebiasaan umum paa waktu dan tempat. Ziadeh mendefinisikan AL-Hisbah sebagai sebuah lembaga yang berfungsi untuk mengontrol pasar dan moral secara umum (adab).⁹

Al-Hisbah tetap banyak didirikan sepanjang bagian terbesar dunia Islam, bahkan di beberapa negara institusi ini tetap bertahan hingga awal abad ke-20 M. selama periode dinasti mamluk AL-Hisbah memiliki peranan penting. Terbukti dengan sejumlah kemajuan ekonomi yang dicapai pada masa itu. Di Mesir, Al-Hisbah tetap bertahan sampai pada masa pemerintah Muhammad Ali (1805-1849). Bahkan, di Maroko hingga awal abad ke-20, institusi ini masih dapat dijumpai. Di Romawi Timur, yang telah melakukan kontrak dengan dunia Islam melalui perang salib, lembaga serupa juga diadopsi, adopsi lembaga ini tampak jelas dengan nama yang mirip, yaitu Mathessep yang kemungkinan berasal dari kata muthasib.

Pada pemikiran ekonomi Islam kontemporer, eksistensi Al-Hisbah sering kali dijadikan acuan bagi fungsi negara terhadap perekonomian, khususnya dalam pasar. Namun, elaborasi Al-Hisbah dalam kebijakan praktis ternyata terdapat bentuk. Beberapa ekonomi berpendapat bahwa AL-hisbah akan diperankan oleh negara secara umum melalui berbagai institusinya. Jadi, Al-hHisbah melekat pada fungsi negara dalam pada dan tidak perlu membentuk lembaga khususnya. Sementara itu, sebagian lainnya berpendapat perlu dibentuk lembaga khusus yang diberi nama Al-Hisbah ini, jadi, Al-Hisbah adalah semacam polisi khusus ekonomi. Bahkan lembaga ini merupakan suatu agen independen sehingga terlepas dari kepentingan kelompok tertentu atau pemerintah itu sendiri. Namun, dengan melihat fungsi Al-Hisbah yang luas dan kurang realitas. Fungsi al-Hisbah akan melekat pada fungsi pemerintah secara keseluruhan,

⁹ *Ibid*, Hlm. 343.

dimana dalam teknis operasionalnya akan dijalankan oleh kementerian, departemen, dinas atau lembaga lain yang terkait.¹⁰

E. Peran Pemerintah Daerah Dalam Mengontrol Harga Pangan Berdasarkan UU No. 18 Tahun 2012 Pasal 55 di Kota Tidore Perspektif Ekonomi Islam

Provinsi Maluku Utara Khususnya Kota Tidore Kepulauan merupakan daerah penghasil tomat, tiap tahunnya para petani Kota Tidore Kepulauan menghasilkan tomat mencapai 14 ton. Hal tersebut bertujuan untuk pembangunan pulau mandiri yang bisa menghasilkan produksi pangan tomat. Karena kemandirian pangan secara nasional tidak dapat terwujud tanpa adanya kemandirian di pulau-pulau kecil. Etika dan pembangunan kecil harus diikuti dalam membangun ekonomi pulau-pulau kecil termasuk pembangunan produksi.

Dalam menganalisis penelitian mengenai peranan pemerintah dalam mengelola harga pangan berdasarkan UU No. 18 Tahun 2012 pasal 55, penulis menggunakan beberapa aspek diantaranya mengenai pasokan produksi pangan, harga pangan dan intervensi pemerintah dalam mengelola harga pangan, hal tersebut agar analisisnya lebih mengarah dan sesuai dengan fokus penelitian mengenai harga pangan.

Harga pangan menjadi salah satu faktor penting dalam perkembangan perekonomian saat ini, sehingga kebijakan pangan di atur dalam UU No. 18 Tahun 2012, pengertian pangan menurut UU pangan merupakan sesuatu yang berasal dari sumber hayati produk pertanian, perkebunan, kehutanan, perikanan, perternakan, perairan, dan air, baik yang diolah maupun yang tidak diolah yang diperuntukan sebagai makanan atau minuman bagi konsumsi manusia, termasuk bahan tambahan pangan, bahan baku pangan, dan bahan lainnya yang digunakan dalam proses penyiapan, pengolahan, dan/atau pembuatan makanan atau minuman.

¹⁰ P3EI, *Ekonomi Islam*, Cet-6, (Jakarta: RajaGrafino Persada, 2014), Hlm. 343.

Pada UU No. 18 Tahun 2012 ini tidak hanya mengatur mengenai pasokan, stabilisasi harga tetapi mengatur mengenai kemandirian dalam memproduksi pangan yang ada di Kota-Kota kecil. Sehingga dalam penelitian ini penulis hanya memfokuskan pada pasal 55 mengenai stabilisasi harga pangan dan pasokan pangan yang dikelola oleh pemerintah daerah khususnya pemerintah Kota Tidore Kepulauan. Dalam pasal 55 ayat 1 sudah diataur bahawa pemerintah berkewajiban melakukan stabilisasi pasokan dan harga pada tingkat produsen dan konsumen. Sehingga pasokan pangan dan harga pangan merupakan dua aspek permasalahan.

1. Pasokan Pangan

Produksi pangan merupakan penentuan dari pengaruh harga komoditas pertanian. Semakin banyak produksi komoditas pertanian, semakin banyak jumlah komoditas yang dihasilkan, tetapi bila produksi sedikit maka jumlah komoditas pertanian yang akan dihasilkan akan sedikit dan itu akan berpengaruh pada harga komoditas pertanian yang ada, sehingga akan menyebabkan harga komoditas pertanian akan naik dengan tajam. Dengan artian bahwa jika produksi komoditas pertanian sedikit, akan menyebabkan harga komoditas pertanian akan naik.¹¹

Pasokan (penawaran) dalam mekanisme pasar merupakan kekuatan penting, hukum penawaran berbanding lurus antara harga terhadap jumlah barang yang ditawarkan, yaitu apabila harga meningkat, maka penawaran akan meningkat, sebaliknya jika harga turun, maka penawaran turun.¹²

Permasalahan yang terjadi di Kota Tidore Kepulauan yaitu kelebihan pasokan pangan tomat. Jika dilihat data informasi harga pasar hal ini terjadi di bulan Oktober, pada bulan ini rata-rata kelurahan di Kota Tidore Kepulauan memproduksi hasil tomat mencapai 200-500 kg dan kelurahan Gurabunga

¹¹ Sylvia, *Produksi Tanaman Pangan Terhadap Indeks Harga Pangan di Kota Manado*, Ekonomi Pertanian, Hlm. 6

¹² Muhammad, *Ekonomi Mikro dalam Perspektif Islam*, Cet-1 (Yogyakarta: BPFE, 2005), hlm. 140

sendiri mencapai 2-3 ton tomat, sedangkan pasar di Kota Tidore hanya bisa menampung 1 ton tomat. Sehingga hal tersebut menyebabkan kelebihan pasokan tomat.

Pada permasalahan di atas dapat penulis analisis bahwa di Tidore Kepulauan pasokan pangan lokal sangat memenuhi pasar. Jika dilihat dari hasil wawancara rata-rata kelurahan di Tidore memproduksi pangan tomat, dengan banyak pasokan komoditi lokal maka pasaran akan mengalami kelebihan penawaran. Jika terdapat kelebihan pasokan akan membuat harga mengalami penurunan. Kelebihannya karena tiap bulan kelurahan di Kota Tidore Kepulauan menghasilkan produksi pangan tomat sebesar 200-500 kg, dan untuk kelurahan Gurabunga tiap bulanya mencapai 2-3 ton tomat dan termasuk kelurahan yang menghasilkan produksi tomat yang paling banyak, tetapi pasaran di Kota Tidore hanya bisa menampung 1 ton pangan tomat.

Sehingga pasokan komoditi tomat di pasar harus diatur agar harga komoditi lebih stabil, jika pasar terdapat penawaran yang relatif sangat banyak, maka barang tersedia di pasar dapat memenuhi semua permintaan, dan mempercepat penjualan karena produsen menurunkan harga jual produk tersebut. Maka dari itu peran pemerintah Kota Tidore mengatur pasokan pangan lokal dan mengontrol pasokan komoditi tomat yang datang dari luar kota Tidore, sehingga pasokan komoditi yang dijual di pasar relatif seimbang.

Dalam kebijakan strategis pemerintah daerah memastikan pencapaian tujuan dan sasaran, tujuannya adalah mengendalikan stabilitas harga, pasokan dan distribusi barang kebutuhan pokok. Dalam kebijakan tersebut sesuai dengan UU pangan No. 18 Tahun 2012 pasal 55 ayat 1 dan 2 yang berbunyi: *Pertama:* pemerintah berkewajiban melakukan stabilisasi pasokan dan harga pangan pokok ditingkat konsumen. *Kedua:* Stabilisasi pasokan dan harga pangan pokok sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilakukan untuk melindungi pendapatan dan daya beli petani, Nelayan, Pembudi daya ikan, dan

pelaku usaha mikro dan kecil serta menjaga keterjangkauan konsumen terhadap pangan pokok.¹³

Kebijakan pemerintah merupakan salah satu peran intervensi untuk mengontrol pasokan komoditi pangan yang ada di Kota Tidore Kepulauan. Dalam kebijakan pemerintah daerah adalah dengan menghentikan pasokan yang didatangkan dari luar kota Tidore kepulauan, pasokan komoditi yang sering didatangkan dari Manado, Sulawesi dan Surabaya. Jika hal tersebut tidak dilakukan maka akan terjadi kelebihan pasokan, karena pasokan pangan tomat lokal sudah memenuhi pasar di Kota Tidore kepulauan¹⁴.

2. Harga Pangan

Dalam pandangan konsep Islam mengenai intervensi pasar adalah ketika pengendalian harga ditentukan penyebabnya. Hal ini dilakukan karena perubahan pada permintaan dan penawaran, maka mekanisme pengendalian melalui intervensi pasar. Sedangkan bila penyebabnya dilakukan distorsi terhadap permintaan dan penawaran, maka mekanisme pengendalian dilakukan melalui penghilangan distorsi terhadap penentuan harga untuk mengendalikan harga pada keadaan sebelum distorsi.¹⁵

Pengawasan harga pada ekonomi Islam bersifat pengawasan komprehensif untuk memastikan semua penjual atau perniagaan mengikuti perniagaan secara Islam. Dengan demikian jelaslah bahwa konteks harga, peranan bersifat sementara. Dijelaskan bahwa pemerintah mengintervensi harga jika terjadi kezaliman atau kecurangan berlaku di pasaran. Jika tidak harga pasar akan menentukannya.¹⁶

¹³ UU Pangan No. 18 Tahun 2012 Pasal 55

¹⁴ Portal Malut Post, *Petani Tomat dan Sawi Kesulitan Pasar*, dikutip dari Diakse pada hari Senin tanggal 7 Agustus 2017 jam 20:00 WIB

¹⁵ Heri Sudarsono, *Konsep Ekonomi Islam suatu pengantar*, Cet-1, (Yogyakarta: Ekonisia, 2002) Hlm. 201

¹⁶ Syahpawi. <http://portal.malutpost.co.id/en/daerah/tidore-kepulauan/item/24430-petani-tomat-dan-sawi-gurabunga-kesulitan-pasar>. *Price Intervention Terhadap Kesetaraan Harga (Thaman Al-Mith) Perspektif Barat dan Islam*. Jurnal Hukum Islam. Vol XIII No. 1 November 2013 Hlm. 132

Mengenai hal ini salah satu pemikir ekonomi Islam Ibnu Taimiyah membolehkan intervensi harga guna terjadi kesetaraan dalam pasar (*dhaman al-mithl*) pada keadaan tertentu, sepintas pendapatnya bertentangan dengan sikap Rasulullah yang menolak intervensi harga. Intervensi harga yang zalim dan adil menurut Ibnu Taimiyah diantaranya, intervensi harga yang zalim yaitu suatu intervensi yang dianggap bila terjadi harga maksimum (*ceiling price*) ditetapkan dibawah harga keseimbangan yang terjadi melalui mekanisme pasar yaitu atas dasar rela sama rela. Secara paralel dapat pula dikatakan bahwa harga minimum yang ditetapkan di atas harga keseimbangan kompetitif adalah zalim. Sedangkan untuk intervensi harga yang adil yaitu suatu intervensi dianggap adil sepanjang tidak menimbulkan kerugian di salah satu pihak antara penjual dan pembeli.¹⁷

Pada mekanisme pasar pasokan pangan tomat sangat mempengaruhi harga pangan salah satunya pangan tomat yang ada di Tidore Kepulauan. Jika dilihat dari data 3 bulan terakhir pada tahun 2017 harga di pasar Kota Tidore Kepulauan mengalami fluktuasi harga. Pada bulan oktober untuk minggu terakhir di bulan sebelumnya di angka Rp. 8.000 rupiah. Untuk melihat kenaikan dan penurunan harga harus ada pembandingan pada minggu terakhir bulan sebelumnya atau bulan september. Sedangkan harga minggu pertama di bulan oktober mengalami penurunan Rp. 7.000 rupiah, harga tersebut turun Rp. 1.000 rupiah. Minggu-minggu selanjutnya harga mulai stabil tetapi pada minggu terakhir harga turun sangat rendah di harga Rp. 4.000 rupiah.¹⁸

Untuk bulan November harga mengalami kenaikan dari harga Rp. 4.000 rupiah menjadi Rp. 5.000 rupiah. Harga ini mengalami peningkatan Rp. 1.000 rupiah. Di bulan ini harga mengalami peningkatan tiap

¹⁷ Ibid, Hlm. 133

¹⁸ Data Informasi Harga Kebutuhan Pokok dan Pangan Tahun 2017

minggunya, sampai pada minggu terakhir harga menjadi Rp. 8.000 rupiah. Sedangkan di bulan Desember harga pangan tomat tetap stabil di harga Rp. 8.000 rupiah, tetapi untuk minggu terakhir mulai meningkat Rp. 2.000 rupiah menjadi harga Rp. 10.000 rupiah.¹⁹

harga pangan tomat di Kota Tidore mengalami penurunan disebabkan karena kelebihan pasokan yang tidak bisa ditampung oleh pasar di Tidore, kelebihan ini disebabkan produksi pangan lokal dari beberapa kelurahan yang memproduksi pangan tomat tersebut. Dari data yang didapat tiap minggunya para petani menghasilkan panen tomat mencapai 2-3 ton sedangkan pasar hanya bisa menampung hasil panen tomat 1 ton, sehingga menyebabkan harga di Tidore mengalami penurunan. Jika dibandingkan dengan harga lokal seluruh Maluku Utara harga di Tidore sangatlah menurun di angka Rp. 4000 rupiah. Ketika harga tomat ini turun para petani yang memproduksi tomat akan mendapatkan keuntungan yang kecil. Para produksi atau petani tomat mendapatkan keuntungan di harga Rp. 5.000 rupiah per Kg, sedangkan harga turun di bawah Rp. 5.000 maka para petani mendapatkan keuntungan yang kecil.

Menganai hal ini dapat dianalisis bahwa keuntungan tersebut didapat bukan dari hasil jual panen langsung ke pasar tetapi harga hasil panen tersebut didapat dari para pengumpul atau biasanya para petani tomat Gurabunga menyebutnya para dibo-dibo (tengkulak). Kebanyakan para petani tomat di kelurahan Gurabunga menjual hasil panennya ke para pengumpul, harga tomat yang di jual ke pengumpul berbeda dengan harga yang ada di pasar. petani menjual ke pengumpul di bawah harga pasar dengan harga antara Rp 5.000- Rp. 6.000 rupiah sedangkan para pengumpul (tengkulak) menjual di atas harga tersebut. Sehingga keuntungan antara para petani dengan pengumpul sangat besar, selisihnya di harga Rp. 2.000 rupiah.

¹⁹ Data Informasi Harga Kebutuhan Pokok dan Pangan 2017

Dalam teori ekonomi Islam keuntungan merupakan salah satu faktor dari penawaran (pasokan). Ibn Taimiyah mengistilahkan penawaran sebagai ketersediaan barang. Pandangannya tentang penawaran tersebut berasal dari impor dan produksi lokal sehingga kegiatan dilakukan oleh produsen maupun penjual.²⁰ Keuntungan merupakan salah satu bagian dari masalah karena ia dapat mengakumulasi modal yang pada akhirnya dapat digunakan untuk berbagai aktifitas. Dengan kata lain, keuntungan akan menjadi tambahan modal guna memperoleh masalah lebih besar untuk mencapai falah.²¹

Hal ini maka ada kesenjangan kekayaan antara para petani dengan para pengumpul, permasalahan yang terjadi ialah tidak ada wadah untuk pengelolaan hasil panen tomat para petani untuk didistribusikan langsung ke pasar. Disamping itu ada Selisih harga antara para petani dengan tengkulak di harga Rp. 2.000 rupiah. Oleh karena itu, dalam sistem Islam mengarahkan kepada distribusi yang adil sehingga komunitas para petani tidak ada jenjang level kekayaan yang terpaut berjauhan antara satu dengan lainnya. Distribusi pendapatan atau pembagian kekayaan akan menjamin terjadinya keadilan distribusi barang dan jasa di pasar. Dalam persaingan pasar sempurna dan pasar terbuka setiap individu akan selalu berfikir dan berusaha untuk mendapatkan manfaat atau utilitas tertinggi dari setiap cadangan pengeluarannya.²² Hal ini serta merta akan merusak mekanisme pasar, Ibnu Taimiyah mengatakan bahwa: “penjual dilarang apabila dengan sengaja tidak menjual sesuatu kecuali dengan harga bisa ditentukan sendiri.

²⁰ P3EI, *Ekonomi Islam*, Cet-6.(Jakarta: RajaGrafino Persada), 2014, Hlm. 317.

²¹ Ulfa Jamilatul Farida. *Telaah Kritis Pemikiran Ekonomi Islam Terhadap Mekanisme Pasar dalam Konteks Ekonomi Islam Kikinian*. La Riba Jurnal Ekonomi Islam. Volume VI, No. 2, Desember 2012, Hlm. 263

²² Mustafa Edwin Nasution, dkk. *Pengenalan Eksklusif EKONOMI ISLAM*, (Jakarta:KENCANA,2012), hlm.166

Dalam firman Allah SWT surat An-Nisa ayat 29 yang berbunyi:

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا لَا تَأْكُلُوا أَمْوَالَكُمْ بَيْنَكُمْ بِالْبَاطِلِ إِلَّا أَنْ تَكُونَ تِجَارَةً عَنْ تَرَاضٍ مِّنْكُمْ وَلَا تَقْتُلُوا
أَنْفُسَكُمْ إِنَّ اللَّهَ كَانَ بِكُمْ رَحِيمًا ۚ ٢٩

Artinya

Hai orang-orang yang beriman, janganlah kamu saling memakan harta sesamamu dengan jalan yang batil, kecuali dengan jalan perniagaan yang Berlaku dengan suka sama-suka di antara kamu. dan janganlah kamu membunuh dirimu.²³

Sehingga harga yang adil antara para petani dengan pasar agar tidak lagi ada kesenjangan atau level kekayaan yang terpaut jauh atau tidak kedazaliman. Dalam transaksi Islam harga adil merupakan prinsip bisnis. Harga yang adil adalah harga yang tidak menimbulkan eksploitas atau penindasan (kedazaliman) sehingga menimbulkan kerugian disalah satu pihak dan menguntungkan pihak lain. Harga harus mencerminkan manfaat bagi pembeli dan penjualnya secara adil, yaitu penjual memperoleh keuntungan yang normal dan pembeli mendapatkan manfaat yang setara sesuai dengan harga yang dibayarkan.²⁴ Dalam hal ini maka harga antara petani dengan para pembeli harus setara atau sesuai dengan harga pasar. Oleh karena itu dibutuhkan intervensi pemerintah daerah untuk membuat regulasi harga yang setara.

Dalam regulasi pemerintah daerah khususnya pemerintah daerah Kota Tidore Kepulauan tidak hanya mengontrol pasokan tomat tetapi juga mengontrol harga, mengontrol pasokan yaitu pemerintah melakukan pengontrol pasokan yang ditimbun atau mengurangi produksi yang sekedar kolusi. Jika hal ini terjadi maka ada permainan atau kelompok-kelompok

²³ Kementerian Agama Republik Indonesia, *Al-Quran dan Terjemahannya*, (Jakarta: Sahifa:2014), hlm. 83

²⁴ *Ibid.*, hlm. 155

tertentu yang mengandalikan harga untuk kepentingan mereka. Oleh karena itu, pemerintah daerah sebagai muhtasib berkewajiban untuk memberi ukuran-ukuran yang benar. Salah satu fungsi pemerintah daerah adalah menegakan keadilan di masyarakat.

3. Peran Pemerintah Daerah

Dalam mengontrol pasokan dan harga pangan tomat maka dibutuhkan regulasi dari pemerintah daerah agar pasokan dan harga tetap stabil, regulasi ini bertujuan untuk memelihara kejujuran dan kemungkinan penduduk untuk memenuhi kebutuhan pokoknya.²⁵ Sehingga kebijakan yang dilakukan pemerintah Kota Tidore Kepulauan yaitu mengawasi dan mengontrol harga pangan tomat.

Pemerintah daerah Kota Tidore melakukan pengawasan dan pengontrolan harga baik itu barang pokok maupun barang penting. Dalam hal ini pemerintah daerah Kota Tidore Kepulauan mengawasi dan memastikan kelangsungan produksi dan kestabilan suplai barang-branag pokok masyarakat. Untuk mencapai skala produksi yang efektif dan kelancaran aliran suplai barang dan jasa. Disamping itu pemerintah sebagai hisbah juga melakuakn fungsi alokasi sumber daya, penyediaan kebutuhan pokok, menjamin kebebasan keluar masuk pasar, memastikan tidak adanya intersepsi pasar, memperlancar akomodasi bagi suplier perdesaan, menetapkan perantara, pencegahan terjadinya distorsi pasar dan memastikan tidak adanya kecurangan.²⁶

Menurut Ibnu Qudamah dalam jurnal mekanisme pasar dalam Islam mengatakan bahwa tujuan intervensi pasar yang dilakukan pemerintah yaitu intervensi harga yang menyangkut kepentingan masyarakat, untuk mencegah

²⁵ Nur Chamid, *Jejak Langkah Sejarah Pemikiran Ekonomi Islam*, Cet-1, (Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2010), hlm. 235

²⁶ Zaidah Kusumawati, *Peran Hisbah Dalam Mekanisme Pasar Islam*. *Jurnal Islamic Economic*, Vol. 1, No. 2, Desember 2015, ISSN 2460-1896, hlm. 254

iktikar dan ghaban faa-hisy (mengambil keuntungan diatas keuntungan normal dan menjual diatas harga pasar), dan untuk melindungi kepentingan masyarakat yang lebih luar.²⁷

Adapun regulasi harga yang merupakan bagian dari invernisi pemerintah memiliki 3 fungsi, yaitu fungsi ekonomi yang merupakan berhubungan dengan peningkatan produktivitas dan peningkatan pendapatan masyarakat miskin melalui alokasi dan relokasi sumber daya ekonomi, fungsi sosial adalah mempersempit kesenjangan antara masyarakat kaya dan masyarakat miskin dan fungsi moral adalah upaya menegakkan nilai-nilai Islami dalam aktifitas perekonomian.²⁸

Intervensi pemerintah dalam pasar bukan hanya bersifat sementara, tetapi ia akan mengambil peranan yang besar dan penting. Pemerintah bukan hanya sekedar memantau pasar, tetapi pemerintah berperan aktif bersama pelaku-pelaku pasar yang lain. Pemerintah dapat bertindak sebagai perencana, pengawas, pengatur, produsen sekaligus konsumen bagi kegiatan pasar.²⁹

Hal ini mengaju pada UU Pangan No. 18 Tahun 2012 pasal 55 dimana pada ayat *Pertama* berbunyi: pemerintah berkewajiban melakukan stabilisasi pasokan dan harga pangan pokok di tingkat produsen dan konsumen, *Kedua* stabilisasi pasokan dan harga pangan pokok sebagai dimaksud pada ayat (1) dilakukan untuk melindungi pendapatan dan daya beli petani, nelayan, pembudi daya ikan, dan pelaku usaha mikro kecil, serta menjaga keterjangkauan konsumen terhadap pangan pokok.³⁰

²⁷ Ain Rahmi, *Mekanisme Pasar Dalam Islam*, Jurnal Ekonomi Bisnis dan Kewirausahaan, 2015, Vol. 4, No. 2, 177-192, hlm. 182

²⁸ Ibid., hlm.182

²⁹ M. Arif Hakim, *Peran Pemerintah Dalam Mengawasi Mekanisme Pasar Dalam Perspektif Islam*, Jurnal Iqtishadia, Vol 8, No. 1, Maret 2015, hlm. 36

³⁰ UU Pangan No. 18 Tahun 2012 Pasal 55

F. Kesimpulan

Dari permasalahan di atas maka penulis menarik kesimpulan bahwa peran yang dilakukan pemerintah daerah khususnya pemerintah Kota Tidore Kepulauan pada pengontrolan harga di pasar dan pengontrolan ketersediaan, tetapi pemerintah daerah tidak mengontrol harga pasokan pendistribusian hasil panen para petani yang dijual di pasar. Oleh karena itu, dibutuhkan peran pemerintah daerah untuk mengontrol pendistribusian harga pangan tomat yang akan dijual ke pasar. Sehingga harga pangan tomat tetap normal antara para petani dengan pasar. Mengenai hal tersebut konsep ekonomi Islam memperbolehkan adanya intervensi pemerintah untuk melakukan pengaturan, penetapan dan pengawasan harga. Sehingga harga pangan tetap stabil dan sesuai dengan UU Pangan No. 18 Tahun 2012 pasal 55 yang kebijakan mengatur kestabilan harga pada konsumen dan melindungi pendapatan para petani.

G. Daftar Pustaka

- Al-Arif, M Nur Rianto., 2010, *Dasar – Dasar Ekonomi Islam*, Solo: PT Era Adicitra Intermedia.
- Arif, M. Hakim., 2015, *Peran Pemerintah Dalam Mengawasi Mekanisme Pasar dalam Perspektif Islam*, Al-Iqtishad, Vol 8, No. 1 Maret.
- Amirah, 2013, *Mekanisme Penentuan Harga: Perspektif Ekonomi Syariah*, Permana, Vol 4, No. 2 Februari.
- Amalia, Euis., 2013, *Mekanisme Pasar dan Kebijakan Penetapan Harga Adil dalam Perspektif Ekonomi Islam*, Al-Iqtishad, Vol. V, No.1, Januari.
- Adriatiti., Wayan Sudana., 2011, *Efektifitas Kebijakan Harga Input dan Output Usahatani Tanaman Pangan pada Berbagai Agreokosistem di Indonesia*. Jurnal Pertanian Tanaman Pangan, Vol. 30, No. 2.
- Badan Pusat Statistik Kota Tidore Kepulauan
- Brigade Tanaman Soasio
- BPFE, 2014, *Ekonomi Islam*, Jakarta: PT RajaGrafindo Persada.

- Bungin, Burhan., 2006, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Jakarta: Kencana.
- Chamid, Nur., 2010, *Jejak Langkah Sejarah Pemikiran Ekonomi Islam*, Yogyakarta: Pustaka Pelajar
- Dawud, Abu., 1994, *Kitab al-Buyu Bab fi at-tasir*, Beirut
- Data Informasi Harga Kebutuhan Pokok dan Pangan Tahun 2017
- Farida, Ulfa Jamilatul., 2012, *Telaah Kritis Ekonomi Islam Terhadap Mekanisme Pasar dalam Konteks Ekonomi Islam Kikinian, La Riba*. Vol. VI, No. 2, Desember.
- Fauzia, Ika Yunia dan Abdul Kadir Riyadi., 2014, *Prinsip Dasar Ekonomi Islam Perspektif Maqashid al-Syariah*, Jakarta: Kencana Prenadamedia Group.
- Fuad., *Pengawan Pasar dalam Islam (Studi Pemikir Ibnu Taimiyah Tentang Hisbah*, Yogyakarta: Disertasi
- Hanani, Nuhfil., Rosihan, Asmara., Dkk., 2010, *Pengaruh Tukar Terhadap harga Perdagangan Besar Tanaman pangan Utama di Beberapa Provinsi Indonesia*, Agrise, Vol. X, No. 3, Agustus.
- Husain, Abdullah., 2017, *Perencanaan dan Pelaksanaan Pembangunan di Kelurahan Gurabunga*, Tidore
- Ilham, Nyak., Hermanto., Dkk., 2006, *Efektifitas Kebijakan harga Pangan Terhadap Kebutuhan Pangan dan Dampaknya Pada Stabilitas Ekonomi Makro*, Argo Ekonomi, Vol. 24, No. 2, Oktober.
- Karim, A Adiwarmn., 2011, *Ekonomi Mikro Islam*, PT RajaGrafindo Persada.
- Kementrian Agama Republik Indonesia., 2014, *Al-Quran dan Terjemaha*, Jakarta, Shifa
- Kusumawati, Zaidah., 2015, *Peran Hisbah Dalam Mekanisme Pasar Islam*, Islamic Economic, Vol. 1 No. 2 Desember
- Marasabessy, Bunyamin., 2002, *Sultan Nuku: Perjuangan Mempertahankan Kedaulatan Kerajaan Tidore 1780-1805*, Jakarta: Abadi Karya Utama
- Muhammad., 2004, *Ekonomi Mikro Dalam Perspektif Islam*, Yogyakarta: BPFE-Yogyakarta.

- Nasution, Mustafa Edwin., 2012, *Pengenalan Eksklusif Ekonomi Islam*, Jakarta: Kencana
- Nawawi, Ismail., 2012, *Strategi Inovasi Produksi dan kompetitif Bisnis dalam Perspektif Islam*, Al-Tahrir, Vol. 12, No. 1 Mei
- Poerwati, Endang., 1998, *Dimensi-Dimensi Riset*, Malang: Universitas Muhammadiyah Malang.
- Perkembangan Kota Tidore Kepulauan dalam Angka., 2017, *Badan Perencanaan, Penelitian dan Pengembangan*, Tidore Kepulauan
- Rahman, Afzalur., 1995, *Doktrin Ekonomi Islam (terjemahan)*, Dana Bhakti Wakaf.
- Rahmi, Ain., 2015, *Mekanisme Pasar Dalam Islam*, Ekonomi Bisnis dan Kewirausahaan, Vol. 4, No. 2
- Silalahi, Ulber., 2010, *Metode Penelitian Sosial*, Bandung: PT. Refika Aditama
- Sudarsono, Heri., 2002, *Konsep Ekonomi Islam*, Yogyakarta: Ekonisia.
- Surono., 2012, *Perilaku Ekonomi Pasar dalam Perspektif Islam*, Jurnal Kajian Keislaman dan Pendidikan, Vol. 1, No. 1, April
- Sugiyono., 2010, *Metode Penelitian Bisnis (Pendekatan Kuantitatif, Kualitatif dan R&D)*, Jakarta: Alfabeta.
- Syahpawi., 2013, *Price Interventio Terhadap Kesetaraan harga (Thaman Al-Mithl) Perspektif Barat dan Islam*, Hukum Islam, Vol. V, No. 1, Januari.
- Syafrinaldi., Riayanol., 2014, *Analisis Pemikiran Muhammad Baqir Ash Shadr Tentang Teori Produksi Distribusi dan Keterkaitannya dengan Produksi*, Hukum Islam, Vol. XIV, No. 1, November.
- Utomo, Tri Cahyo., 2007, *Krisis Harga Pangan Global dan Kebijakan bantuan Pangan Amerika Serikat*, Indonesian Journal Of Marine Sciences, Vol. 12, No. 1
- Thoha, Ahmadie., 2000, *Muqaddimah (terjemahan)*, Jakarta:Pustaka Firdaus.