

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN IMMIGRATION AND REFUGEE
PROTECTION ACT (IRPA) OLEH IMMIGRATION, REFUGEES AND
CITIZENSHIP CANADA (IRCC) TERHADAP ANGKATAN KERJA
KANADA TAHUN 2016-2021**

SKRIPSI



**UNIVERSITAS
ISLAM
INDONESIA**

Oleh:

Akmal Fahri

19323162

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL BUDAYA
UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA**

2026

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN IMMIGRATION AND REFUGEE
PROTECTION ACT (IRPA) OLEH IMMIGRATION, REFUGEES AND
CITIZENSHIP CANADA (IRCC) TERHADAP ANGKATAN KERJA
KANADA TAHUN 2016–2021**

SKRIPSI

Diajukan kepada Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial Budaya
Universitas Islam Indonesia
Untuk memenuhi sebagian dari syarat guna memperoleh
Derajat Sarjana S1 Hubungan Internasional



**UNIVERSITAS
ISLAM
INDONESIA**

Oleh:

Akmal Fahri

19323162

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL BUDAYA
UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA**

2026

HALAMAN PENGESAHAN

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN IMMIGRATION AND REFUGEE PROTECTION ACT (IRPA) OLEH IMMIGRATION REFUGEES AND CITIZENSHIP CANADA (IRCC) TERHADAP ANGKATAN KERJA KANADA 2016-2021

Dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi Prodi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial Budaya
Universitas Islam Indonesia

Untuk memenuhi sebagian dari syarat-syarat dalam memperoleh
derajat Sarjana S1 Hubungan Internasional



Pada Tanggal

17 Juli 2026

Mengesahkan

Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial Budaya
Universitas Islam Indonesia

Ketua Program Studi

Karina
Karina Utami Dewi, S.I.P., M.A.



Dewan Penguji

Tanda Tangan

- 1 Mohamad Rezky Utama, S.I.P., M.Si.
- 2 Derina Faslig Silitonga, S.Hub.Int., M.H.I.
- 3 Karina Utami Dewi, S.I.P., M.A.

[Signature]
[Signature]
Karina

PERNYATAAN INTEGRITAS AKADEMIK

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah hasil karya ilmiah independen saya sendiri, dan bahwa semua materi dari karya orang lain (dalam buku, artikel, esai, disertasi, dan di internet) telah dinyatakan, serta kutipan dan parafrase diindikasikan dengan jelas.

Tidak ada materi selain yang digunakan selain yang termuat. Saya telah membaca dan memahami peraturan dan prosedur universitas terkait plagiarisme.

Memberikan pernyataan yang tidak benar dianggap sebagai pelanggaran integritas akademik.

Yogyakarta, 17 Juli 2026



Akmal Fahri

DAFTAR ISI

DAFTAR ISI.....	4
BAB I	
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Cakupan penelitian.....	6
1.5 Tinjauan Pustaka.....	6
1.6 Kerangka Pemikiran.....	9
1.7 Argumen Sementara.....	12
1.8 Metode Penelitian.....	12
1.8.1 Jenis Penelitian.....	12
1.8.2 Subjek Dan Objek Penelitian.....	13
1.8.3 Metode Pengumpulan Data.....	13
1.8.4 Proses Penelitian.....	13
1.9 Sistematika Pembahasan.....	14
BAB II.....	15
ANALISIS <i>POLICY GOAL</i> KEBIJAKAN IMIGRASI KANADA DI BAWAH	
IMMIGRATION REFUGEES AND CITIZENSHIP CANADA (IRCC)	
2016-2021.....	15
2.1 Analisis Tujuan Kebijakan (<i>Policy Goals</i>) Imigrasi Kanada.....	15
2.2 Analisis <i>Action Programs and Individual Projects Designed and Funded</i>	
dalam Kebijakan Imigrasi Kanada.....	18
BAB III.....	29
ANALISIS MODEL IMPLEMENTASI KEBIJAKAN GRINDLE PADA	
KEBIJAKAN IMIGRASI KANADA 2016–2021.....	29
3.1 Analisis Isi Kebijakan (<i>Content of Policy</i>) Imigrasi Kanada Tahun	
2016-2021.....	29
3.1.1 Kepentingan Terpengaruh (<i>Interest Affected</i>) dari Kebijakan	
Imigrasi Kanada.....	34
3.1.2 Tipe Manfaat (<i>Type of Benefits</i>) dari Kebijakan Imigrasi Kanada	
.....	36
3.1.3 Target Perubahan (<i>Extent of Change Envision</i>) dari Kebijakan	
Imigrasi.....	37
3.1.4 Letak Pengambilan Keputusan (<i>Site of Decision Making</i>) pada	
Imigrasi Kanada.....	39
3.1.5 Pelaksana Program (<i>Program Implementors</i>) dalam Imigrasi	
Kanada.....	42
3.1.6 Sumber Daya (<i>Resources Committed</i>) Kebijakan Imigrasi	

Kanada.....	45
3.2 Analisis Konteks Implementasi (<i>Context of Implementation</i>) pada Kebijakan Imigrasi Kanada 2016-2021.....	48
3.2.1 Kekuasaan, Kepentingan, dan Strategi Aktor (<i>Power, Interests, and Strategy of Actors Involved</i>) Imigrasi Kanada.....	48
3.2.2 Karakteristik Institusi dan Rezim (<i>Institution and Regime Characteristics</i>) Imigrasi Kanada.....	50
3.2.3 Tingkat Kepatuhan dan Responsivitas (<i>Compliance and Responsiveness</i>) Imigrasi Kanada.....	53
3.3 Hasil Kebijakan (<i>Outcomes</i>) Kebijakan Imigrasi Kanada tahun 2016-2021.....	54
3.3.1 Dampak Terhadap Masyarakat, Individu, dan Kelompok (<i>Impact on Society, Individuals, and Groups</i>) Imigrasi.....	54
3.3.2 Perubahan dan Tingkat Penerimaannya (<i>Change and Its Acceptance</i>) dari Imigrasi Kanada.....	57
3.4 Keberhasilan Implementasi (<i>Measuring Success</i>) Kebijakan Imigrasi Kanada Tahun 2016–2021.....	58
BAB 4.....	62
PENUTUP.....	62
4.1. Kesimpulan.....	62
4.2 Rekomendasi.....	63

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Model Implementasi Kebijakan Grindle.....	13
--	----

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Immigration Level Plan 2016.....	54
Tabel 2. Immigration Level Plan 2017.....	54
Tabel 3. Immigration Level Plan 2018-2020.....	55
Tabel 4. Immigration Level Plan 2021.....	56
Tabel 5. Indikator Implementasi Kebijakan Imigrasi Kanada 2016-2021.....	70

ABSTRAK

Pada tahun 2016, Pemerintah Kanada menghadapi tantangan demografi dari populasi yang menua dan krisis tenaga kerja yang mempengaruhi pertumbuhan ekonomi, dalam merespon situasi tersebut Pemerintah Kanada mengadopsi kebijakan imigrasi yang terbuka dan progresif di tengah meningkatnya sentimen anti-imigran di berbagai negara Barat. Instrumen penting dalam proses pembuatan kebijakan ini adalah isi kebijakan (*content of policy*) dan konteks implementasi (*context of implementation*). Isi kebijakan (*content of policy*) harus mempertimbangkan beberapa instrumen penting dalam kebijakan imigrasi, sejauh mana rancangan kebijakan tersebut dapat dilaksanakan, sementara itu konteks implementasi (*context of implementation*) berfokus pada bagaimana lingkungan politik dan administratif mempengaruhi keberhasilan kebijakan imigrasi di Kanada. Penulis berupaya untuk menjelaskan bagaimana kebijakan imigrasi di Kanada pada periode 2016 hingga 2021 dalam upaya mengatasi pertumbuhan ekonomi dan penuaan populasi yang ditinjau melalui Teori Implementasi Kebijakan (*Theory of Policy Implementation*) oleh Merilee S. Grindle. Dalam teori ini dijelaskan bahwa sebuah keberhasilan implementasi kebijakan ditentukan oleh dua variabel utama : isi Kebijakan (*content of policy*) dan konteks implementasi (*context of implementation*), sehingga melalui pendekatan ini pemerintah Kanada dapat memastikan bagaimana isi kebijakan dan konteks implementasinya berinteraksi untuk menentukan keberhasilan kebijakan dalam mengatasi tantangan pertumbuhan ekonomi dan penuaan demografi di Kanada.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Imigrasi Kanada, Merilee S. Grindle, Isi Kebijakan, Pertumbuhan Ekonomi, Penuaan Demografi, Konteks Kebijakan.

ABSTRACT

In 2016, the Canadian Government faced demographic challenges from an aging population and a labor crisis that affected economic growth. In response to this situation, the Canadian Government adopted an open and progressive immigration policy amidst rising anti-immigrant sentiment in various Western countries. Important instruments in this policy-making process are the content of policy and the context of implementation. The content of policy must consider several important instruments in immigration policy, the extent to which the policy design can be implemented, while the context of implementation focuses on how the political and administrative environment influences the success of immigration policy in Canada. The author attempts to explain how immigration policy in Canada in the period 2016 to 2021 in an effort to address economic growth and aging population reviewed through the Theory of Policy Implementation by Merilee S. Grindle. In this theory, it is explained that the success of policy implementation is determined by two main variables: Policy Content and Context of Implementation, so that through this approach the Canadian government can determine how the content of the policy and the context of its implementation interact to determine the success of the policy in addressing the challenges of economic growth and demographic aging in Canada.

Keywords : Policy Implementation, Canadian Immigration, Merilee S. Grindle, Policy Content, Economic Growth, Demographic Aging, Policy Context.

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Fenomena imigrasi telah menjadi salah satu isu kontroversial dalam wacana politik global, tak terkecuali Kanada sebagai negara Barat yang sejak lama menjadi tujuan utama para imigran. Di tengah meningkatnya sentimen anti-imigran di berbagai belahan dunia, Kanada menjadi anomali sebagai pengecualian yang menarik untuk dibahas (Mohamadian, Javdani, and Legault 2024).

Kanada merupakan salah satu negara tujuan imigran internasional dari berbagai negara dari berbagai belahan dunia. Hal ini terjadi karena Kanada telah menjadi negara imigran sejak berdiri pada tahun 1867 dan berlangsung hingga saat ini (Government of Canada 2016). Dalam beberapa tahun terakhir semakin banyak warga dari berbagai negara bermigrasi ke Kanada, dalam beberapa tahun terakhir penduduk kelahiran luar negeri mencapai 6.775.800 jiwa atau 20,6% dari total populasi pada tahun 2011, angka tersebut merupakan jumlah tertinggi diantara negara anggota *The Group of Eight* (G8) dengan arus masuk sebesar 240.000 jiwa (Ohle et al. 2017).

Perkembangan populasi di Kanada mengalami perubahan signifikan diakibatkan pengaruh migrasi internasional dari tahun ke tahun, lembaga *Canadian Commission for UNESCO* menghimpun data yang menunjukkan sebanyak 7,5 juta jiwa penduduk kelahiran luar negeri telah masuk ke wilayah Kanada hingga akhir tahun 2019. Pendatang tersebut menempuh proses migrasi

yang panjang dengan latar belakang asal negara yang beragam, yakni mencakup lebih dari 200 negara berbeda dari seluruh dunia, otoritas Kanada memperkirakan bahwa proyeksi angka migrasi ini akan terus mengalami perkembangan stabil dalam kurun waktu beberapa tahun ke depan (Canadian Commission for UNESCO, Holley, and Jedwab 2019).

Pemerintah Kanada resmi mengeluarkan dan mengesahkan kebijakan strategis bernama *Immigration and Refugee Protection Act* (IRPA) pada tahun 2001, Kanada mengimplementasikan *Immigration and Refugee Protection Act* (IRPA) melalui sistem seleksi imigran yang koheren bagi kebutuhan ekonomi, reunifikasi keluarga, serta perlindungan pengungsi sejak tahun 2002 hingga saat ini (Wrońska 2023).

Fenomena imigrasi di Kanada memiliki catatan sejarah panjang sejak masa awal pembentukan negara tersebut hingga saat ini, berbagai peristiwa perpindahan penduduk tersebut terus berlangsung secara dinamis dan mengalami perkembangan yang pesat selama bertahun-tahun hingga saat ini (Edmonston 2016). Proses kebijakan imigrasi di Kanada memiliki tingkat kompleksitas yang tinggi karena bergantung pada kepentingan nasional negara yang mencakup aspek pertumbuhan demografi dan pencapaian target ekonomi yang berkelanjutan di Kanada, langkah tersebut menandai dimulainya era baru kebijakan imigrasi guna memberikan dukungan penuh bagi kepentingan negara (Business Council of Alberta 2023).

Kanada merupakan salah satu negara industri di dunia, aspek demografis menjadi komponen penting bagi keberlangsungan industri di negara tersebut, laporan *United Nations* (UN) memproyeksikan jumlah penduduk usia 65 tahun ke

atas di Kanada akan meningkat dua kali lipat dalam waktu 50 tahun, dan persentase penduduk lansia diprediksi mengalami perubahan dari 12,15% pada tahun 2000 menjadi 26% pada tahun 2050, fenomena penuaan populasi memberikan implikasi negatif terhadap jumlah angkatan kerja kondisi tersebut mengakibatkan negatif bagi pertumbuhan ekonomi di Kanada (Mérette 2009). Selain itu, latar belakang demografis yang mendorong perumusan kebijakan imigrasi, angka kesuburan total Kanada stabil di level 1,62 pada 2011–2012, lalu turun menjadi 1,59 pada 2013, hingga menyentuh 1,54 pada 2016, angka tersebut mendekati rekor terendah dalam sejarah Kanada, hal tersebut membawa dampak berantai bagi lanskap sosio-ekonomi Kanada. Di satu sisi, pensiun massal generasi Baby Boomers dan rendahnya angka kelahiran memperkecil pasar tenaga kerja Kanada (Statistics Canada 2018).

Publik Kanada memberikan berbagai reaksi terhadap kebijakan serta pola migrasi yang terjadi, Partai Konservatif Kanada *Conservative Party of Canada* (CPC) menganjurkan agar adanya pengetatan kebijakan imigrasi dan pengungsi agar tetap selaras dengan cita-cita negara, sementara itu Maxime Bernier selaku pimpinan *People's Party of Canada* (PPC) mengambil sikap yang lebih keras melalui usulan reformasi kebijakan imigrasi secara konkret, Barnier berencana membatasi jumlah imigran yang masuk hanya pada angka 100.000 hingga 150.000 orang per tahun, Bernier menyatakan bahwa migrasi tanpa batas dapat menghilangkan identitas nasional karena pendatang baru dianggap sulit berintegrasi dengan masyarakat Kanada (Boucher, Adams, and Kim 2024).

Pandangan publik Kanada menjadi lebih negatif terhadap arah negara serta masalah ekonomi, dan terhadap rencana negara di masa depan, dimana terjadi

inflasi, biaya hidup yang meningkat dan keterjangkauan perumahan, bersamaan dengan itu Kanada mencapai tonggak sejarah populasi negara dengan melampaui 40 juta orang yang berasal dari migrasi internasional, Politik dan kebijakan imigrasi di bawah pemerintahan rezim partai liberal yang berkuasa di Kanada sangat mencolok dan terus meningkat imigrasi masuk sejak krisis ekonomi global tahun 2008-2009 tetap meningkatkan target imigrasi tahunan, Oposisi konservatif dan *New Democratic Party* (NDP) dari pemerintahan rezim liberal tidak memberikan kritik terhadap kebijakan imigrasi (Triadafilopoulos 2021).

Berbagai kebijakan strategis di bawah naungan departemen federal *Immigration Refugees and Citizenship Canada* (IRCC) secara nyata mampu mendorong pertumbuhan Produk Domestik Bruto (PDB) serta meringankan masalah kekurangan tenaga kerja nasional yang diakibatkan oleh fenomena penuaan populasi dan tingkat fertilitas yang rendah di Kanada, meskipun demikian, pihak pemerintah dan lembaga terkait tampaknya belum membuka ruang diskusi atau perdebatan publik secara mendalam mengenai berbagai dampak negatif yang ditimbulkan oleh arus imigrasi yang masif tersebut, beberapa pihak ahli mulai menyoroti potensi beban biaya fiskal yang membengkak serta meningkatnya risiko terhadap stabilitas sosial negara yang dapat berdampak langsung pada keamanan ekonomi jangka panjang bagi warga negara asli Kanada (Grubel 2016).

Kebijakan imigrasi Kanada berada dalam perdebatan multidimensional yang mempolarisasikan argumen kemanfaatan ekonomi makro dengan realitas kapasitas daya dukung domestik. Di satu sisi, pendukung kebijakan imigrasi yang berargumen bahwa migrasi secara esensial dapat mengatasi krisis demografi

akibat penuaan populasi dan untuk menjamin ketersediaan pasokan tenaga kerja terampil. Namun di sisi lain, peningkatan penerimaan imigran secara signifikan dalam beberapa tahun terakhir memicu kritik tajam yang diakibatkan oleh adanya tekanan pada ketersediaan infrastruktur publik dan pengaruh sosial-ekonomi dari imigran (Banerjee et al. 2025).

1.2 Rumusan Masalah

Bagaimana implementasi kebijakan imigrasi *Immigration and Refugee Protection Act* (IRPA) di bawah departemen *Immigration Refugees and Citizenship Canada* (IRCC) periode 2016-2021 memengaruhi dinamika angkatan kerja di tengah masa transisi demografi Kanada ?

1.3 Tujuan Penelitian

Tujuan yang hendak dicapai dalam penelitian yang berdasarkan pada perumusan masalah adalah sebagai berikut:

1. Untuk menganalisis kebijakan *Immigration and Refugee Protection Act* (IRPA) dibawah *Immigration, Refugees and Citizenship Canada* (IRCC) sebagai department federal yang bertanggung jawab mengelola dan memproses aplikasi ke Kanada untuk urusan imigrasi dan kewarganegaraan tahun 2016-2021.
2. Untuk mengetahui tujuan dari kebijakan *Immigration and Refugee Protection Act* (IRPA) terhadap peningkatan imigran masuk pada 2016-2021.

1.4 Cakupan penelitian

Penelitian ini memfokuskan mengkaji kebijakan imigrasi *Immigration and Refugee Protection Act* (IRPA) di Kanada pada periode 2016–2021. Batasan waktu tersebut dipilih karena menandai perubahan paradigma politik dan lonjakan demografi yang ekstrim di Kanada. Pertama, tahun 2016 merupakan titik balik politik saat rezim Justin Trudeau resmi mengimplementasikan *Immigration Levels Plan* yang agresif. Kedua, rentang tahun tersebut mencatatkan lonjakan imigran tertinggi dalam sejarah modern Kanada. Berdasarkan data Statistics Canada, lebih dari 1,3 juta penduduk tetap masuk dalam lima tahun dan menjadikan Kanada negara G7 dengan pertumbuhan demografi tercepat. Fokus studi ini adalah menganalisis dinamika implementasi kebijakan tersebut, serta proses integrasi antara publik lokal dan imigran di Kanada.

1.5 Tinjauan Pustaka

Sebuah penelitian diperlukan penelitian lain sebagai pembanding karena isu imigrasi Kanada berpengaruh luas terhadap kehidupan Kanada dan terhadap skala global.

Pada penelitian pertama yang ditulis oleh Mireille Paquet dan Andrea Lawlor yang berjudul “*Numbers and Images: Representations of Immigration and Public Attitudes about Immigration in Canada*”. Dalam penelitian tersebut penulis menjelaskan bahwa publik Kanada memiliki persepsi berbeda dari realita, sehingga hal tersebut berdampak terhadap kebijakan imigrasi. Hal tersebut dipengaruhi oleh publikasi media, ideologi imigran, dan karakteristik individu dan kelompok yang tidak sesuai dengan budaya Kanada, gambaran imajiner tersebut

mempengaruhi sikap publik Kanada terhadap kebijakan imigrasi yang digagas oleh pemerintah, persepsi negatif tersebut meningkatkan keinginan mengekang gelombang imigrasi dikarenakan ancaman ideologis, ekonomi, dan sosial menjadi alasan utama masyarakat mendukung pembatasan tersebut (Paquet and Lawlor 2022).

Selanjutnya literatur yang menjadi tinjauan pustaka penulis melalui jurnal yang ditulis oleh Zoua M. Vang, Jennifer Sigouin, Astrid Flenon, dan Alain-G Gagnon pada tahun 2016 yang berjudul *“Are immigrants healthier than native-born Canadians? A systematic review of the healthy immigrant effect in Canada”* yang menjelaskan terkait dampak migrasi terhadap kesehatan imigran dan non-migran di Kanada.

Jurnal ini mengangkat Kanada sebagai negara penerima imigran yang menerapkan sistem berdasarkan kualifikasi seperti pendidikan, bahasa, keahlian, dan medis. Sistem tersebut bertujuan menyaring migran guna meminimalkan risiko kesehatan masyarakat Kanada, dalam penelitian tersebut ditemukan adanya *Healthy Immigrant Effect* (HIE) pada berbagai rentang usia imigran dibandingkan dengan penduduk asli Kanada. Meskipun keunggulan kesehatan tidak selalu ditemukan, *Healthy Immigrant Effect* (HIE) tetap menjadi ciri mayoritas imigran karena populasi kelahiran luar negeri di Kanada didominasi oleh usia produktif, faktor tersebut memainkan peran kunci dalam membentuk profil kesehatan penduduk dan berdampak pada belanja publik, kebijakan imigrasi masa depan, dan integrasi imigran di Kanada (Vang et al. 2016).

Selanjutnya penulis menggunakan literatur jurnal yang ditulis oleh Valerie Preston, John Shields, dan Marshia Akbar yang berjudul *“Migration and*

Resilience in Urban Canada: Why Social Resilience, Why Now?” dalam tulisanya dibahas resiliensi sosial terhadap integrasi imigran di Kanada, tulisan tersebut memaparkan resiliensi sosial sebagai kerangka yang memfasilitasi integrasi transnasional di wilayah yang dikonseptualisasi sebagai lembaga sosial guna menangani ketimpangan dan menciptakan integrasi imigran melalui institusi sosial seperti sekolah, rumah sakit, organisasi masyarakat sipil, serta karakteristik sosial dalam membentuk peluang adaptasi migran di Kanada. Dalam penelitian ini, integrasi dipandang sebagai proses dua arah antara migran dan masyarakat yang membutuhkan adaptasi, serta akomodasi dari berbagai institusi sehingga tercipta keadaan negara yang ideal bagi imigran dan publik Kanada (Preston, Shields, and Akbar 2021).

Masing-masing dari tulisan memberikan gambaran dan perspektif yang baru pada tulisan yang sedang penulis teliti. Pertama, dalam jurnal tersebut dijelaskan bagaimana sikap publik Kanada terhadap kebijakan yang dipengaruhi oleh publikasi media, ideologi yang dibawa imigran dan karakteristik kelompok imigran yang belum tentu sejalan dengan budaya publik Kanada sehingga muncul skeptisme pada kebijakan. Kedua, menjelaskan bahwa kebijakan imigrasi memberikan dampak terhadap kesehatan imigran, dimana secara rata-rata imigran pada usia produktif memiliki kualitas kesehatan lebih baik daripada penduduk asli Kanada, oleh karena ini itu kebijakan imigrasi harus memberikan perhatian lebih besar terhadap heterogenitas HIE dan intervensi kesehatan imigran lebih efektif dan memfasilitasi keberhasilan migrasi Kanada. Ketiga, membahas bagaimana resiliensi di Kanada yang menekankan peran institusi sosial ditengah gelombang

imigran di beberapa kota besar di Kanada sehingga tercipta integrasi antara publik dan imigran.

Namun dari ketiga literatur belum menjelaskan terkait bagaimana dampak migran terhadap keadaan angkatan kerja di Kanada. Latar belakang utama Kanada menerapkan kebijakan imigrasi adalah untuk menciptakan sebuah negara yang ideal di tengah krisis demografi, hal ini menjadi tantangan bagi Kanada dalam upaya menciptakan sebuah negara yang ideal dengan memadukan antara peran imigran dan sistem pemerintahan yang ada.

1.6 Kerangka Pemikiran

Sebuah kebijakan yang diambil oleh sebuah negara, hal tersebut dilatarbelakangi oleh berbagai kepentingan, Kanada sebagai negara memberlakukan kebijakan yang memiliki berbagai pertimbangan dan tujuan untuk memanfaatkan imigrasi tersebut dari sudut pandang pendekatan ekonomi, sosial dan budaya.

Dalam penelitian ini penulis menggunakan model implementasi kebijakan dari Merilee S. Grindle. Model implementasi kebijakan yang dikembangkan oleh Merilee S. Grindle yang disebutkan dalam sebuah buku yang berjudul *Politics and Policy Implementation in the Third World* pada tahun 1980, dalam buku tersebut dijelaskan bahwa implementasi terpengaruhi tujuan kebijakan (*policy goals*) sebagai titik awal (*starting point*) dari seluruh proses implementasi serta program aksi dan proyek individu yang dirancang dan didanai (*action programs and individual projects designed and funded*) sebagai abstrak dari tujuan kebijakan menjadi rencana kerja nyata yang siap dieksekusi di lapangan yang dipengaruhi

oleh dua dimensi utama yang saling mempengaruhi, yaitu isi kebijakan (*content of policy*) yang berfokus pada substansi, rancangan, dan muatan teknis dan lingkungan implementasi (*context of implementation*) yang berfokus pada lingkungan riil, peta kekuatan, dan dinamika politik tempat kebijakan tersebut dieksekusi dan pengukuran keberhasilan (*measuring success / outcomes*) sebagai hilir kebijakan apakah keberhasilan atau kegagalan dievaluasi secara objektif dengan indikator (*impact on society, individuals, and groups*) dampak pada kelompok sasaran dan (*change and its acceptance*) seberapa jauh perubahan struktural yang dibawa kebijakan dan diterima oleh publik. Sehingga, sebuah implementasi kebijakan sangat bergantung terhadap beberapa variabel seperti : Pertama *policy goals* : titik awal (*starting point*) dari seluruh proses implementasi. Kedua *action programs and individual projects designed and funded* sebagai jembatan operasional. Ketiga *content of policy* :

1. *Interests affected*, bagaimana kepentingan yang terdapat dalam isi kebijakan terpengaruh.
2. *Type of benefits*, jenis manfaat yang diterima oleh sasaran dari isi kebijakan.
3. *Extent of change envision*, kadar perubahan yang diinginkan dari sebuah kebijakan.
4. *Site of decision making*, letak pengambilan keputusan dalam kebijakan, apakah sebuah kebijakan target dan caranya sudah tepat dengan sasaran.
5. *Program implementors*, merupakan individu atau kelompok yang mengeksekusi kebijakan.

6. *Resources committed*, sumber daya yang digunakan untuk pelaksanaan sebuah kebijakan.

Keempat, yaitu variabel *context of implementation* :

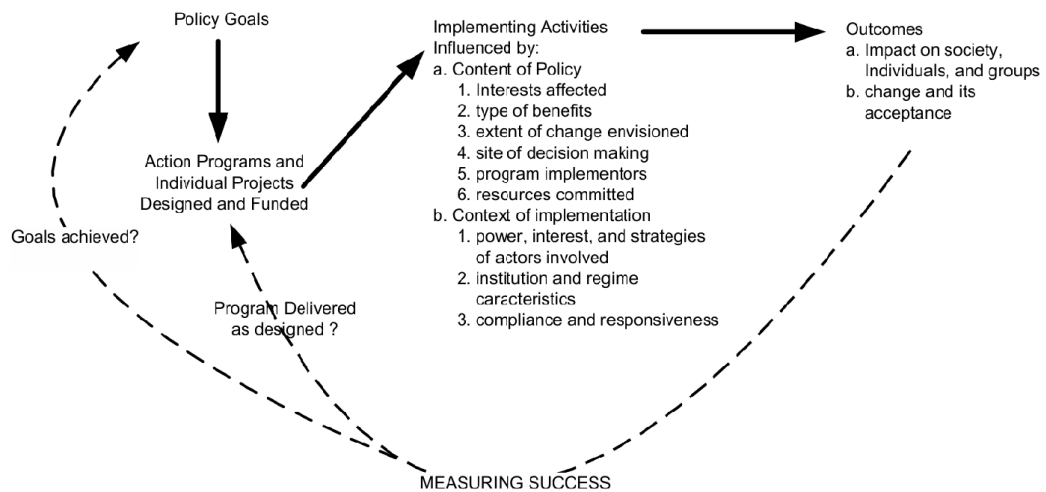
1. *Power, interest and strategy of actor involved*, yaitu kekuasaan, kepentingan dan strategi dari aktor yang terlibat dalam suatu kebijakan.
2. *Institution and regime characteristic*, institusi dan karakter rezim yang berkuasa saat implementasi kebijakan dilakukan.
3. *Compliance and responsiveness*, tingkat kepatuhan terhadap kebijakan dan respon dari aktor pelaksana kebijakan.

Kelima, *Outcomes* sebagai muara tempat hasil dari suatu kebijakan diukur secara riil ke dalam dua sub-indikator yaitu

1. *Impact on society, individuals, and groups* (dampak terhadap masyarakat, individu, dan kelompok)
2. *Change and its acceptance* (perubahan dan penerimaannya oleh publik)

Keenam, *Measuring Success* sebagai variabel hilir yang berfungsi sebagai indikator evaluasi untuk menilai sejauh mana sebuah kebijakan berhasil diwujudkan.

Gambar 1 : Model Kebijakan Implementasi Grindle



(Sumber: Grindle, 1980: 11)

Berdasarkan dari pengertian beberapa variabel diatas maka dapat dipahami keberhasilan pelaksanaan suatu kebijakan tidak hanya ditentukan oleh proses administrasi yang teknis, melainkan sangat dipengaruhi oleh proses politik yang melibatkan benturan kepentingan berbagai aktor, bagi Grindle implementasi adalah sebuah arena kontestasi tempat berbagai aktor saling berinteraksi, bernegosiasi, dan berbenturan kepentingan demi memperebutkan sumber daya atau manfaat kebijakan. Meskipun fokus empiris dari Grindle adalah negara berkembang (*third world*), namun kerangka logika model Implementasi Kebijakan Grindle bersifat universal yang memiliki relevansi konseptual untuk membedah kebijakan imigrasi agresif Kanada di era Perdana Menteri Justin Trudeau selaku negara industri yang berkembang (Grindle 2017).

1.7 Argumen Sementara

Sejak awal kemerdekaan, Kanada konsisten menerapkan kebijakan pintu terbuka bagi kaum imigran demi membangun negara ideal yang kaya akan keanekaragaman budaya. Saat ini, pihak *Immigration, Refugees and Citizenship Canada* (IRCC) mengelola regulasi resmi yang meningkatkan arus masuk imigran berkualifikasi khusus untuk mendukung pembangunan ekonomi jangka panjang. Langkah inklusif tersebut menjadikan Kanada ramah bagi pendatang di tengah maraknya sentimen negatif global. Pendukung menyoroti kontribusi signifikan imigran dalam memacu pertumbuhan tenaga kerja dan mengatasi kelangkaan SDM sektor produktif. Namun, kebijakan ini menghadapi tantangan besar karena memicu kekhawatiran terkait potensi beban berat pada infrastruktur nasional, khususnya krisis perumahan dan layanan kesehatan akibat lonjakan populasi.

1.8 Metode Penelitian

1.8.1 Jenis Penelitian

Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif. Fokus utama penelitian ini menganalisis cara pemerintah Kanada mengelola tantangan demografi dalam beberapa dekade mendatang. Melalui pendekatan kualitatif, informasi akan dieksplorasi secara analitis dan dipadukan dengan argumen relevan. Hasil analisis tersebut kemudian ditarik menjadi kesimpulan berdasarkan fakta empiris.

1.8.2 Subjek Dan Objek Penelitian

Penelitian ini menetapkan Pemerintah Kanada sebagai subjek penelitian utama dalam kapasitasnya sebagai aktor negara yang merumuskan kebijakan strategis untuk memenuhi kepentingan nasional. Sementara itu, kelompok imigran internasional yang melakukan migrasi serta berproses dalam akulturasi di berbagai dimensi kehidupan masyarakat setempat diposisikan sebagai objek penelitian.

1.8.3 Metode Pengumpulan Data

Dengan menggunakan metode kualitatif, penulis menggunakan data sekunder, data sekunder merupakan data yang didapat melalui media perantara atau data yang didapat secara tidak langsung. Sehingga dalam penelitian ini, peneliti memfokuskan untuk menggunakan metode studi pustaka dalam mengumpulkan data. Melalui metode ini, data dihimpun dari berbagai literatur yang kredibel seperti buku, jurnal ilmiah, artikel dan situs web resmi yang dapat dipertanggungjawabkan secara hukum dan akademis.

1.8.4 Proses Penelitian

Dalam penelitian ini, proses penelitian dilakukan dengan melakukan pengumpulan data melalui observasi analitis secara sistematis dan mendalam guna menghimpun berbagai data empiris yang termuat dalam buku, jurnal, artikel, serta informasi digital pada situs-situs yang memiliki keterkaitan erat dan relevan dengan objek penelitian ini.

1.9 Sistematika Pembahasan

Dalam penelitian, Bab I penulis menjelaskan latar belakang, mengidentifikasi rumusan masalah, dan memaparkan cakupan serta tujuan penelitian. Selanjutnya, membahas tinjauan pustaka literatur relevan yang menjadi landasan gagasan, kerangka pemikiran yang mencakup teori-teori pendukung, hingga merumuskan argumen sementara hipotesis. Peneliti juga menguraikan perumusan metode, jenis penelitian, teknik pengumpulan data, tahapan penelitian, serta sistematika pembahasan secara terperinci dan sistematis. Bab II penulis menganalisis tujuan kebijakan Kanada, sedangkan Bab III menganalisis model implementasi kebijakan terhadap kebijakan imigrasi Kanada. Terakhir, Bab IV menyajikan kesimpulan komprehensif atas seluruh analisis yang telah dilakukan peneliti berdasarkan konsep yang digunakan, dan rekomendasi saran atas penelitian yang telah dilakukan.

BAB II

ANALISIS *POLICY GOALS* KEBIJAKAN IMIGRASI KANADA DI BAWAH IMMIGRATION REFUGEES AND CITIZENSHIP CANADA (IRCC) 2016-2021

2.1 Analisis Tujuan Kebijakan (*Policy Goals*) Imigrasi Kanada

Menurut Merilee S. Grindle (1980), tujuan kebijakan (*policy goals*) merupakan titik awal dari sebuah kebijakan, Grindle menegaskan bahwa tujuan kebijakan baru benar-benar bermula ketika sasaran operasional telah ditetapkan, rencana aksi telah terstruktur, dan alokasi anggaran telah tersedia untuk mengeksekusi sasaran tersebut. Dengan demikian, dalam perspektif Grindle, keberadaan tujuan kebijakan berfungsi sebagai pemantik awal bagi seluruh rangkaian proses implementasi dan tindakan administratif kebijakan (Surbakti et al. 2021).

Kebijakan imigrasi Kanada merupakan instrumen strategis yang dirancang secara komprehensif untuk menjawab tantangan demografi dan kebutuhan pasar tenaga kerja, konstitusionalitas visi tersebut berlandaskan pada Pasal 3 Ayat 1 *Immigration and Refugee Protection Act* (IRPA), yang menetapkan tujuan kebijakan dalam dimensi pertumbuhan ekonomi, sosial dan kemansuaiaan (Government of Canada 2016). Namun, untuk memahami bagaimana mandat hukum yang abstrak tersebut harus diimplementasikan secara empiris, analisis harus difokuskan pada *Immigration Levels Plan* periode 2016-2021 sebagai manifestasi konkret dari tujuan kebijakan imigrasi Kanada. Pemerintah Kanada

menggunakan *Immigration Levels Plan* sebagai instrumen tujuan kebijakan dan implementasi untuk mewujudkan tujuan kebijakan, skema tersebut berfungsi sebagai wujud nyata di mana tujuan abstrak tersebut diubah menjadi angka target kuota dan strategi operasional bagi pemerintah Kanada untuk menyelaraskan volume kedatangan migran dengan visi yang tertuang dalam tujuan kebijakan (Government of Canada 2022). Melalui *Immigration Levels Plan* Pemerintah Kanada menetapkan target jumlah dan target proporsi imigran yang akan diterima setiap tahunnya, dokumen tersebut merefleksikan prioritas ekonomi, sosial, dan kemanusiaan negara Kanada (Government of Canada 2022).

Untuk memetakan analisis manifestasi tujuan kebijakan imigrasi Kanada dalam skema *Immigration Levels Plan* 2016-2021 difokuskan pada tiga indikator utama, yaitu kategori imigrasi, proyeksi target, capaian realisasi. Dalam skema *Immigration Levels Plan*, Kanada membagi penerimaan imigran ke dalam tiga pilar utama yaitu kelas ekonomi, kelas keluarga dan kemanusiaan, dengan rincian sebagai berikut :

1. Kelas Ekonomi, imigrasi kelas ini fokus pada pemilihan imigran untuk membangun tenaga kerja terampil, memenuhi kebutuhan pasar kerja jangka pendek dan panjang, serta mendukung pertumbuhan tenaga kerja nasional dan regional.
2. Kelas Keluarga, kategori ini memungkinkan warga negara Kanada atau penduduk tetap mensponsori anggota keluarga dekat mereka untuk datang dan tinggal di Kanada secara permanen.

3. Kelas Kemanusiaan, Kanada memiliki komitmen kemanusiaan untuk menawarkan perlindungan kepada orang-orang yang melarikan diri dari penganiayaan, perang, atau kekerasan berdasarkan hukum dan norma internasional (Immigration Refugees and Citizenship Canada 2017).

Dalam dokumen *Immigration Levels Plan* selama periode 2016-2021 proyeksi target penerimaan imigran mengalami lonjakan yang signifikan dan fluktuatif progresif sepanjang periode tersebut. Pemerintahan baru Justin Trudeau menetapkan baseline berkisar antara 280.000 hingga 305.000 orang untuk tahun 2016, angka ini menandai dimulainya era baru di bawah pemerintahan Partai Liberal yang menaikkan baseline target dari yang sebelumnya rata-rata 250.000-260.000 pada era konservatif (Immigration Refugees and Citizenship Canada 2015). Pada tahun 2017, perkiraan jumlah penerimaan secara keseluruhan adalah antara 280.000 hingga 320.000 (Immigration Refugees and Citizenship Canada 2016). Selanjutnya, target dinaikkan menjadi 310.000 imigran pada tahun 2018 berbarengan dengan pengenalan skema multi-year plan (Immigration Refugees and Citizenship Canada 2017). Pada 2019 dengan percepatan sistem express entry target penerimaan imigrasi merangkak naik ke angka 330.800, memasuki tahun 2020, target awal yang diproyeksikan sebesar 341.000 imigran, pemerintah Kanada meningkatkan target menjadi 401.000 pada 2021 (Immigration Refugees and Citizenship Canada 2018).

Dalam dokumen tersebut, pergeseran target kuantitatif dalam *Immigration Levels Plan* tidak terjadi di ruang hampa target kuantitatif, melainkan manifestasi dari strategi pemerintah Kanada dalam menyeimbangkan kebutuhan, pasar tenaga

kerja dan tanggung jawab kemanusiaan, hal tersebut didukung oleh mantan dari perdana Menteri Justin Trudeau kepada menteri imigrasi Kanada John McCallum, untuk mendorong Immigration levels plan 2016 (Office of the Prime Minister 2015). Dan dorongan untuk terus membawa pendatang baru ke Kanada untuk mendorong pertumbuhan dan pemulihan ekonomi, kepada menteri imigrasi Sean Fraser pada *Immigration Level Plans 2021* sebagai bentuk dorongan agar tujuan kebijakan terealisasi dengan baik (Office of the Prime Minister 2021). Kebijakan imigrasi Kanada periode 2016-2021 di bawah pemerintahan Perdana Menteri Justin Trudeau merefleksikan sebuah tujuan kebijakan (*policy goals*) yang mengintegrasikan imigrasi ke dalam strategi ekonomi, stabilisasi demografi negara dan citra negara di kancah global. Melalui orientasi tersebut, pemerintah Kanada berupaya mengamankan modal manusia berkualitas tinggi, mengatasi tantangan penuaan populasi dan menunjukkan kepemimpinan kemanusiaan global, Sehingga pada kebijakan imigrasi Kanada periode 2016-2021, tujuan kebijakan berfokus pada akselerasi pertumbuhan ekonomi berbasis talenta global, pemulihan demografi nasional, sosial dan penguatan komitmen kemanusiaan (Niraula, Triandafyllidou, and Akbar 2023).

2.2 Analisis Action Programs and Individual Projects Designed and Funded dalam Kebijakan Imigrasi Kanada

Dalam model implementasi kebijakan publik Merilee S. Grindle (1980), menyatakan *action programs and individual projects designed and funded* menempati posisi sebagai jembatan operasional yang menghubungkan gagasan dari tujuan kebijakan dengan tindakan nyata di lapangan (Grindle 2017).

Dalam dimensi operasional kebijakan imigrasi Kanada periode 2016-2021, Pemerintah Kanada melalui *Immigration, Refugees and Citizenship Canada* (IRCC) mengimplementasikan serangkaian program aksi (*action programs*) berskala nasional dan proyek individu yang dirancang (*individual projects designed*) serta didanai secara terstruktur.

Departemen *Immigration, Refugees and Citizenship Canada* (IRCC) menyusun beberapa program yang dirancang sebagai jembatan operasional sebagai *action programs* untuk mewujudkan tujuan kebijakan imigrasi Kanada dengan mengajukan dokumen *immigration levels plan* ke parlemen setiap tahun pada periode 2016-2021 untuk menetapkan target imigran yang akan diterima dan distribusi alokasi kuota ke dalam tiga pilar utama: kelas ekonomi, kelas reunifikasi keluarga, dan kelas kemanusiaan (*Immigration Refugees and Citizenship Canada 2016*).

Selain itu terdapat sistem *Express Entry* (EE) yang berfungsi sebagai manajemen aplikasi daring yang digunakan oleh pemerintah Kanada sejak tahun 2015 untuk menyaring dan memilih imigran terampil yang ingin menetap sebagai penduduk tetap dan mengelola agar program selaras dengan kebutuhan tenaga kerja di tingkat regional (*Immigration Refugees and Citizenship Canada 2016*). Sistem *Express Entry* (EE) dirancang untuk tiga tujuan: 1) fleksibilitas seleksi dan manajemen aplikasi; 2) responsif pada kebutuhan pasar tenaga kerja dan 3) kecepatan dalam pemrosesan aplikasi (*Immigration, Refugees and Citizenship Canada 2020*). Dalam sistem *Express Entry* (EE) terdapat *Comprehensive Ranking System* (CRS) yang berbasis poin untuk menyaring kandidat imigran (*Immigration, Refugees and Citizenship Canada 2020*). Sistem tersebut

memainkan peran sentral sebagai instrumen kendali kualifikasi imigran dengan seleksi modal manusia berkualitas, sistem CRS mengubah fokus *Express Entry* dari penempatan kerja langsung menjadi penguatan kompetensi individu, langkah adaptif ini bertujuan menjamin imigran tidak hanya siap kerja, tetapi memiliki ketahanan integrasi sosial jangka panjang di Kanada (Immigration, Refugees and Citizenship Canada 2017).

Dalam implementasi kebijakan imigrasi Kanada periode 2016-2021 terdapat beberapa program yang dioperasionalkan sebagai *individual projects disegned* diperuntukan untuk individu tertentu. Program kemanusiaan dan perlindungan pengungsi global merupakan *individual projects* berfokus pada percepatan evakuasi pengungsi krisis global. Pertama, program *Operation Syrian Refugees*, Kanada melakukan mobilisasi kemanusiaan massal untuk menyambut pengungsi Suriah secara cepat dan terintegrasi di Kanada (Government of Canada 2018).

Selain itu terdapat beberapa program individu imigrasi, program pemukiman kembali pengungsi di Kanada dikelola melalui beberapa skema utama. Pertama, program *Government-Assisted Refugees* (GAR), yaitu skema yang menempatkan Pemerintah Kanada sebagai penanggung jawab penuh atas proses integrasi awal para pengungsi. Kedua, program *Private Sponsorship of Refugees* (PSR), yakni skema berbasis masyarakat sipil yang digerakkan secara mandiri oleh warga negara, kelompok swadaya, serta organisasi komunitas di Kanada untuk memberikan dukungan finansial dan sosial. Ketiga, program *Blended Visa Office-Referred* (BVOR) yang mengkolaborasikan bantuan finansial pemerintah dan pemeliharaan dari sponsor swasta, yang secara khusus

diperuntukkan bagi pengungsi rujukan *United Nations High Commissioner for Refugees* (UNHCR) (Coleman 2025). Dan terdapat agenda *Women, Peace, and Security* (WPS) pada periode 2016-2021 melalui *Canada's National Action Plan on Women, Peace, and Security* 2017-2022 yang mengakomodasi untuk menempatkan perempuan sebagai pusat upaya pencegahan konflik, resolusi perdamaian, dan bantuan kemanusiaan global di berbagai negara, dan bentuk komitmen Kanada terhadap penegakan hak asasi manusia global (Government of Canada 2017).

Pada kebijakan imigrasi Kanada, Pemerintah Kanada memiliki strategi guna menysasar komunitas imigran tertentu dalam menerima imigran guna mendukung tujuan kebijakan (Immigration Refugees And Citizenship Canada 2021). Pada dimensi imigrasi ekonomi, Pemerintah Kanada menyelenggarakan beberapa program strategis sebagai *individual projects designed* dalam periode yang merupakan program operasional kebijakan pada periode 2016-2021 yang terperinci sebagai berikut:

1) *Federal Skilled Worker Program*

Kategori federal skilled worker program merupakan skema pemilihan pekerja terampil yang ingin mengajukan permohonan tinggal permanen di Kanada melalui sistem *Express Entry* (EE), dimana pelamar wajib memenuhi ambang batas minimal 67 dari total 100 poin penilaian awal untuk dapat dievaluasi lebih lanjut oleh otoritas imigrasi (Government of Canada 2026).

2) *Federal Skilled Trade Program*

Kategori federal skilled trades program merupakan program imigrasi bagi pekerja berketerampilan khusus yang ingin mengajukan status penduduk tetap di

Kanada. Kandidat wajib memenuhi kualifikasi bahasa Inggris atau Prancis dan memiliki pengalaman kerja minimal dua tahun di bidang terkait dalam lima tahun terakhir, selain itu harus memiliki tawaran pekerjaan penuh waktu minimal satu tahun atau sertifikat keahlian resmi dari otoritas Kanada (Government of Canada 2026).

3) *Canada Experience Class (CEC)*

Pemerintah merilis *Canadian Experience Class* (CEC) pada 2008 untuk membantu pekerja sementara dan mahasiswa internasional menjadi penduduk tetap di Kanada. Program ini fokus pada pengalaman kerja domestik dan kompetensi bahasa tanpa menetapkan syarat pendidikan minimum. Persyaratan program CEC berlaku bagi mahasiswa internasional, dan bagi pelamar yang menyelesaikan studi resmi minimal dua tahun di lembaga pendidikan Kanada akan mendapatkan poin tambahan dalam penilaian (Government of Canada 2026).

4) *Provincial Nominee Programs (PNP)*

Program *Provincial Nominee Programs* (PNPs) merupakan kerja sama pemerintah federal dengan sebelas provinsi dan wilayah Kanada guna memberikan otonomi seleksi imigran sesuai kebutuhan daerah. Setiap kandidat mengajukan permohonan ke wilayah tujuan, sementara IRCC hanya bertanggung jawab penuh untuk memverifikasi kelayakan potensi ekonomi dari pelamar tersebut (Picot, Hou, and Crossman 2024).

5) *Start-up Visa Program*

Skema Start-up Visa Program merupakan jalur imigrasi untuk pebisnis sehingga mendapatkan status penduduk tetap Kanada melalui ide bisnis inovatif yang disetujui oleh organisasi rekanan resmi federal yaitu Venture Capital Funds,

Angel Investor Groups dan Business Incubators. Selain itu pelamar wajib menguasai bahasa resmi, memiliki dana penunjang, dan membayar biaya aplikasi sebesar \$1.540 untuk mendapatkan status penduduk tetap (Government of Canada 2025).

Selain itu, terdapat program imigrasi ekonomi regional di Kanada hadir sebagai bentuk program khusus yang memungkinkan imigran untuk berpartisipasi dan menetap di berbagai wilayah strategis non-metropolitan di Kanada, yaitu :

1) *Atlantic Immigration Pilot (AIP)*

Program *Atlantic Immigration Program (AIP)* merupakan program untuk mengatasi kelangkaan tenaga kerja di empat provinsi Atlantik (Nova Scotia, New Brunswick, Prince Edward Island, serta Newfoundland dan Labrador). Program ini dirancang untuk memotong birokrasi konvensional. Melalui pemangkasan jalur administratif tersebut, pengusaha lokal yang telah ditunjuk resmi oleh pemerintah dapat secara langsung merekrut tenaga kerja terampil internasional serta lulusan perguruan tinggi setempat berdasarkan kombinasi kualifikasi pengalaman kerja, tingkat pendidikan, dan surat penawaran kerja yang sah (Government of Canada 2017).

2) *Rural and Northern Immigration Pilot (RNIP)*

Program *Rural and Northern Immigration Pilot (RNIP)* yang diluncurkan pada September 2019 merupakan instrumen kebijakan berbasis komunitas yang bertujuan mendesentralisasi populasi dengan menyebarkan manfaat ekonomi imigrasi ke 11 komunitas kecil dan wilayah terpencil di Ontario, Kanada Barat, serta tiga teritori utara. (Government of Canada 2024). proyek percontohan ini dirancang dengan struktur pengambilan keputusan yang desentralistik guna

mengatasi krisis demografi berupa penuaan populasi dan kelangkaan tenaga kerja di wilayah non-metropolitan. (Government of Canada 2025).

Untuk mendukung operasionalisasi kebijakan imigrasi Kanada, Pemerintah Federal secara intensif mengucurkan anggaran berkala guna mendanai (funded) berbagai program dibawah *Immigration Refugees and Citizenship Canada* (IRCC). Berdasarkan laporan keuangan resmi dari IRCC, anggaran kebijakan pada periode tahun fiskal 2016-2017 hingga 2020-2021, sebagai berikut:

Alokasi dana tersebut didistribusikan melalui anggaran tahunan IRCC. Pemerintah Kanada menyediakan \$56 juta untuk tiga tahun sejak periode 2016-2017. Selain itu, dialokasikan \$245 juta selama lima tahun khusus untuk penyelesaian pemukiman pengungsi sesuai target imigrasi 2016 (Government of Canada 2016). Guna mempertahankan momentum, tambahan dana sebesar \$75 juta dikucurkan pada tahun fiskal 2017-2018. Investasi finansial ini direalisasikan secara spesifik untuk menyokong operasionalisasi birokrasi dan pencapaian target volume imigran dalam Immigration Levels Plan 2017. (Government of Canada 2017).

Pada masa transisi skema *Multi-Tahun Immigration Levels Plan* 2018-2020, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada* (IRCC) mencatat kenaikan total otoritas anggaran sebesar \$577 juta atau sekitar 32 persen, lonjakan alokasi dana tersebut terealisasi secara signifikan pada triwulan pertama tahun fiskal 2018-2019 (Government of Canada 2018). Pada Rencana tingkat penerimaan *Immigration Levels Plan* 2019-2021 yang diumumkan tahun sebelumnya, Pemerintah Kanada mengalokasikan dana sebesar \$119,1 juta selama

periode lima tahun guna merealisasikan target pertumbuhan dalam *Immigration Levels Plan* 2019–2021, alokasi tersebut diperuntukan untuk meningkatkan kapasitas operasional *Immigration, Refugees and Citizenship Canada* (IRCC), melalui investasi tersebut, Kanada mampu mendanai pemrosesan dokumen serta memfasilitasi integrasi sosial-ekonomi bagi kedatangan bertahap ratusan ribu imigran pertahun (Immigration, Refugees and Citizenship Canada 2019).

BAB III

ANALISIS MODEL IMPLEMENTASI KEBIJAKAN GRINDLE PADA KEBIJAKAN IMIGRASI KANADA 2016–2021

3.1 Analisis Isi Kebijakan (*Content of Policy*) Imigrasi Kanada Tahun 2016-2021

Merilee S. Grindle dalam model implementasi kebijakan menjelaskan Isi Kebijakan (*Content of Policy*), isi kebijakan atau program akan berpengaruh pada tingkat keberhasilan implementasi, karakteristik internal dari suatu kebijakan yang menentukan seberapa mudah atau sulit kebijakan tersebut dijalankan di lapangan. Grindle menegaskan bahwa keberhasilan implementasi tidak hanya bergantung pada proses pelaksanaan, tetapi sudah ditentukan sejak isi kebijakan itu dirumuskan (Wicaksono 2022).

Imigrasi memainkan peran sentral dalam pembentukan Kanada, Berdasarkan Pasal 85 Konstitusi 1867, regulasi imigrasi merupakan wewenang antara pemerintah federal dan provinsi. Selanjutnya, *Immigration Act 1976* sebagai regulasi yang membagi penerimaan imigran ke dalam tiga kategori: ekonomi, sponsor keluarga, dan pengungsi. Pada tahun 2002, *Immigration and Refugee Protection Act (IRPA)* 2001 resmi menggantikan undang-undang tahun 1976. Peraturan tersebut menandai pergeseran imigrasi yang mendorong pertumbuhan ekonomi dan demografi. IRPA menguraikan kriteria kedatangan imigran serta memberikan wewenang kepada IRCC untuk membuat peraturan

teknis terkait kebijakan imigrasi di Kanada (Cockram et al. 2021). Pada November 2015, IRCC meluncurkan rencana imigrasi berbasis kepentingan ekonomi dan demografi (Finlayson and Globerman 2025).

Pada periode 2016-2021 Pemerintah Kanada berupaya untuk meningkatkan jumlah imigran di Kanada secara signifikan melalui kebijakan imigrasi yang berfokus pada ekonomi dan kemanusiaan (Government of Canada 2016). Hal tersebut didorong oleh tantangan demografi, dimana Kanada mengalami penuaan populasi serta tingkat kelahiran rendah sehingga pemerintah mengikuti rekomendasi *Advisory Council on Economic Growth* untuk meningkatkan target imigrasi agar mendorong pertumbuhan ekonomi nasional (Doyle, Skuterud, and Worswick 2023).

Kebijakan imigrasi Kanada dipengaruhi oleh faktor historis, ekonomi, teknologi, dan demografi. Sejak 1970-an, Kanada resmi menerima keberagaman dan memaknai imigrasi sebagai instrumen pembangunan bangsa. Selain mengatasi masalah demografi dan kelangkaan tenaga kerja, keragaman ditujukan sebagai pembangunan jangka panjang negara (Triandafyllidou 2024). Pada 2015, Kanada memperkenalkan sistem *Express Entry* dalam pemrosesan imigran dengan memberi peringkat kepada setiap kandidat yang memenuhi syarat melalui sistem poin *Comprehensive Ranking System* (CRS), sistem penilaian tersebut berfungsi untuk menyeleksi imigran dan memproses permohonan imigran yang ingin menjadi penduduk tetap (Business Council of Alberta 2023).

Pada tahun 2016 hingga 2021, dalam periode tersebut pemerintah Kanada menerapkan kebijakan imigrasi secara berkala dari tahun ke tahun dari 2016

hingga 2021. Pemerintah Kanada merencanakan penerimaan penduduk setiap tahun untuk mencapai tujuan imigrasi sesuai aturan *Immigration and Refugee Protection Act* (IRPA). Dalam proses ini, pemerintah bekerja sama dengan provinsi, wilayah, dan berbagai pemangku kepentingan untuk menyusun target tersebut (Immigration Refugees and Citizenship Canada 2017). Pemerintah federal menerbitkan *Immigration Level Plan* setiap tahun sebagai dokumen kebijakan strategis. Dokumen ini menetapkan target jumlah penduduk tetap (*permanent resident*) baru untuk periode tahunan. Selain itu, *Immigration Refugees and Citizenship Canada* (IRCC) merilis *Annual Report to Parliament on Immigration* paling lambat setiap tanggal 1 November. Laporan tersebut merupakan amanat IRPA yang mewajibkan Menteri Imigrasi melaporkan kinerja sistem imigrasi serta menetapkan rencana target tahun berikutnya (Immigration Refugees and Citizenship Canada 2017).

Pada kebijakan imigrasi tahun 2016, Menteri John McCallum menyampaikan laporan target keimigrasian yang menetapkan peningkatan kuota imigran dengan fokus pada program reunifikasi keluarga. Melalui kebijakan tersebut, pemerintah berupaya mempercepat proses administrasi agar anggota keluarga dapat segera menetap di Kanada (Grubel 2016). Pemerintah Kanada menetapkan rencana ambisius untuk mendatangkan 280.000 hingga 305.000 jiwa pada tahun 2016. Target penerimaan tersebut disusun berdasarkan hasil konsultasi dengan pemerintah daerah dan wilayah. Kebijakan tersebut berfokus pada pencapaian tujuan ekonomi, percepatan pemukiman pengungsi Suriah, dan reunifikasi keluarga di Kanada (Immigration Refugees and Citizenship Canada 2015).

Tabel 1 : Immigration Levels Plan 2016

Projected Admissions	Low	High
Federal-selected Economic Programs, Provincial/Territorial Nominees, Family, Refugees, Humanitarian Entrants and Permit Holders	249,300	272,500
Quebec-selected Skilled Workers*	25,500	27,000
Quebec-selected Business*	5,200	5,500
TOTAL	280,000	305,000

Sumber : (Immigration Refugees and Citizenship Canada 2015)

Berdasarkan *Immigration Levels Plan* tahun 2016, pemerintah Kanada menetapkan target penerimaan yang komprehensif untuk menerima penduduk tetap baru. Alokasi tersebut disusun berdasarkan hasil konsultasi dengan pemerintah provinsi/wilayah untuk menyeimbangkan prioritas pembangunan ekonomi nasional dan stabilitas demografi. Selanjutnya, pemerintah merumuskan kembali target penerimaan imigrasi melalui *Immigration Levels Plan* tahun 2017, dimana jumlah target penduduk tetap yang akan diterima di Kanada pada tahun kalender 2017 sebagai berikut :

Tabel 2 : Immigration Levels Plan 2017

Projected Admissions	Low	High
Federal-selected Economic Programs, Provincial/Territorial Nominees, Family, Refugees, Humanitarian Entrants and Permit Holders*	252,000	288,800
Quebec-selected Skilled Workers and Business**	28,000	31,200
TOTAL	280,000	320,000

Sumber : (Immigration Refugees and Citizenship Canada 2016)

Pada tabel diatas disebutkan pada tahun 2017 pemerintah Kanada menargetkan penerimaan 280.000 hingga 320.000 jiwa imigran baru dari berbagai kategori, Target tersebut disusun berdasarkan beberapa kategori ekonomi, reunifikasi keluarga dan pengungsi serta kemanusiaan. Selain itu, pemerintah

menetapkan angka tersebut untuk memenuhi kebutuhan ekonomi di wilayah Quebec pada tahun tersebut.

Pada tahun 2017, pemerintah Kanada mengadopsi *2018–2020 Immigration Levels Plan*, rencana keimigrasian multi-tahun pertama untuk periode tiga tahun, sistem perencanaan tersebut dirancang agar IRCC bersama para pemangku kepentingan dapat merencanakan kapasitas layanan integrasi pemukiman secara lebih optimal. Guna mendorong pertumbuhan ekonomi dan demografi nasional, pemerintah Kanada menetapkan target penambahan penduduk tetap baru yang meningkat secara bertahap setiap tahunnya, dengan rincian target penerimaan sebagai berikut :

Tabel 3: Immigration Level Plan 2018-2020

	2018		2019		2020	
Projected Admissions - Targets	310,000		330,000		340,000	
Projected Admissions - Ranges	Low	High	Low	High	Low	High
Federal-selected Economic Programs, Provincial/Territorial Nominees, Family, Refugees, Humanitarian Entrants and Permit Holders*	262,100	300,100	268,500	316,500	278,500	326,500
Quebec-selected Skilled Workers and Business**	27,900	29,900	31,500	33,500	31,500	33,500
TOTAL	290,000	330,000	300,000	350,000	310,000	360,000

Sumber : (Immigration Refugees and Citizenship Canada 2017)

Pada tahun berikutnya, pandemi Covid-19 menghambat mobilitas migrasi global, tetapi peristiwa ini tidak berdampak signifikan terhadap rencana penerimaan penduduk tetap Kanada. Pada tahun 2020, IRCC tetap menargetkan jumlah penerimaan yang tinggi untuk rencana tahun 2021. Pemerintah memproyeksikan sebanyak 300.000 hingga 410.000 jiwa imigran dari berbagai

kategori untuk mendapatkan status penduduk tetap pada program imigrasi di Kanada di tahun tersebut, dengan rincian sebagaimana pada tabel dibawah ini :

Tabel 4: Immigration Level Plan 2021

2021		
Projected admissions – Targets	401,000	
Projected admissions – Ranges	Low	High
Federal economic, provincial/territorial nominees	153,600	208,500
Quebec-selected skilled workers and business	See Quebec's immigration plan	
Family reunification	76,000	105,000
Refugees, protected persons, humanitarian and compassionate and other	43,500	68,000
TOTAL	300,000	410,000

Sumber : (Immigration Refugees And Citizenship Canada 2020)

Departemen *Immigration Refugees and Citizenship Canada* (IRCC) meluncurkan *Immigration Levels Plan* secara berkala setiap tahun untuk agar pertumbuhan populasi berjalan seimbang dan tidak membebani kapasitas infrastruktur negara. Selain itu, proses kebijakan imigrasi ditopang oleh sistem *Express Entry* yang memudahkan proses birokrasi imigrasi. Pada analisis ini menyimpulkan bahwa kebijakan tersebut merupakan strategi yang terstruktur, ekspansif, dan memposisikan Kanada sebagai magnet utama talenta global dunia.

3.1.1 Kepentingan Terpengaruh (*Interest Affected*) dari Kebijakan Imigrasi Kanada

Dalam model implementasi Merilee S. Grindle, *interest affected* merupakan hal yang berkaitan dengan kepentingan yang mempengaruhi suatu

implementasi kebijakan. Menurut Grindle (1980: 8) sejauh mana kebijakan yang dibuat memiliki peluang adanya perubahan dalam dimensi sosial, politik dan ekonomi. Indikator ini berargumen bahwa suatu kebijakan dalam pelaksanaannya pasti melibatkan banyak kepentingan, dan sejauh mana kepentingan tersebut membawa pengaruh terhadap objek implementasinya (Khusufmawati, Nurasa, and Alexandri 2021).

Dalam implementasi kebijakan imigrasi *Immigration and Refugee Protection Act* (IRPA) pada periode 2016–2021, aktor-aktor dan kepentingan yang terpengaruh dari implementasi kebijakan tersebut dapat dipetakan menjadi dua kelompok utama: Pertama, kelompok yang kepentingannya terakomodasi secara positif, yang diantaranya adalah :

Kelompok imigran dan tenaga kerja asing profesional menjadi aktor utama yang kepentingannya terpengaruh dan terakomodasi secara positif dari implementasi kebijakan pemerintah Kanada. Melalui seleksi *express entry* yang merupakan sistem utama dalam menerima imigran, sehingga imigran mendapatkan status penduduk tetap dan pekerjaan (Government of Canada 2022). Selanjutnya, perubahan yang terakomodasi kepentingan terlihat melalui kontribusi signifikan para pekerja terampil global dalam mengatasi krisis kelangkaan tenaga kerja akut dan fenomena penuaan populasi, imigrasi menyumbang hampir 100% pertumbuhan angkatan kerja dan 23% populasi pada akhir 2021, melalui penetrasi kebijakan tersebut, sektor-sektor krusial seperti teknologi, kesehatan, dan manufaktur mendapatkan suplai SDM berkualitas tinggi dalam waktu singkat guna menjaga kontinuitas operasional mereka, penyerapan

tenaga kerja pada periode 2016–2021 tidak hanya berfungsi sebagai instrumen pengisi kekosongan jabatan, melainkan menjadi pilar utama penopang keberlanjutan produktivitas industri domestik yang kepentingannya diakomodasi penuh oleh kebijakan imigrasi liberal pemerintahan Kanada (Dungan et al. 2023).

Kedua, kelompok yang kepentingannya terpengaruh benturan kepentingan secara negatif, yaitu :

Pertumbuhan populasi yang agresif akibat kebijakan imigrasi periode 2016–2021 memicu implikasi negatif berupa penurunan kualitas hidup warga lokal Kanada akibat tekanan pada infrastruktur publik. Kebijakan ekspansif yang mendatangkan lebih dari 1,3 juta imigran dalam kurun waktu lima tahun ini secara langsung memicu krisis keterjangkauan perumahan, yang ditandai dengan meningkatnya 11% harga properti dan biaya sewa bulanan di berbagai daerah urban Kanada. Kondisi ini diperparah oleh keterbatasan pasokan hunian baru yang tidak mampu mengimbangi laju permintaan masif dari para pendatang baru (Hou, Koumaglo, and Zhang 2025).

Tidak hanya pada sektor perumahan, peningkatan populasi juga menciptakan beban struktural pada masyarakat lokal yang membuat meningkatnya antrean panjang lonjakan populasi yang terpusat di wilayah kota besar juga memicu masalah beban operasional berlebih pada pelayanan kesehatan serta membebani fasilitas publik lain, sehingga kebutuhan publik Kanada (Hiebert 2025). Dengan demikian, variabel *interest affected* dalam kebijakan ini menunjukkan adanya ketimpangan akomodasi; ketika kepentingan pertumbuhan ekonomi dan sektor bisnis terpenuhi, masyarakat domestik justru harus

menghadapi penurunan daya dukung lingkungan sosial dan fasilitas publik akibat ketidaksiapan kapasitas penyerapan infrastruktur negara dalam waktu singkat

3.1.2 Tipe Manfaat (*Type of Benefits*) dari Kebijakan Imigrasi Kanada

Pada variabel ini, *type of benefits* bersifat keuntungan yang dihasilkan dalam suatu kebijakan dibuat harus dapat memberikan manfaat yang berdampak positif dan dapat berubah kearah yang lebih baik serta sifat keuntungan yang dihasilkan kebijakan, apakah bersifat kolektif atau hanya dinikmati kelompok tertentu (Khusufmawati, Nurasa, and Alexandri 2021).

Kebijakan imigrasi pemerintahan dibawah Justin Trudeau dirancang untuk menghasilkan kemanfaatan makro, seperti yang tercantum dalam undang-undang dasar *Immigration and Refugee Protection Act* (IRPA) berfokus pada pertumbuhan ekonomi, reunifikasi keluarga, dan kemanusiaan. Pemerintah mengelompokkan manfaat kebijakan ke dalam tiga kategori utama, tiga kategori tersebut meliputi sektor ekonomi, aspek sosial-individu, dan perlindungan terhadap kemanusiaan diseluruh wilayah Kanada (Triadafilopoulos 2022).

Kebijakan imigrasi dirancang untuk menguntungkan imigran sekaligus mendukung pertumbuhan nasional Kanada (Carey 2018). Kebijakan imigrasi memicu pertumbuhan demografi yang menguntungkan Kanada. Imigrasi berkontribusi mengurangi beban negara sebab 75,35% dari total imigran berada pada usia produktif. Selain mampu mengisi kebutuhan pasar tenaga kerja dan hidup mandiri secara finansial, kelompok produktif ini juga aktif membayar pajak sehingga berdampak langsung pada penguatan stabilitas fiskal negara (Sun 2022). Pada tahun 2021, imigran berkontribusi terhadap 8% dari total angkatan kerja di

berbagai sektor, hal tersebut menyebabkan stabilitas ekonomi Kanada kian bergantung pada keberadaan imigran (Statistics Canada 2022). Selain itu, lebih dari 8,3 juta orang (23% populasi) dari populasi Kanada merupakan imigran yang menjadi penduduk tetap, angka tersebut memberikan kontribusi terhadap pasar tenaga kerja Kanada, sebanyak 56,3% imigran diterima melalui jalur ekonomi dan menyumbang 80% pertumbuhan angkatan kerja nasional. Imigran tersebut efektif mengatasi kelangkaan tenaga kerja di berbagai sektor di Kanada (Statistics Canada 2022). Hal tersebut membuat imigrasi berperan vital dalam mengimbangi krisis demografi, serta mengisi pasar tenaga kerja, pemerintah juga menggunakan instrumen ini untuk memperbaiki ketidakseimbangan fiskal guna mengantisipasi penurunan basis pajak dan melonjaknya pengeluaran publik (El-Assal dan Fields, 2018).

Selain itu, meningkatnya jumlah imigran memberikan dorongan bagi pertumbuhan penduduk di luar kota-kota besar di Kanada. Sebanyak 53.4% atau lebih dari setengah imigran yang tiba di Kanada dalam rentang 2016 hingga 2021 tinggal di Toronto, Montreal atau Vancouver. Fenomena tersebut berdampak pada ditinggalkannya kota-kota besar oleh imigran. Eksodus keluar terjadi di kota besar seperti Toronto, Montreal, dan Vancouver menuju ke provinsi lain. Sebaliknya, kota kecil dan menengah di seluruh Kanada khususnya di Ontario, Quebec, dan British Columbia mendapat keuntungan dari lonjakan migrasi masuk ini. Kehadiran para pendatang baru tersebut terbukti mampu mengoptimalkan sumber daya sekaligus merangsang pertumbuhan ekonomi lokal secara signifikan. (McQuillan 2024). Sebaliknya, pada level manfaat individu, kebijakan ini mendistribusikan keuntungan yang bersifat nyata dan spesifik kepada aktor-aktor

tertentu, seperti pemberian status *permanent resident* (PR) kepada imigran melalui reformasi sistem skor *express entry* (EE) yang memberikan poin tambahan substansial bagi lulusan pendidikan tinggi dan individu dengan penawaran kerja, sehingga mempercepat distribusi status *permanent resident* (PR) (Government of Canada 2020).

3.1.3 Target Perubahan (*Extent of Change Envision*) dari Kebijakan Imigrasi

Dalam pembahasan ini, hal yang kemudian menjadi pokok analisis adalah mengenai perubahan atas hadirnya kebijakan. Merilee S. Grindle menjelaskan bahwa variabel ini merupakan ukuran seberapa besar, luas dan mendalam target perubahan yang ingin dicapai oleh sebuah kebijakan pada objek kebijakan yang dilaksanakan, dimana perubahan dari kebijakan sangat dipengaruhi oleh jenis program, dimana semakin luas dan besar perubahan yang diinginkan kebijakan tersebut, biasanya akan semakin sulit untuk dilaksanakan (Khusufmawati, Nurasa, and Alexandri 2021).

Melalui dimensi *Extent of Change Envisioned* dalam model Grindle, target perubahan yang ingin dicapai oleh pemerintah Kanada pada periode 2016–2021 berada pada tingkat yang tinggi dan bersifat transformatif. Pada periode ini, pemerintahan Perdana Menteri Justin Trudeau tidak sekadar melanjutkan program pemerintahan, melainkan melakukan pergeseran paradigma radikal dengan merekayasa ulang kebijakan imigrasi sebagai instrumen geopolitik dan mesin utama penggerak ekonomi digital nasional. Ambisi perubahan struktural ini terlihat jelas melalui penetapan *Immigration Levels Plans* yang menargetkan

lonjakan drastis penerimaan penduduk tetap hingga menembus angka 400.000 pada akhir kebijakan (Government of Canada 2022). Kedua, pada aspek ekonomi, pemerintah federal berupaya merubah lanskap bursa kerja domestik yang stagnan menjadi bursa kerja yang sangat kompetitif dan adaptif melalui suplai instan talenta global di sektor STEM, kesehatan, dan manufaktur (Statistics Canada 2022). Serta peluncuran *Global Skills Strategy* (GSS) pada tahun 2017 yang memotong birokrasi pemrosesan visa kerja teknologi menjadi hanya dua minggu agar pemrosesan penerimaan imigran berjalan dengan efisien (Government of Canada 2017). Berdasarkan teori Grindle, tingginya derajat perubahan yang dibayangkan ini secara otomatis melahirkan tantangan implementasi yang kompleks di lapangan.

3.1.4 Letak Pengambilan Keputusan (*Site of Decision Making*) pada Imigrasi Kanada

Dalam bukunya yang berjudul *Politics and Policy Implementation in The Third World*, Grindle menyatakan bahwa yang dimaksud *site of decision making* disini merujuk pada pengambilan keputusan untuk mengimplementasikan sebuah kebijakan dan di mana letak kebijakan tersebut berlaku. Keragaman, letak geografis, serta karakteristik situasional sebuah negara dalam hal ini cukup berpengaruh dalam menentukan keberhasilan suatu program atau kebijakan (Grindle 2017).

Pada kebijakan imigrasi Kanada periode 2016 hingga 2021, proses pengambilan keputusan dalam kebijakan imigrasi Kanada berjalan secara kolaboratif. Pemerintah pusat, pemerintah provinsi, dan badan-badan independen

berbagi otoritas untuk menentukan arah kebijakan tersebut. Kerja sama antar lembaga tersebut bertujuan memastikan bahwa target penerimaan imigran selaras dengan kebutuhan ekonomi nasional. Berikut merupakan detail struktur lembaga yang terlibat dalam pengambilan keputusan dalam kebijakan imigrasi di Kanada pada periode 2016 hingga 2021 :

1. Pemerintah Federal

Pada kebijakan imigrasi Kanada periode 2016-2021, kebijakan imigrasi Kanada sepenuhnya berada di bawah otoritas pemerintah federal yang dipimpin secara langsung oleh Perdana Menteri Justin Trudeau melalui koordinasi dengan departemen *Immigration, Refugees, and Citizenship Canada* (IRCC), departemen IRCC memegang peran sebagai lembaga eksekutif yang bertanggung jawab penuh terhadap seluruh jalannya implementasi kebijakan migrasi di Kanada. Lembaga tersebut memiliki wewenang konstitusional dalam menetapkan kebijakan serta menyusun target penerimaan tahunan yang tertuang di dalam skema *Immigration Level Plan*. Selama masa kepemimpinan Justin Trudeau pada periode tahun 2016 hingga 2021, departemen federal memegang kewenangan mengelola seluruh proses imigrasi, perlindungan pengungsi, dan pemberian kewarganegaraan. Pemerintah federal senantiasa melakukan evaluasi berkala guna memastikan bahwa kebijakan sesuai dengan tujuan kebijakan yang telah dirumuskan (Cockram et al. 2021).

2. Yurisdiksi Provinsi dan Wilayah

Kanada menerapkan model desentralisasi administratif dalam sistem imigrasinya. Melalui model ini, pemerintah provinsi memiliki peran untuk memilih dan menerima imigran sesuai dengan kebutuhan, diantaranya yaitu :

1. Program *Provincial Nominee Programs*

Dalam program ini, pemerintah provinsi memiliki kewenangan untuk menyeleksi migran dan mengeluarkan sertifikat nominasi bagi kandidat yang memenuhi kebutuhan ekonomi serta pasar tenaga kerja spesifik di daerah mereka. Sertifikat tersebut berfungsi sebagai rekomendasi resmi bagi IRCC untuk menyetujui status penduduk tetap pemohon yang dinilai mampu mandiri secara finansial. Program ini memiliki dua sasaran utama: pertama, mendistribusikan imigran ke wilayah di luar tiga kota besar Kanada (Toronto, Montreal, dan Vancouver), dan kedua untuk memenuhi kebutuhan tenaga kerja bagi para pemberi kerja di tingkat provinsi (Picot, Hou, and Crossman 2023).

2. Program *Canada-Quebec Accord*.

Berdasarkan Pasal 95 *Constitution Act 1867*, pemerintah provinsi dan federal berbagi tanggung jawab dalam urusan imigrasi. Provinsi menyusun undang-undang imigrasi selama tidak bertentangan dengan hukum utama Kanada. Melalui persetujuan kabinet, menteri imigrasi federal memiliki hak untuk membuat perjanjian imigrasi dengan pemerintah provinsi. Di bawah kerangka perjanjian ini, provinsi Quebec memiliki hak istimewa untuk memilih imigrannya sendiri, Quebec juga menerima jumlah imigran yang sebanding dengan proporsi penduduknya. Selain itu, pemerintah federal menarik layanan pemukiman di

wilayah tersebut dan memberikan kompensasi finansial kepada provinsi Quebec untuk mengelola layanan tersebut (Library of Parliament and McCallum 2024).

3. Badan Independen (Yudisial/Administratif)

Dalam kebijakan imigrasi Kanada terdapat badan independen *Immigration and Refugee Board of Canada* sebagai pengadilan administratif independen di Kanada. IRB memiliki tanggung jawab untuk membuat keputusan tentang masalah imigrasi berdasarkan dengan undang-undang. Lembaga ini memutuskan status perlindungan bagi ribuan individu yang mengajukan permohonan setiap tahunnya, melalui kewenangan tersebut, IRB memastikan seluruh proses hukum sesuai dengan ketentuan undang-undang yang berlaku (Immigration and Refugee Board of Canada 2026).

Kebijakan imigrasi di Kanada dikelola secara terstruktur dan kolektif antara pemerintah federal, provinsi dan pemangku kepentingan untuk memastikan target imigrasi selaras dengan kapasitas negara. Kolaborasi multi-sektoral ini bertujuan untuk memastikan bahwa kebijakan tetap sesuai dengan kapasitas ekonomi, ketersediaan infrastruktur perumahan, serta daya tampung sosial negara. Melalui pengawasan lembaga independen *Immigration and Refugee Board* (IRB) dan penegakan hukum dari *Canada Border Services Agency* (CBSA), sistem ini menjaga integritas prosedur sekaligus mendukung jalanya kebijakan imigrasi.

3.1.5 Pelaksana Program (*Program Implementors*) dalam Imigrasi Kanada

Implementasi suatu kebijakan atau program harus didukung oleh keberadaan pelaksana kebijakan yang kompeten dan mampu agar kebijakan

tersebut berhasil. Menurut Merilee S. Grindle (1980), *program implementors* merupakan variabel yang menganalisis siapa aktor, lembaga, atau birokrasi yang ditunjuk dan diberi tanggung jawab hukum untuk mengeksekusi kebijakan di lapangan, serta bagaimana karakteristik mereka mempengaruhi keberhasilan kebijakan tersebut, aspek pelaksana memiliki kedudukan penting untuk keberhasilan dalam sebuah kebijakan (Surbakti et al. 2021).

Departemen federal bertindak sebagai implementor utama pada kebijakan imigrasi Kanada periode 2016 hingga 2021, hal tersebut dilandaskan oleh undang-undang *Immigration and Refugee Protection Act* (IRPA). Departemen federal sebagai otoritas memiliki kewenangan untuk memilih, menerima, dan mengintegrasikan imigran di Kanada (Elgersma, Guillard, and Brosseau 2023). Departemen *Immigration, Refugees and Citizenship Canada* (IRCC) bertanggung jawab atas seluruh proses migrasi di tingkat federal. Selama periode tersebut, IRCC mengelola administrasi dan operasional layanan imigrasi secara penuh, departemen ini mengatur *Immigration Levels Plan* dari tahun ke tahun. Program kebijakan tersebut mendukung pertumbuhan ekonomi dan kebutuhan pasar tenaga kerja melalui tiga kategori imigrasi utama: ekonomi , keluarga , serta pengungsi dan perlindungan. Sebagai implementor, IRCC menyaring calon imigran demi melindungi kesehatan dan keamanan nasional. Selain itu, departemen ini memfasilitasi integrasi pendatang baru agar dapat menetap dengan baik sekaligus memperkuat perekonomian Kanada (Minister of Immigration, Refugees, and Citizenship and Miller 2024).

Selanjutnya lembaga *Canada Border Services Agency* (CBSA) berperan aktif dalam sistem imigrasi Kanada pada periode 2016 hingga 2021. Lembaga ini berfokus pada penegakan hukum imigrasi, penjagaan keamanan perbatasan, serta pengelolaan arus wisatawan selama pandemi Covid-19. Selain itu, CBSA memiliki kewenangan untuk mendeportasi individu yang terbukti melanggar hukum keimigrasian. Secara spesifik, CBSA mengemban tanggung jawab yang meliputi poin-poin berikut :

1. Mengelola undang-undang yang mengatur diterimanya orang dan barang masuk dan keluar dari Kanada
2. Mengidentifikasi, menahan, dan mengusir orang yang tidak diterima di Kanada
3. Mencegah masuknya barang ilegal di perbatasan Kanada
4. Melindungi keamanan pangan, kesehatan tumbuhan dan hewan, serta sumber daya Kanada
5. Mengelola undang-undang dan perjanjian perdagangan, termasuk penegakan langkah-langkah perdagangan yang melindungi industri Kanada
6. Mengelola mekanisme pemulihan yang adil dan tidak memihak
7. Memungut bea dan pajak atas barang impor (Minister of Public Safety and Emergency Preparedness 2016).

Dalam rentang tahun 2016 hingga 2021 *Canada Border Services Agency* (CBSA) berkontribusi dalam menjaga keamanan perbatasan sekaligus mendukung perubahan dinamis kebijakan imigrasi Kanada. Dalam pelaksanaannya, CBSA

mengelola suaka, menerapkan hukum terhadap imigran, dan mengawasi perbatasan-perbatasan Kanada dan bekerja sama dengan mitra domestik dan internasional untuk mendeteksi individu yang tidak memenuhi syarat masuk berdasarkan *Immigration and Refugee Protection Act* (IRPA). Secara spesifik, CBSA menyeleksi individu yang tidak memenuhi syarat masuk ke Kanada berdasarkan Pasal 34 terkait spionase, terorisme, dan tindakan kekerasan, Pasal 35 mengenai pelanggaran hak asasi manusia, serta Pasal 37 tentang pelaku kejahatan terorganisir demi menjaga integritas sistem imigrasi dan keamanan nasional (Government of Canada 2022).

Selain CBSA, *Immigration and Refugee Board of Canada* (IRB) turut berperan dalam mengimplementasikan kebijakan imigrasi Kanada. IRB berperan sebagai pengadilan administratif independen di Kanada, IRB memutuskan perkara imigrasi dan pengungsi secara adil, efisien, serta sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku (Immigration and Refugee Board of Canada 2026). Pada periode tersebut IRB aktif mengawal berbagai kebijakan, diantaranya :

1. Penentuan status pengungsi. Melalui *Refugee Protection Division* (RPD) IRB memiliki mandat penuh memutuskan siapa yang memenuhi syarat sebagai pengungsi di Kanada (Immigration and Refugee Board of Canada 2025). IRB berperan dalam adjudikasi klaim suaka di Kanada, lembaga ini menangani permohonan bagi individu yang memiliki ketakutan akan penganiayaan atau risiko penyiksaan di negara asal mereka (Immigration and Refugee Board of Canada 2022).

2. Banding imigrasi dan pengungsi. IRB menyediakan dua mekanisme bagi imigran terhadap keputusan departemen imigrasi, salah satu mekanisme tersebut adalah *Refugee Appeal Division* (RAD) menangani permohonan banding atas penolakan klaim perlindungan pengungsi yang ditetapkan oleh Kanada. Sementara itu, *Immigration Appeal Division* (IAD) mengatasi banding terkait penolakan sponsor keluarga, perintah deportasi, dan pelanggaran kewajiban penduduk tetap. Kedua divisi ini menjamin hak hukum imigran di Kanada (Minister of Immigration, Refugees and Citizenship and Hussein 2017).

3.1.6 Sumber Daya (*Resources Committed*) Kebijakan Imigrasi Kanada

Dalam model implementasi kebijakan publik Merilee S. Grindle (1980), variabel ini menganalisis seberapa besar, seberapa memadai, dan seberapa tepat alokasi sumber daya pendukung yang dikerahkan oleh pembuat kebijakan untuk memastikan program dapat berjalan efektif di lapangan, sumber daya tersebut berupa tenaga kerja, keahlian, anggaran, sarana. Tanpa adanya sumber daya pelaksana, sebuah kebijakan hanya akan menjadi rencana di atas kertas yang tidak pernah terwujud, apabila jika pelaksana kebijakan memiliki kemampuan dan dukungan yang dibutuhkan oleh kebijakan, maka tingkat keberhasilannya juga akan tinggi (Surbakti et al. 2021).

Kebijakan imigrasi pada periode 2016-2021 menuntut adanya mobilisasi modal yang terukur dan menyeluruh, komitmen sumber daya tidak hanya mencakup investasi finansial, melainkan kontribusi sumber daya manusia. Oleh karena itu pada sub-bab ini penulis akan membahas bagaimana alokasi sumber

daya yang diimplementasikan sebagai pilar utama dalam sebuah kebijakan imigrasi.

Selama periode tersebut, eksekusi kebijakan imigrasi Kanada periode 2016–2021 ditopang oleh mobilisasi aset negara yang masif dan terintegrasi pada tiga pilar utama: finansial, SDM birokrasi, dan teknologi informasi, berikut rincian sumber daya yang dikerahkan:

1. Sumber Daya Finansial

Pemerintah Kanada mengalokasikan anggaran tahunan untuk mendukung jalannya sistem imigrasi, dibawah *Immigration, Refugees and Citizenship Canada* (IRCC) anggaran operasional pada tahun fiskal 2016-2017 mengalami peningkatan pembiayaan yang signifikan. Berdasarkan laporan keuangan resmi pemerintah Kanada, anggaran IRCC pada tahun fiskal 2016–17 mengalami peningkatan sebesar \$42 juta atau sekitar 2% dibandingkan pada tahun fiskal 2015-2016, fluktuasi ini dipengaruhi oleh penurunan Anggaran 1 pengeluaran operasional sebesar \$72 juta (10%), kenaikan Anggaran 5 pengeluaran modal sebesar \$13 juta per 1 April 2016, kenaikan Anggaran 10 hibah dan kontribusi sebesar \$117 juta (11%), serta penurunan wewenang hukum sebesar \$16 juta (18%) (Government of Canada 2017).

Selanjutnya pada laporan keuangan IRCC pada tahun fiskal 2017-2018, total alokasi anggaran IRCC total anggaran yang tersedia untuk tahun fiskal 2017-2018 mengalami penurunan sebesar \$44 juta atau sekitar 2%, penurunan alokasi dana tersebut dipengaruhi oleh dinamika fluktuasi pada empat sektor utama, yang meliputi penurunan Anggaran 1 (belanja operasional) sebesar \$43

juta (6%) dan Anggaran 10 (hibah dan kontribusi) sebesar \$40 juta (3%), serta peningkatan pada Anggaran 5 (belanja modal) sebesar \$10 juta (53%) dan Otoritas Hukum sebesar \$29 juta (27%) (Government of Canada 2017).

IRCC meningkatkan anggaran operasional sebesar \$563 juta pada tahun fiskal 2018–2019, Pemerintah Kanada mengalokasikan kenaikan dana tersebut untuk mendukung skema *Multi-Year Immigration Levels Plan*, realokasi anggaran tersebut terbagi ke dalam empat penyesuaian utama: peningkatan pengeluaran operasional pada Anggaran 1 sebesar \$141 juta (19%), kenaikan dana hibah dan kontribusi pada Anggaran 10 sebesar \$188 juta (15%), dan lonjakan otoritas hukum yang mencapai \$241 juta (320%), yang kemudian diimbangi dengan penurunan pengeluaran modal pada Anggaran 5 sebesar \$7 juta (18%) (Government of Canada 2019). Alokasi anggaran IRCC pada tahun fiskal 2019-2020 mengalami peningkatan 34% atau sebesar \$860,8 juta, struktur alokasi biaya tersebut didistribusikan ke dalam empat komponen utama yang meliputi peningkatan sebesar \$221,3 juta (25%) pada Anggaran 1 (belanja operasional), kenaikan senilai \$5,3 juta (17%) pada Anggaran 5 (belanja modal), dan pertumbuhan sebesar \$521,9 juta (37%) pada Anggaran 10 (hibah dan kontribusi), serta penguatan Otoritas Hukum sebesar \$112,3 juta (68%) (Government of Canada 2020).

Pada tahun fiskal 2020-2021, IRCC mengalokasikan anggaran sebesar \$39,7 juta atau mengalami penurunan 1% yang disebabkan oleh dinamika belanja yang bervariasi, anggaran tersebut meliputi kenaikan pada Anggaran 1 (pengeluaran operasional) sebesar \$21,4 juta (2%) dan Anggaran 5 (pengeluaran

modal) sebesar \$0,4 juta (1%), yang kemudian diimbangi dengan penurunan pada Anggaran 10 (hibah dan kontribusi) senilai \$14,3 juta (-1%) dan penurunan tajam pada alokasi Anggaran Otoritas Hukum sebesar \$47,2 juta (-17%) (Government of Canada 2021). Pada tahun fiskal terakhir pada kebijakan imigrasi Kanada, secara kuantitatif total alokasi anggaran IRCC mengalami peningkatan sebesar \$365,5 juta atau meningkat 11% dibandingkan pada tahun fiskal 2020. Alokasi tersebut didistribusikan pada empat komponen yang meliputi peningkatan \$365,3 juta (32%) pada Anggaran 1 (pengeluaran operasional), peningkatan senilai \$6,0 juta (17%) pada Anggaran 5 (pengeluaran modal), dan penguatan Alokasi Anggaran Otoritas Hukum sebesar \$51,3 juta (22%), yang kemudian diimbangi oleh penurunan tipis pada Anggaran 10 (hibah dan kontribusi) sebesar \$66,1 juta CAD (-3%) (Government of Canada 2022).

2. Sumber Daya Manusia

Dalam kebijakan Imigrasi Kanada periode 2016–2021, sumber daya manusia merupakan elemen penting dalam kebijakan imigrasi Kanada periode 2016–2021. Staf dan pelaksana memegang peran kunci dalam struktur, fungsi, dan dinamika kerja di lapangan. Pemerintah Kanada memperluas jejaring operasionalnya dengan merekrut ribuan personel purna-waktu (*Full-Time Equivalents/FTEs*) serta memperkuat sinergi lintas-kementerian bersama *Employment and Social Development Canada* (ESDC) untuk memastikan standarisasi pelayanan publik tetap terjaga di tengah lonjakan aplikasi. Jumlah staf internal *Immigration, Refugees and Citizenship Canada* (IRCC), tercatat sebanyak 6.311 orang pada tahun fiskal 2016–2017, lalu meningkat menjadi 6.688

orang pada 2017–2018, 7.414 orang pada 2018–2019, 8.038 orang pada 2019–2020, hingga mencapai 8.413 orang pada tahun fiskal 2020–2021 (Government of Canada 2022). Hingga 2021, alokasi sumber daya manusia dalam kebijakan imigrasi Kanada periode 2016-2021 menunjukkan adanya peningkatan, jumlah staf internal pada departemen IRCC mencapai 9.701 staf (Government of Canada 2024).

3. Teknologi Informasi

Investasi teknologi ini dialokasikan pemerintah Kanada untuk mendukung sistem imigrasi Kanada dengan menghadirkan platform imigrasi modern, investasi teknologi tersebut dialokasikan untuk merombak total sistem warisan *Global Case Management System* (GCMS) ke dalam platform migrasi baru yang berbasis awan melalui program *Digital Platform Modernization* (DPM), dimana puncak perombakan radikal sistem pemrosesan aplikasi imigrasi konvensional ke arah digital guna mengatasi hambatan pembatasan fisik selama pandemi COVID-19 (Government of Canada 2022). Ketepatan penyediaan dan penggelontoran sumber daya berskala besar inilah yang menjadi faktor kunci kebijakan imigrasi Kanada mampu mempertahankan fleksibilitas dan kepatuhan operasional yang tinggi, bahkan tetap sanggup memecahkan rekor penerimaan penduduk tetap pada akhir tahun 2021 setelah sebelumnya sempat lumpuh akibat pembatasan wilayah pandemi COVID-19 (Government of Canada 2021).

3.2 Analisis Konteks Implementasi (*Context of Implementation*) pada Kebijakan Imigrasi Kanada 2016-2021

Merilee S Grindle menyatakan bahwa selain Content of Policy sebagai isi kebijakan, keberhasilan suatu kebijakan juga ditentukan oleh variabel Context of Implementation yaitu konteks implementasi, yaitu proses implementasi berada dalam lingkungan sosial-politik yang dinamis, dimana berbagai aktor saling berinteraksi, bahkan berkonflik demi mempertahankan kepentingan mereka (Grindle 2017).

3.2.1 Kekuasaan, Kepentingan, dan Strategi Aktor (*Power, Interests, and Strategy of Actors Involved*) Imigrasi Kanada

Dalam upaya mendapatkan hasil yang optimal dari sebuah kebijakan, implementasi kekuasaan, kepentingan, dan juga strategi aktor akan sangat mempengaruhi pencapaian tujuan yang diinginkan, hal tersebut disebutkan oleh Merilee S. Grindle (1980), dimana variabel ini merupakan pihak yang paling potensial untuk mempengaruhi proses implementasi dikarenakan kekuasaan kepentingan dan strategi aktor yang terlibat cukup jelas terlihat melalui rangkaian kegiatan yang terjadi di lapangan (Khusufmawati, Nurasa, and Alexandri 2021).

Kebijakan imigrasi Kanada tahun 2016 hingga 2021 berada di bawah lanskap hukum yang mencakup undang-undang, peraturan, yurisprudensi Kanada. Konstitusi merupakan hukum tertinggi yang menetapkan prinsip dasar bagi semua undang-undang lain di Kanada. Undang-Undang Konstitusi 1867 menciptakan sistem pemerintah federal dengan pembagian kekuasaan pemerintahan yang berbeda. Pemerintah federal memiliki yurisdiksi atas kepentingan nasional secara

luas. Sementara itu, pemerintah provinsi memegang yurisdiksi penuh terhadap urusan lokal di wilayah mereka sendiri untuk memastikan pemenuhan kebutuhan daerah (Ruggles 2022).

Department *Immigration Refugees and Citizenship Canada* (IRCC) dibentuk oleh pemerintah Kanada yang diperuntukan sebagai regulator yang bertanggung jawab atas imigrasi Kanada. IRCC memiliki otoritas konstitusional tertinggi untuk menetapkan kuota imigrasi tahunan (*Immigration Levels Plans*), menerbitkan visa, dan mengubah regulasi perbatasan (Government of Canada 2024). Sejak tahun 2016 hingga 2021, IRCC memainkan peran sentral dalam mentransformasikan kebijakan imigrasi dengan menetapkan prioritas tinggi dalam menerima imigran pada tahun 2016 hingga 2021 IRCC secara konsisten merumuskan *Immigration Levels Plan* pada setiap tahun untuk menerima imigran sebagai penduduk tetap. Berbagai program imigrasi dari IRCC diperuntukkan untuk mendorong pertumbuhan ekonomi serta menjaga stabilitas demografi nasional Kanada (Government of Canada 2016).

Selain IRCC, terdapat Pemerintah provinsi di Kanada yang memegang peran penting dalam imigrasi melalui *Provincial Nominee Program* (PNP), pemerintah provinsi Kanada memungkinkan untuk menominasikan imigran secara mandiri sesuai kebutuhan pasar kerja dan pertumbuhan ekonomi daerah. Nominasi imigran didasarkan pada keterampilan, pendidikan, dan pengalaman kerja kandidat, dimana setiap provinsi menetapkan persyaratan khusus serta kuota tahunan tersendiri untuk mendukung perkembangan ekonomi wilayah mereka secara spesifik (Government of Canada 2025). Sistem *Provincial Nominee*

Program (PNP) memiliki dua tujuan utama: mendistribusikan imigran di luar tiga kota besar Kanada dan memenuhi kebutuhan tenaga kerja spesifik regional. Program ini berlaku di seluruh wilayah Kanada kecuali Quebec yang memiliki sistem seleksi sendiri. Program ini secara efektif memenuhi kebutuhan tenaga kerja di setiap wilayah Kanada (Picot, Hou, and Crossman 2023).

Selain itu, terdapat sektor industri dan bisnis yang memberikan pengaruh dalam kebijakan imigrasi di Kanada. Sejak tahun 1990-an, sektor industri menjadi sebagai motor penggerak ekonomi Kanada hingga saat ini. Keadaan tersebut menunjukkan bahwa kebutuhan pasar tenaga kerja sangat menentukan komposisi penduduk pendatang di negara tersebut. Sekitar 60% imigran yang masuk ke Kanada memiliki latar belakang pendidikan pasca-sekolah menengah atau kualifikasi yang lebih tinggi. Kualitas sumber daya manusia ini mendukung produktivitas berbagai sektor industri strategis secara nasional di Kanada dan pemerintah memfokus untuk menarik tenaga kerja ahli guna memperkuat daya saing ekonomi Kanada (International Labour Organization 2020). Pada kebijakan imigrasi pada mulanya terjadi kolaboratif antara IRCC, provinsi dan sektor swasta, dikarenakan adanya hubungan yang saling menguntungkan antara satu sama lainnya.

3.2.2 Karakteristik Institusi dan Rezim (*Institution and Regime Characteristics*) Imigrasi Kanada

Dalam implementasi sebuah program atau kebijakan, biasanya akan mendatangkan konflik pada kelompok-kelompok yang kepentingannya dipengaruhi atas kehadiran kebijakan tersebut. Berdasarkan model implementasi

kebijakan publik Merilee S. Grindle (1980), karakteristik institusi dan rezim merupakan sub-variabel esensial dalam dimensi lingkungan implementasi, sehingga keberhasilan kebijakan sangat dipengaruhi oleh karakteristik institusi dan rezim sebagai corak sistem politik dan struktur birokrasi yang menjalankannya, sehingga sebuah desain kebijakan yang baik memiliki potensi gagal pelaksanaannya tidak memiliki kompetensi yang ideal dalam menjalankan kebijakan (Kusumawati, Nurasa, and Alexandri 2021)

Pemerintahan Kanada menerapkan rezim yang pro-imigrasi, dan inklusif pada periode 2016-2021. Kebijakan ditandai dengan penetapan target imigrasi yang tinggi, pemerintah juga menunjukkan fokus kemanusiaan yang proaktif untuk mengatasi tantangan demografi dan kekurangan tenaga kerja di Kanada. Hal ini menandakan Pemerintah Kanada sebagai rezim idiosinkratik yang memiliki optimisme serta idealisme tinggi dalam mengambil setiap kebijakan publik. Karakter kepemimpinan tersebut membentuk citra Kanada sebagai negara terbuka yang menyambut pendatang baru demi pertumbuhan masa depan yang berkelanjutan (Batubara, Rosyidin, and Hanura 2021).

Pada periode 2016 hingga 2021, beberapa institusi terlibat dalam proses kebijakan imigrasi di Kanada. Pertama, IRCC merupakan lembaga utama yang bertanggung jawab penuh dalam seluruh proses kebijakan imigrasi serta mengelola dukungan pemukiman kembali menurut hukum internasional UNHCR (Government of Canada 2024). Kedua, *Express Entry* berfungsi sebagai sistem manajemen aplikasi berbasis poin untuk memilih pekerja terampil yang didasarkan kualifikasi usia dan pendidikan dalam menyaring calon imigran (The

Expert Council of German Foundations on Integration and Migration 2015). Ketiga, IRB sebagai lembaga independen yang memutuskan nasib pemohon suaka, IRB memastikan seluruh proses hukum tetap patuh terhadap standar hukum nasional Kanada (Government of Canada 2021). Terakhir, pemerintah provinsi mengelola *Provincial Nominee Program* (PNP) melalui sistem yang terdesentralisasi sehingga provinsi memiliki kewenangan khusus untuk memilih imigran yang sesuai dengan kebutuhan pasar tenaga kerja (Picot, Hou, and Crossman 2024).

Pemerintah Kanada Justin memiliki visi multikulturalisme dan inklusivitas. Rezim ini memposisikan imigrasi sebagai instrumen nasional untuk mendorong pertumbuhan ekonomi secara berkelanjutan, mengatasi tantangan demografi dan menegaskan imigrasi sebagai pilar utama perkembangan nasional Kanada (Statistics Canada 2022). Pemerintah Kanada menunjukkan komitmen dalam menerima imigran melalui jalur kemanusiaan, seperti reunifikasi keluarga dan pemukiman kembali pengungsi, Kanada telah menerima 218.430 pengungsi baru sebagai penduduk tetap antara tahun 2016 hingga 2021. Langkah Pemerintah Kanada berhasil mengubah narasi imigrasi dari sekadar kebutuhan ekonomi menjadi bagian dari identitas nasional yang fundamental untuk mendongkrak citra di kancah internasional. Hal tersebut terlihat dari respons Kanada terhadap krisis global melalui slogan “*Welcome to Canada*”, hal tersebut menegaskan posisi Kanada sebagai pemimpin dalam isu kemanusiaan global (Statistics Canada 2022).

Selain itu, Pemerintah Kanada berfokus pada prinsip yang berfokus pada *equity, diversity, and inclusion* (EDI). Prinsip tersebut mempengaruhi kebijakan imigrasi Kanada secara signifikan, pemerintah menerapkan pendekatan proaktif melalui penerimaan imigran dalam jumlah besar untuk memenuhi tujuan ekonomi, demografis, dan kemanusiaan. Hal tersebut didukung oleh pernyataan Justin Trudeau bahwa keberagaman merupakan kekuatan Kanada. Pernyataan tersebut menggambarkan identitas nasional Kanada di mata dunia sebagai negara yang inklusif dan progresif (Brink 2023).

Kanada memposisikan sebagai pemimpin global dalam menerima imigran dengan menekankan pada keberagaman sebagai kekuatan nasional. Filosofi politik pemerintah Kanada secara eksplisit mengusung nilai inklusivitas sehingga kebijakan imigrasi Kanada lebih terbuka dibandingkan negara-negara barat lainnya. Dalam sebuah pidato di Canada House, London, Justin Trudeau menyatakan “*Canadians understand that diversity is our strength. We know that Canada has succeeded culturally, politically, economically because of our diversity, not in spite of it*” pernyataan tersebut mencerminkan semangat multikulturalisme Kanada dan keterbukaan, progresif, dan fokus kuat pada integrasi ekonomi dalam kebijakan imigrasi (Findlay 2022).

3.2.3 Tingkat Kepatuhan dan Responsivitas (*Compliance and Responsiveness*) Imigrasi Kanada

Merilee S. Grindle (1980) menyatakan bahwa, tingkat kepatuhan dan daya tanggap pelaksana merupakan elemen lingkungan kebijakan yang krusial, di mana keberhasilan implementasi diukur dari kedisiplinan aparat birokrasi bawah dalam

mematuhi instruksi otoritas pusat serta fleksibilitas mereka dalam merespons kendala implementasi di lapangan, implementasi suatu kebijakan akan efektif jika pelaksana mematuhi apa yang diuraikan melalui instruksi implementasi dan instruksi teknis (Surbakti et al. 2021).

Konsep kepatuhan (*compliance*) merujuk pada ketaatan departemen federal pada birokrasi dalam menjalankan regulasi, dalam kebijakan imigrasi adalah menjaga integrasi sistem imigrasi dari penyelewengan dari undang-undang mengenai imigrasi, pemerintah meningkatkan inspeksi peraturan imigrasi untuk memastikan perlindungan hak pekerja sesuai dengan hukum yang berlaku, dalam hal ini *Immigration Refugees and Citizenship Canada* (IRCC) merupakan sebuah departemen yang mematuhi proses kebijakan agar sesuai dengan undang-undang imigrasi (Atak, Hudson, and Nakache 2019).

Sementara itu, daya tanggap (*responsiveness*) dalam kebijakan imigrasi Kanada mencerminkan kemampuan sistem untuk beradaptasi terhadap berbagai tantangan dan hambatan. Instrumen ini menunjukkan respons kebijakan terhadap dinamika jalannya imigrasi 2016 hingga 2021. Salah satu bentuknya adalah pandemi Covid-19 menghambat migrasi global secara signifikan. Kanada merespons dengan menutup perbatasan internasional pada 18 Maret 2020 demi menekan penyebaran virus. Sehingga IRCC mengadaptasi kebijakan melalui sistem digital agar pemrosesan imigrasi tetap berjalan efisien (Zahid 2021). Kebijakan imigrasi Kanada memiliki sistem yang berintegritas dan responsif terhadap dinamika implementasi kebijakan. Kepatuhan imigrasi Kanada berfokus pada penegakan aturan, pelaksanaan kebijakan melalui beberapa program imigrasi serta kelancaran operasional sistem secara menyeluruh (Bures, Klavanova, and

Stojanov 2020). Berdasarkan uraian di atas, dapat dipahami bahwa kerangka regulasi yang dibentuk Pemerintah Kanada selama periode 2016-2021 bertujuan untuk menyelaraskan standar kepatuhan sistem imigrasi dan responsiveness Pemerintah Kanada dalam menjalankan kebijakan Imigrasi.

3.3 Hasil Kebijakan (*Outcomes*) Kebijakan Imigrasi Kanada tahun 2016-2021

Merujuk pada model implementasi kebijakan publik oleh Merilee S. Grindle (1980), *outcome* didefinisikan sebagai muara akhir serta indikator utama dari keberhasilan seluruh proses eksekusi program. Secara operasional, keberhasilan *outcome* ini diukur melalui dua indikator utama. Pertama, *impact on society, individuals, and groups*, yang menganalisis sejauh mana kebijakan tersebut mampu memberikan manfaat konkret terhadap masyarakat, individu serta kelompok kepentingan. Kedua, *change and its acceptance*, yang mengukur seberapa besar transformasi perilaku sosial atau tatanan baru yang berhasil diwujudkan dari sebuah kebijakan, sekaligus menilai tingkat penerimaan yang diberikan oleh kelompok sasaran terhadap kehadiran kebijakan tersebut (Grindle 2017).

3.3.1 Dampak Terhadap Masyarakat, Individu, dan Kelompok (*Impact on Society, Individuals, and Groups*) Imigrasi

Merilee S. Grindle dalam model implementasi kebijakan menyatakan bahwa *outcomes* kebijakan dapat diukur secara substansial dinilai melalui dampak nyata yang dihasilkan pada tingkat masyarakat, individu, dan kelompok kepentingan. Grindle memosisikan variabel ini sebagai hasil akhir (*outcomes*) dan

indikator performa utama yang mencerminkan sejauh mana transformasi implementasi kebijakan (Wicaksono 2022).

1. Dampak pada Masyarakat

Kebijakan imigrasi Kanada secara mendasar telah mengubah struktur sosial dan demografi di Kanada, imigrasi membawa 1,3 juta imigran baru atau menyumbang 71,1% dari total pertumbuhan populasi negara tersebut sejak tahun 2016 hingga 2021, hal tersebut tidak hanya meregenerasi populasi yang menua, tetapi juga memperkaya instrumen sosial di Kanada melalui pembauran berbagai tradisi global dari imigran (Statistique Canada 2022).

Selain penguatan sektor demografi, kebijakan penempatan kembali pengungsi di Kanada pada periode 2016 hingga 2021 memberikan dampak pada lanskap sosio-demografis Kanada, dengan penerimaan 60,795 pengungsi Suriah, selain itu pengungsi dari Irak 15.505 jiwa, Eritrea 13.965 jiwa, Afghanistan 9.490 jiwa, dan Pakistan 7.810 menjadi stimulus bagi Kanada dalam memperluas kapasitas multikultural (Statistique Canada 2022).

Dampak kebijakan imigrasi Kanada secara fundamental membentuk lanskap ketenagakerjaan domestik Kanada. Gelombang imigrasi pada periode 2016-2021 menyumbang 79,9% dari total pertumbuhan angkatan kerja Kanada (Statistique Canada 2022). Meskipun kebijakan imigrasi Kanada periode 2016–2021 sukses mendorong pertumbuhan demografi dan angkatan kerja, lonjakan jumlah imigran memicu ketidakseimbangan antara jumlah penduduk baru dengan kapasitas infrastruktur dan ketersediaan hunian sehingga memicu

kenaikan 11% harga rumah dan tarif sewa di berbagai kota di Kanada (Hou, Koumaglo, and Zhang 2025).

2. Individu

Kebijakan imigrasi menghasilkan dampak yang bersifat dualistik pada tingkat individu. Dampak dari imigrasi memberikan implikasi yang positif bagi individu imigran. Standarisasi sistem imigrasi menjaring imigran yang memiliki kualifikasi tinggi, sehingga secara tidak langsung meningkatkan kapasitas ekonomi imigran dengan meningkatnya pendapatan awal dari \$31.000 pada tahun 2019 menjadi \$37.700 pada tahun 2021 (Immigration, Refugees and Citizenship Canada 2024). Namun, dampak lain dari kebijakan memicu implikasi yang tidak begitu baik bagi warga negara Kanada. Dampak negatif dimana adanya krisis keterjangkauan perumahan, di mana lonjakan permintaan yang tidak diimbangi oleh elastisitas penawaran menyebabkan meroketnya harga rumah serta biaya sewa (Hou, Koumaglo, and Zhang 2025). Selain itu, laju pertumbuhan populasi menciptakan tekanan pada kapasitas infrastruktur publik, yang menyebabkan kepadatan pada fasilitas transportasi umum seperti bus dan kereta bawah tanah (Allen et al. 2021). Imigrasi memberikan dampak dualistik yang saling bertolak belakang disatu sisi memberikan dampak negatif namun disisi lain memberikan dampak positif bagi publik maupun imigran di Kanada.

3. Kelompok Kepentingan

Kebijakan imigrasi memberikan dampak pada dua kelompok yang berbeda, kelompok pertama yang merasakan dampak negatif adalah generasi muda dan masyarakat berpenghasilan rendah, mereka kehilangan kesempatan

untuk mendapatkan tempat tinggal yang murah akibat lonjakan permintaan yang tidak sebanding dengan lambatnya penyediaan rumah baru (Gala 2024). Selain itu, kelompok setempat yang bergantung pada fasilitas umum harus menerima kenyataan berupa penurunan kualitas hidup sehari-hari seperti dalam pelayanan rumah sakit yang menumpuk (Moir and Barua 2021 (Ojong 2024). Sebaliknya, keuntungan terbesar dirasakan oleh perusahaan besar, dan industri skala raksasa yang kepentingannya diutamakan oleh pemerintah yang mendapat keuntungan dari melimpahnya pasokan pekerja baru setelah masa pandemi. Selain itu, pemilik properti meraup keuntungan dikarenakan nilai aset rumah dan tanah meningkat di tengah meningkatnya permintaan hunian (Hou, Koumaglo, and Zhang 2025). Dampak sosial-ekonomi menunjukkan bahwa hasil dari kebijakan imigrasi gagal menciptakan pembagian kesejahteraan yang adil di Kanada, imigrasi menyebabkan beban hidup masyarakat kelas bawah meningkat dikarenakan pertumbuhan dari imigran yang diinginkan oleh pemerintah pusat (Hiebert 2025).

3.3.2 Perubahan dan Tingkat Penerimaannya (*Change and Its Acceptance*) dari Imigrasi Kanada

Grindle menyatakan bahwa sebuah kebijakan dapat diukur oleh *change and its acceptance* yang mengukur seberapa besar transformasi perilaku sosial atau tatanan baru yang berhasil diwujudkan dari sebuah kebijakan, sekaligus menilai tingkat penerimaan yang diberikan oleh kelompok sasaran terhadap kehadiran kebijakan tersebut (Grindle 2017)..

1. Tingkat Perubahan

Dalam aspek perubahan, kebijakan ekspansif yang diusung oleh pemerintahan Liberal Justin Trudeau berhasil menciptakan transformasi fundamental yang menolak pendekatan secara bertahap, dimana lanskap demografi dan bursa kerja nasional, dimana pada 2021 terjadi perubahan lanskap demografi dengan lebih dari 8,3 juta orang, atau hampir seperempat (23,0%) dari populasi, adalah, atau pernah menjadi, imigran tetap atau penduduk tetap di Kanada serta bursa tenaga kerja nasional bergeser secara radikal hingga bergantung penuh pada suplai imigran internasional yang menyumbang 80% pertumbuhan angkatan kerja baru Kanada (Statistics Canada 2022). Perubahan perilaku kelembagaan juga terjadi pada digitalisasi penuh sistem birokrasi *Immigration, Refugees and Citizenship Canada* (IRCC) demi memotong waktu pemrosesan aplikasi dokumen melalui dana modernisasi platform digital yang disahkan pada tahun 2021 (Government of Canada 2022).

2. Tingkat Penerimaan

Kanada dikenal secara global sebagai salah satu negara dengan sikap yang pro-imigrasi baik pada tingkat masyarakat bawah maupun di antara elite politik. Berdasarkan data resmi dari *Immigration, Refugees and Citizenship Canada* (IRCC) sebanyak 92% pendatang baru sepakat bahwa publik Kanada sangat terbuka, toleran, dan menerima kehadiran imigran, hal tersebut memperkuat konsep *welcoming communities*, di mana masyarakat Kanada memandang imigran bukan merupakan ancaman, melainkan sebagai investasi multikulturalisme dan ekonomi yang penting bagi pertumbuhan sosio-ekonomi di Kanada (Immigration, Refugees and Citizenship Canada 2021). Pada tingkat politik, di tengah sentimen

anti-imigran di negara-negara Barat. Kanada menunjukkan anomali dengan konsistensi dukungan publik terhadap kebijakan imigrasi (Trebilcock 2019). Fenomena tersebut mengindikasikan bahwa persepsi publik Kanada memandang imigrasi bukan sebagai beban struktural nasional, melainkan sebagai instrumen untuk pemulihan dan keberlanjutan nasional Kanada.

3.4 Keberhasilan Implementasi (*Measuring Success*) Kebijakan Imigrasi Kanada Tahun 2016–2021

Dalam model implementasi kebijakan publik yang dikembangkan oleh Merilee S. Grindle, definisi *measuring success* pengukuran keberhasilan adalah tingkat ukuran keberhasilan dari suatu kebijakan, yang dinilai berdasarkan kesesuaian proses pelaksanaan serta tercapai atau tidaknya dari tujuan kebijakan (Wicaksono 2022).

1. Hasil Program : Kesesuaian Realisasi dengan Rencana Kebijakan

Pencapaian dari kebijakan imigrasi Kanada dengan penerimaan imigran dalam jumlah besar guna menjawab tantangan demografi dan pertumbuhan ekonomi Kanada. Pada periode kebijakan imigrasi 2016 hingga 2021, Pemerintah Kanada berhasil mengeksekusi target penyerapan migran permanen secara konsisten dengan pertumbuhan populasi Kanada sebesar 5,4% dan menyerap 1,3 juta imigran sekaligus menyumbang empat perlima dari pertumbuhan angkatan kerja dalam rentang 5 tahun tersebut (Statistique Canada 2022). Tantangan terbesar terhadap stabilitas jalannya penerimaan imigran terjadi pada tahun 2020 akibat distraksi dari pandemi COVID-19, sehingga mobilitas internasional terhambat menyebabkan realisasi penerimaan imigran menurun drastis ke angka

184.000 imigran dari target awal sebesar 341.000 (Niraula, Triandafyllidou, and Akbar 2023). Jumlah penerimaan imigran Kanada tersebut merupakan cerminan dari fleksibilitas dari isi kebijakan (*content of policy*) kebijakan imigrasi Kanada.

Departemen federal *Immigration, Refugees and Citizenship Canada* (IRCC) sebagai departemen federal yang bertanggung jawab atas kebijakan imigrasi, berhasil melakukan pemulihan secara signifikan pada tahun 2021, melalui peluncuran program temporer inovatif seperti *Temporary Resident to Permanent Resident Pathway (TR to PR)*, dimana IRCC mengubah status imigran sementara, pekerja esensial dan lulusan internasional yang telah berada di Kanada menjadi penduduk tetap. Implementasi kebijakan tersebut merubah hasil penerimaan imigran secara signifikan, di mana Kanada berhasil menerima 405.330 imigran baru, sekaligus berhasil melampaui target awal yang ditetapkan sebesar 401.000 jiwa pada 2021 (Immigration Refugees and Citizenship Canada 2022).

2. Dampak Kebijakan

Dalam kebijakan imigrasi Kanada periode 2016–2021, penerimaan ratusan ribu imigran baru setiap tahun memberi dampak yang luas bagi Kanada, baik dari aspek ekonomi, demografi, dan dinamika integrasi sosial. Dampak signifikan yang dirasakan langsung oleh masyarakat dan sektor industri Kanada adalah kontribusi imigran dalam menopang perekonomian di tengah tren penuaan populasi, sebagai berikut:.

1. Penyediaan Tenaga Kerja: Data sensus Kanada menunjukkan bahwa sepanjang periode 2016–2021, imigran menyumbang empat perlima dari

pertumbuhan angkatan kerja atau hampir 80% dari pertumbuhan populasi domestik yang didominasi oleh imigrasi, kehadiran migran memberikan kontribusi sebesar 71,1% terhadap total pertumbuhan penduduk di Kanada (Statistique Canada 2022).

2. Pengisian Sektor Krusial : Dampak kebijakan imigrasi akibat pandemi COVID-19 terlihat pada ketahanan sektor-sektor vital Kanada, imigran memberikan kontribusi terhadap sektor kesehatan Kanada, representasi imigran mencakup 37% apoteker, 36% dokter, 39% dokter gigi, 23% perawat terdaftar, dan 35% asisten perawat dan pekerjaan terkait lainnya (Immigration, Refugees and Citizenship Canada 2021). Selain itu, kontribusi imigran terhadap industri teknologi Kanada terlihat dalam sektor teknologi selama pandemi, imigran merepresentasikan 38,9% dari keseluruhan angkatan kerja di bidang teknologi informasi, rata-rata keterlibatan migran di sektor industri lain sebesar 25,5%. Dominasi ini menegaskan bahwa imigran merupakan pembentuk ekspansi tenaga kerja teknologi Kanada, dan hal tersebut diperkuat oleh fakta bahwa dalam rentang 2016 hingga 2021 54,8% dari total pertumbuhan tenaga kerja baru di sektor TI disuplai oleh imigran (Statistics Canada 2022).
3. Distribusi imigran di Kanada mengalami transformasi akibat adanya reorientasi kebijakan pada 2016–2021. Imigrasi berhasil memicu desentralisasi demografi yang merata ke wilayah-wilayah non-metropolitan di Kanada, sehingga memecah konsentrasi populasi yang menumpuk di kota-kota besar, berdasarkan sensus, kebijakan imigrasi menekan angka penumpukan populasi di wilayah metropolitan terbesar

sepanjang sejarah modern Kanada, distribusi populasi terjadi melalui program *provincial nominee program (PNP)* yang memberikan wewenang kepada pemerintah daerah untuk memilih imigran sesuai kebutuhan spesifik regional mereka (Picot, Hou, and Crossman 2024).

4. Imigrasi berdampak pada beban infrastruktur, terutama pada sektor perumahan, kesehatan, dan fasilitas umum (Statistics Canada 2022). Hal tersebut terjadi karena tidak dibarengi dengan percepatan pembangunan fasilitas publik khususnya perumahan dan hunian sehingga imigran berkontribusi terhadap 11% kenaikan harga rumah dan tarif sewa nasional (Hou, Koumaglo, and Zhang 2025). Selain krisis harga properti, lonjakan populasi yang terpusat di wilayah kota besar juga memicu masalah beban operasional berlebih pada layanan kesehatan serta membebani fasilitas publik lain, fenomena tersebut menggambarkan *population trap*, dimana laju pertumbuhan penduduk bergerak lebih cepat dari kapasitas investasi pemerintah di Kanada (Hiebert 2025).

BAB 4

PENUTUP

4.1. Kesimpulan

Pemerintah Kanada selaku perumus kebijakan telah mengimplementasikan langkah-langkah strategis untuk mengatasi tantangan demografi dan pertumbuhan ekonomi periode 2016-2021. Kebijakan tersebut merupakan proses pengambilan keputusan pemerintah guna menghadapi krisis demografi. Penelitian ini juga telah menguraikan beberapa faktor terkait proses pembuatan kebijakan. Pemerintahan Kanada memandang kebijakan imigrasi sebagai mesin penggerak utama pertumbuhan negara.

Pada bab 2, penulis menjelaskan terlebih dahulu mengenai tujuan kebijakan imigrasi dan implementasi kebijakan imigrasi Kanada periode 2016-2021. Krisis demografi di Kanada dipicu oleh pertumbuhan pesat populasi lansia, di mana generasi *baby boomer* mendominasi hampir seperempat (24,9%) dari total populasi. Kondisi penuaan penduduk yang diperparah oleh rendahnya tingkat kelahiran ini secara langsung mengancam stabilitas pasar tenaga kerja domestik Kanada, kondisi tersebut menjadi landasan utama bagi Pemerintah Kanada dalam meluncurkan kebijakan imigrasi periode 2016-2021. Kebijakan tersebut terbukti efektif dan adaptif dalam menjawab tantangan demografi serta pertumbuhan ekonomi negara. Melalui konsistensi target penerimaan imigran, kebijakan tersebut berhasil mendorong pertumbuhan populasi sebesar 5,4% dan menyerap 1,3 juta imigran yang menyumbang 80% pertumbuhan angkatan kerja. Meskipun menghadapi hambatan besar akibat pandemi COVID-19 pada tahun 2020 yang

menurunkan realisasi penerimaan imigran, fleksibilitas implementasi kebijakan yang dijalankan oleh *Immigration, Refugees and Citizenship Canada* (IRCC) mampu memulihkan situasi secara cepat.

Sehingga pada bab 3, penulis menguraikan isi dan implementasi kebijakan imigrasi Kanada periode 2016-2021. Dengan menggunakan model implementasi kebijakan dari Merilee S. Grindle, keberlangsungan kebijakan dipengaruhi oleh implementabilitas yang dipengaruhi oleh isi kebijakan (*content of policy*) dan konteks implementasi (*context of implementation*) sebagai ruang lingkup dalam kebijakan tersebut. Pemerintah harus memastikan isi kebijakan dan proses implementasi kebijakan akan menghadapi realitas kebijakan di lapangan. Keberhasilan Kanada mencetak rekor dengan menerima lebih dari 1,3 juta imigran baru sepanjang 2016-2021 membuktikan bahwa konteks dan implementasi pada kebijakan berjalan kondusif. Berdasarkan model Grindle, keselarasan antara isi dan implementasi kebijakan menjadi kunci suksesnya kebijakan imigrasi Kanada periode 2016-2021. Dari hasil penelitian ini, kebijakan imigrasi yang telah dilakukan oleh pemerintah Kanada diharapkan dapat mengatasi krisis demografi dan memberikan dampak jangka panjang terhadap pertumbuhan ekonomi Kanada. Dalam meninjau mengenai analisis kebijakan imigrasi di Kanada yang sudah dijalankan, ada beberapa aspek utama yang dikemukakan oleh Merilee S. Grindle, aspek-aspek tersebut terbagi masing-masing dalam *policy goal*, 2 poin, *content of policy* 6 poin, *context of policy* 3 poin, *outcomes* 2 poin dan *measuring success* 1 poin. Untuk memudahkan, penulis menuangkannya dalam bentuk tabel sebagai berikut.

Tabel 5. Indikator Implementasi Kebijakan Imigrasi Kanada 2016-2021

Indikator Keberhasilan	Realisasi dalam Implementasi Kebijakan
Tujuan Kebijakan	Tujuan Kebijakan berfokus pada pertumbuhan ekonomi nasional, penguatan kapasitas demografi, serta pemenuhan komitmen kemanusiaan global
Program Aksi dan Proyek Individu yang Dirancang dan Didanai	Program aksi dan Proyek Individu yang Dirancang dan Didanai yang dirancang oleh IRCC diantaranya : Skema Immigration Levels Plan, Sistem Express Entry (EE). Proyek Individu Kemanusiaan dan Perlindungan Pengungsi dan Proyek Individu Imigrasi Ekonomi dan Regional
Kepentingan yang Terpengaruh Implementasi Kebijakan	Dalam kebijakan imigrasi tersebut menunjukkan adanya ketimpangan dampak antara kepentingan ekonomi dan sosial. Kebijakan ini mengakomodasi secara positif kelompok imigran dan sektor industri dengan mendapatkan kepastian karier, mendapatkan tenaga kerja, namun disisi lain, kebijakan ini berdampak negatif pada masyarakat lokal Kanada yang harus mengalami penurunan kualitas hidup, yang secara langsung menurunkan kualitas hidup warga lokal akibat ketidaksiapan kapasitas infrastruktur negara.
Jenis Manfaat dalam Kebijakan Imigrasi di Kanada	Kebijakan imigrasi Kanada secara seimbang mengandung dua jenis manfaat. Kebijakan ini berhasil mengintegrasikan manfaat secara kolektif (suplai tenaga kerja nasional, dan pertumbuhan penduduk dan ekonomi diluar kota-kota besar di Kanada)

Skala Perubahan yang hendak dicapai Pemerintah Kanada	Kebijakan imigrasi Kanada memiliki derajat perubahan yang transformatif dan tinggi dengan pergeseran paradigma oleh Justin Trudeau, dengan mendatangkan imigran secara masif kebijakan ini merekayasa ulang sistem imigrasi sebagai instrumen geopolitik dan mesin penggerak ekonomi.
Letak Pengambilan Keputusan dalam Kebijakan Imigrasi di Kanada	Proses pengambilan keputusan pada kebijakan ini berjalan secara kolaboratif, terstruktur, kolektif, dan multi-sektoral. Kebijakan imigrasi Kanada tidak berpusat di satu titik, melainkan tersebar di tiga fokus utama lembaga yang saling melengkapi. Keragaman letak otoritas ini dirancang agar setiap keputusan kebijakan tetap sesuai dengan kapasitas negara.
Program Implementor dalam Implementasi Kebijakan	Implementasi kebijakan imigrasi Kanada 2016-2021 bertumpu pada tiga pelaksana utama IRCC, CBSA, dan IRB yang memiliki kompetensi spesifik untuk mendukung pertumbuhan ekonomi serta keamanan nasional sesuai mandat IRPA. IRCC mengelola administrasi pelayanan, CBSA menangani penegakan hukum perbatasan, dan IRB beroperasi sebagai pengadilan administratif independen untuk perlindungan pengungsi.
Sumber Daya dalam Komitmen Kebijakan Imigrasi di Kanada	Sumber daya dalam komitmen kebijakan tercermin dari anggaran, fasilitas pendukung, serta SDM. Pendanaan total akumulasi anggaran bersih IRCC berdasarkan rincian fluktuasi tahunan adalah sebesar atau sekitar \$1,75 miliar. Penggelontoran sumber daya manusia berskala hingga hampir 10.000 staf, dan Menghadirkan platform migrasi baru berbasis awan (<i>cloud</i>) membuat kebijakan imigrasi Kanada mempertahankan

	fleksibilitas operasional yang tinggi, mengatasi hambatan pandemi, dan berhasil memecahkan rekor penerimaan penduduk tetap pada akhir tahun 2021.
Kekuasaan, Kepentingan, dan Strategi Aktor Pembuat Kebijakan	Proses implementasi di lapangan sangat ditentukan oleh keseimbangan interaksi ketiga aktor ini. Ketiganya berhasil menyatukan kekuasaan regulatif (IRCC), kekuasaan lokal (provinsi), dan daya dorong kapital (sektor bisnis) ke dalam satu jaringan kolaboratif demi mencapai tujuan kebijakan imigrasi Kanada.
Karakteristik Rezim dan Lingkungan dalam Implementasi Kebijakan Imigrasi di Kanada	Pada kebijakan imigrasi Kanada 2016-2021, adanya sinergi yang kuat antara idealisme politik rezim penguasa dan kompetensi struktur institusi pelaksananya. Visi inklusivitas dan multikulturalisme dari rezim Justin Trudeau berhasil diwujudkan secara efektif di lapangan karena ditopang oleh birokrasi yang adaptif, sistem seleksi yang terukur (Express Entry dan PNP), serta institusi hukum yang independen (IRB).
Tingkat Kepatuhan Aktor dan Respon dari Implementasi Kebijakan	Dalam kebijakan ini menunjukkan keseimbangan yang ideal antara kedisiplinan kaku dan fleksibilitas adaptif. Di satu sisi, birokrasi Kanada (IRCC) sangat patuh dalam menegakkan aturan hukum dan menjaga integritas sistem; disisi lain, mereka sangat responsif mengubah strategi operasional menjadi berbasis digital saat dihadapkan pada hambatan

Dampak pada Masyarakat, Individu dan Kelompok Kepentingan.	Kebijakan imigrasi memberikan perubahan besar pada lanskap makro Kanada, dampak ekonomi, pertumbuhan, demografi, multikulturalisme, penguatan angkatan kerja,.
Perubahan dan Tingkat Penerimaannya	Kebijakan ekspansif di bawah pemerintahan Liberal Justin Trudeau berhasil menciptakan transformasi fundamental dan radikal yang mencakup tiga lini utama : perubahan lanskap demografi, pergeseran bursa kerja dan perubahan perilaku kelembagaan.
Tingkat Ukuran Keberhasilan	Tingkat ukuran keberhasilan kebijakan imigrasi Kanada dapat diidentifikasi dalam keberhasilan pencapaian target dan fleksibilitas kebijakan, keberhasilan menjawab tantangan ekonomi dan demografi, serta keberhasilan desentralisasi populasi di Kanada.

4.2 Rekomendasi

Riset yang telah dilakukan oleh penulis secara spesifik membahas kebijakan imigrasi di Kanada pada tahun 2016 hingga 2021 dalam menghadapi tantangan kebutuhan ekonomi, tantangan demografi dan komitmen terhadap kemanusiaan global dengan menggunakan sudut pandang teori implementasi kebijakan. Pada penelitian ini penulis membahas tentang dinamika imigrasi yang

dibuat oleh pemerintah Kanada dan dampak dari adanya kebijakan imigrasi terhadap warga lokal Kanada. Tentunya riset ini dirasa masih memiliki keterbatasan dan jauh dari sebuah riset sempurna yang komprehensif, sehingga diharapkan dengan adanya riset ini dapat mendorong adanya sudut pandang yang baru dan lebih luas untuk diperoleh dengan menggunakan teori ataupun sudut pandang lain.

DAFTAR PUSTAKA

- Allen, Jeff, Steven Farber, Stephen P. Greaves, and Geoffrey Clifton. 2021. "Immigrant settlement patterns, transit accessibility, and transit use." *Journal of Transport Geography* 96 (Oktober). 10.1016/j.jtrangeo.2021.103187.
- Atak, Idil, Graham Hudson, and Delphine Nakache. 2019. "Policing Canada's Refugee System: A Critical Analysis of the Canada Border Services Agency." *International Journal of Refugee Law* XX, no. XX (Desember): 1-2. 10.1093/ijrl/eez040.
- Atak, Idil, Clarie L. Moore, and Julie Kim. 2023. "Canada's Implementation of the UN Global Compacts on Migration and Refugees: Advancing Foreign Policy Objectives and the Status Quo?" *Refugee Survey Quarterly* 42, no. 4 (September): 453–474. 10.1093/rsq/hdad014.
- Banerjee, Rupa, Naomi Alboim, Anna Triandafyllidou, and Georgiana Mathurin. 2025. "Article: Canada's Long-Standing Openness to Immigr.." Migration Policy Institute. <https://www.migrationpolicy.org/article/canada-immigration-policy-inflection-point>.
- Batubara, Sonia T., Mohammad Rosyidin, and Marten Hanura. 2021. "Pengaruh Idiosinkratik Justin Trudeau dalam Kebijakan Luar Negeri Kanada : Studi Kasus Penerimaan Pengungsi Suriah." *Journal of International Studies* 6, no. 1 (November): 181-191. 10.24198/intermestic.v6n1.9.
- Boucher, Jean C., Camielle Adams, and Jenny Kim. 2024. "Comparing Trends in Anti-migrant Political Discourse in Canada and Germany." *Canadian International Council* 72, no. 1 (February): 1-12.
- Brink, Kaylee. 2023. "Canadian Multiculturalism, Identity, and Reconciliation: Evidence from a National Survey." *AMERICAN REVIEW OF CANADIAN STUDIES* 53, no. 2 (August): 172-173. 10.1080/02722011.2023.2220596.
- Bures, Oldrich, Radka Klavanova, and Robert Stojanov. 2020. "Strengths and Weaknesses of Canadian Express Entry System: Experts' Perceptions." *Population and Development Review* 46, no. 4 (July): 5-9. <https://doi.org/10.1111/padr.12354>.
- Business Council of Alberta. 2023. "The Evolution of Immigration Policy in Canada. Canada's National Immigration Strategy: Chapter One." <https://businesscouncilab.com>. https://businesscouncilab.com/wp-content/uploads/2024/02/BCA_Prosperty-Driven-Immigration_National-Strategy-Ch1-FINAL.pdf.
- Business Council of Alberta. 2023. "Canada's National Immigration Strategy Chapter One." (November). https://businesscouncilab.com/wp-content/uploads/2024/02/BCA_Prosperty-Driven-Immigration_National-Strategy-Ch1-FINAL.pdf.
- Canada's Bid to Attract Technology Talent: The Canadian Government Has Launched a Tech Talent Strategy That Eases Immigration Restrictions to

- Attract Foreign Entrepreneurs and Skilled Workers.” 2023. *Strategic Comments* 29 (9): v–vii. doi:10.1080/13567888.2023.2286159.
- Canadian Commission for UNESCO, Paul Holley, and Jack Jedwab. 2019. *Welcoming Immigrants and Refugees to Canada: The Role of Municipalities*. 150 Elgin Street, Ottawa, Ontario: Canadian Commission for UNESCO.
<https://en.ccunesco.ca/-/media/Files/Unesco/Resources/2019/08/CIMToolkitNewComers.pdf>.
- Carey, David. 2018. *MAKING THE MOST OF IMMIGRATION IN CANADA*, ECONOMICS DEPARTMENT WORKING PAPERS. 1520th ed. 2 rue André Pascal, 75775 Paris Cedex 16, Paris, France: Organisation for Economic Co-operation and Development.
<https://dx.doi.org/10.1787/6813672e-en>.
- Carey, David. 2018. *Making the most of immigration in Canada*, OECD Economics Department Working Papers. 1520th ed. Paris, France: Organisation for Economic Co-operation and Development.
<https://dx.doi.org/10.1787/6813672e-en>.
- Carey, David. 2018. *Making The Most Of Immigration In Canada*, OECD Economics Department Working Papers. 1520th ed. Paris, France: Organisation for Economic Co-operation and Development.
<https://dx.doi.org/10.1787/6813672e-en>.
- Champagne, Julien, Antoine P. Moore, and Marolloy Long. 2025. “The Shift in Canadian Immigration Composition and its Effect on Wages.” *Staff Discussion Paper/Document d’analyse du personnel—2025-8* 8, no. 2025 (May): 1-2. doi.org/10.34989/sdp-2025-8.
- Cockram, Louise, Luisa Veronis, Christina Gabriel, and Virginie Mesana. 2021. “Structures of governance and the role of Canada’s federal government in immigration and settlement.” *Research Report* (Ottawa), September, 2021, 13.
https://www.yorku.ca/research/bmrc-irmu/wp-content/uploads/sites/869/2021/08/2020_08_19-Structures-of-governance-final_LV.pdf.
- Cockram, Lousie, Luisa Veronis, Christina Gabriel, and Virginie Mesana. 2021. *Structures of governance and the role of Canada’s federal government in immigration and settlement*, Research Report. York: Social Sciences and Humanities Research Council of Canada. <https://bmrc-irmu.info.yorku.ca/>.
- Coleman, Lara. 2025. “Resettling Refugees: Canada’s Humanitarian Commitments.” *Research and Education*, (June), 3-6.
https://publications.gc.ca/collections/collection_2025/bdp-lop/ym32-10/YM32-10-2020-74-2025-eng.pdf.
- Coleman, Lara. 2025. “RESETTLING REFUGEES: CANADA’S HUMANITARIAN COMMITMENTS.” *Research and Education* (Ottawa, 2020-74-E edition), June 19, 2025, 1-19.
https://publications.gc.ca/collections/collection_2021/bdp-lop/bp/YM32-2-2020-74-eng.pdf.
- Coleman, Lara. 2025. “Resettling Refugees: Canada’s Humanitarian Commitments.” Library of Parliament.
https://lop.parl.ca/sites/PublicWebsite/default/en_CA/ResearchPublications/202074E#a3.

- Doyle, Matthew, Mikal Skuterud, and Christopher Worswick. 2023. "The Economics of Canadian Immigration Levels*." *Canadian Labour Economics Forum*, no. 58 (June), 2-3.
<https://econpapers.repec.org/scripts/redir.pf?u=https%3A%2F%2Fwww.econstor.eu%2Fbitstream%2F10419%2F273069%2F1%2F1850742715.pdf;h=repec:zbw:clefw:58>.
- Dungan, Peter, Tony Fang, Morley Gunderson, and Steve Murphy. 2023. *Macroeconomic Impacts of Immigration in the Canadian Atlantic Region: An Empirical Analysis Using the Focus Model*, DISCUSSION PAPER SERIES. 16527th ed. Schaumburg-Lippe-Straße 5–9 53113, Bonn, Germany: , Institute of Labor Economics (IZA). ion
<https://hdl.handle.net/10419/282654>.
- Edmonston, Barry. 2016. "Canada's immigration trends and patterns." *Canadian Population Society* 48:78–116. 10.25336/P64609.
- Elgersma, Sandra. 2015. "Immigration Policy Primer." In Brief (Ottawa, Publication No. 2015-42-E edition), November 16, 2015, 1-14.
https://publications.gc.ca/collections/collection_2016/bdp-lop/eb/YM32-5-2015-42-eng.pdf.
- Elgersma, Sandra, De La D. Guillard, and Laurence Brosseau. 2023. "Immigration Policy Primer." *Library of Parliament* (Ottawa, 2020-05-E edition), November 23, 2023, 2-6.
https://lop.parl.ca/sites/PublicWebsite/default/en_CA/ResearchPublications/202005E.
- The Environics Institute, The Diversity Institute, and Century Initiative. 2024. *Canadian Public Opinion About Immigration and Refugees*, The Environics Institute for Survey Research. Toronto: The Environics Institute for Survey Research and.
- The Expert Council of German Foundations on Integration and Migration (SVR). 2015. "The Canadian Express Entry System." *SVR Compact* (Berlin), 9 9, 2015, 1-4.
https://www.svr-migration.de/wp-content/uploads/2023/02/svr-compact_the-canadian-express-entry-system-1.pdf.
- Findlay, Tammy. 2022. "Intersectionalities of Opportunism: Justin Trudeau and the Politics of "Diversity."" *International Journal of Canadian Studies* 60 (February): 41-46. 10.3138/ijcs.60.x.40.
- Finlayson, Jock, and Steven Gliberman, 2025. *Canada's Changing Immigration Patterns, 2000—2024*. Vancouver, British Columbia: Fraser Institute.
<https://www.fraserinstitute.org/sites/default/files/2025-07/canadas-changing-immigration-patterns-2000-2024.pdf>.
- Gala, Vivek. 2024. "The Effects of Immigration on the Housing Market: Canada." *Economics Student Inquiry* 1, no. 1 (06): 85-101.
<https://journals.library.ualberta.ca/esi/index.php/esi/article/view/1>.
- Government of Canada. 2016. "Key Highlights – 2016 Immigration Levels Plan." Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2016/03/key-highlights-ndash-2016-immigration-levels-plan.html>.
- Government Of Canada. 2017. "Key Highlights 2017 Immigration Levels Plan." The official website of the Government of Canada.

- <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2016/10/key-highlights-2017-immigration-levels-plan.html>.
- Government of Canada. 2017. "Government of Canada launches the Global Skills Strategy." https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2017/06/government_of_canadalaunchestheglobalskillsstrategy.html.
- Government of Canada. 2020. "IRCC Consultation on Immigration Levels and Municipal Nominee Program (MNP)." https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/transparency/consultations/2020-consultations-immigration-levels-and-municipal-nominee-program/discussion-guide.html#annex_1.
- Government of Canada. 2022. "Immigrants make up the largest share of the population in over 150 years and continue to shape who we are as Canadians." *The Daily — Immigrants make up the largest share of the population in over 150 years and continue to shape who we are as Canadians*. <https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/221026/dq221026a-eng.htm>.
- Government of Canada. 2023. "IRCC Workforce Demographics – December 6, 2022." Government of Canada. <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/transparency/committees/lang-dec-6-2022/ircc-workforce-demographics.html>.
- Government of Canada. 2026. "Enforcing immigration laws in Canada." Agence des services frontaliers du Canada. <https://www.cbsa-asfc.gc.ca/security-securite/detent/menu-eng.html>.
- Government of Canada. 2016. In *150 Years of Immigration in Canada*. N.p.: Statistics Canada.
- Government of Canada. 2016. "Government of Canada releases its ambitious plan for 2016 immigration levels." Government of Canada. <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2016/03/government-of-canada-releases-its-ambitious-plan-for-2016-immigration-levels.html>.
- Government of Canada. 2016. "Government of Canada releases its ambitious plan for 2016 immigration levels." Government of Canada releases its ambitious plan for 2016 immigration levels. <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2016/03/government-of-canada-releases-its-ambitious-plan-for-2016-immigration-levels.html>.
- Government of Canada. 2016. "Key Highlights – 2016 Immigration Levels Plan." [www.canada.ca](https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2016/03/key-highlights-ndash-2016-immigration-levels-plan.html). <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2016/03/key-highlights-ndash-2016-immigration-levels-plan.html>.
- Government of Canada. 2016. "Notice – Supplementary Information 2016 Immigration Levels Plan." Canada.ca. <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/notices/notice-supplementary-information-2016-immigration-levels-plan.html>.

- Government of Canada. 2016. "Budget 2016: Chapter 6 - Canada in the World." [budget.canada.ca.
https://www.budget.canada.ca/2016/docs/plan/ch6-en.html](https://www.budget.canada.ca/2016/docs/plan/ch6-en.html).
- Government of Canada. 2016. "Canada in the World." Government of Canada. <https://www.budget.canada.ca/2016/docs/themes/world-monde-en.html#:~:text=Canadians%20have%20been%20deeply%20affected,the%20addition%20of%20Syrian%20refugees>.
- Government of Canada. 2017. "Quarterly Financial Report for the quarter ended December 31, 2016." Government of Canada. <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/quarterly-financial-report-quarter-ended-december-31-2016.html>.
- Government of Canada. 2017. "Atlantic Immigration Pilot." Government of Canada. https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2017/03/atlantic_immigrationpilot.html.
- Government of Canada. 2017. "Quarterly Financial Report for the quarter ended September 30, 2017." Government of Canada. <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/quarterly-financial-report-quarter-ended-september-30-2017.html>.
- Government of Canada. 2017. "Notice – Supplementary Information 2017 Immigration Levels Plan." Government of Canada. <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/notices/notice-supplementary-information-2017-immigration-levels-plan.html>.
- Government of Canada. 2017. "Quarterly Financial Report for the quarter ended December 31, 2016." Government of Canada. <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/quarterly-financial-report-quarter-ended-december-31-2016.html>.
- Government of Canada. 2017. "CANADA'S NATIONAL ACTION PLAN ON WOMEN, PEACE AND SECURITY 2017-2022." *The implementation plans* (Ottawa), November 1, 2017, 1-46. https://www.international.gc.ca/world-monde/assets/pdfs/issues_development-enjeux_developpement/cnap_implementation_plans_eng.pdf.
- Government of Canada. 2017. "Notice – Supplementary Information 2018-2020 Immigration Levels Plan." Canada.ca. <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/notices/supplementary-immigration-levels-2018.html>.
- Government of Canada. 2017. "Quarterly Financial Report for the quarter ended September 30, 2017." Government of Canada. <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/quarterly-financial-report-quarter-ended-september-30-2017.html>.
- Government of Canada. 2016. Immigration and Refugee Protection Act S.C. 2001, c. 27. Ottawa, Ontario: Government of Canada. <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/i-2.5/page-1.html>.

- Government of Canada. 2017. “Supplementary Information 2018-2020 Immigration Levels Plan.” Government of Canada.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/notices/supplementary-immigration-levels-2018.html>.
- Government of Canada. 2018. “Rapid Impact Evaluation of the Syrian Refugee Initiative.” Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/reports-statistics/evaluations/rapid-impact-evaluation-syrian-refugee-initiative.html>.
- Government of Canada. 2018. “Mandate — Immigration, Refugees and Citizenship Canada.” Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/mandate.html>.
- Government of Canada. 2018. “Notice – Supplementary Information 2019-2021 Immigration Levels Plan.” The official website of the Government of Canada.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/notices/supplementary-immigration-levels-2019.html>.
- Government of Canada. 2018. “Funding for Immigration Levels Plan 2019–2021.” Government of Canada.
<https://www.canada.ca/content/dam/ircc/documents/pdf/english/corporate/transparency/transition/cimm2019/1-funding-for-immigration-levels-plan-20192021.pdf>.
- Government of Canada. 2018. “Quarterly Financial Report for the quarter ended June 30, 2018.” Government of Canada.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/quarterly-financial-report-quarter-ended-june-30-2018.html>.
- Government of Canada. 2019. “Quarterly Financial Report for the quarter ended December 31, 2018.” Government of Canada.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/quarterly-financial-report-quarter-ended-december-31-2018.html>.
- Government of Canada. 2020. “Quarterly Financial Report for the quarter ended December 31, 2019.” Government of Canada.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/quarterly-financial-report-quarter-ended-december-31-2019.html>.
- Government of Canada. 2020. “Key Messages.” Canada Border Services Agency.
<https://www.cbsa-asfc.gc.ca/transparency-transparence/pd-dp/bbp-rpp/pacp/2020-11-24/km-mc-eng.html>.
- Government of Canada. 2021. “Minister Mendicino highlights immigration investments in Budget 2021 in support of Canada's economic recovery.” Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2021/05/minister-mendicino-highlights-immigration-investments-in-budget-2021-in-support-of-canadas-economic-recovery.html>.

- Government of Canada. 2021. “Immigration and Refugee Board of Canada 2021–22.” *Departmental Plan*, no. MQ1-7E-PDF, 1-31.
www.irb-cisr.gc.ca.
- Government of Canada. 2021. “Quarterly Financial Report for the quarter ended December 31, 2020.” Government of Canada.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/quarterly-financial-report-quarter-ended-december-31-2020.html>.
- Government of Canada. 2021. “2022 Annual Report to Parliament on Immigration.” *ARCHIVED* (Ottawa, 1706-3329 edition), December 31, 2021, 6-22.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/annual-report-parliament-immigration-2022.html>.
- Government of Canada. 2022. “IRCC Minister Transition Binder 2021: Digital Platform Modernization and Transformation at IRCC.” Government of Canada.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/transparency/transition-binders/minister-2021/digital-platform-modernization-transformation.htm>
- Government of Canada. 2022. “IRCC Minister Transition Binder 2021: Permanent Immigration - Immigration Levels Planning.” Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/transparency/transition-binders/minister-2021/levels.html>.
- Government of Canada. 2022. “IRCC Minister Transition Binder 2021: Digital Platform Modernization and Transformation at IRCC.” Government of Canada.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/transparency/transition-binders/minister-2021/digital-platform-modernization-transformation.html>.
- Government of Canada. 2022. “IRCC Minister Transition Binder 2021: Family Reunification.” The official website of the Government of Canada.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/transparency/transition-binders/minister-2021/family-reunification.html>.
- Government of Canada. 2022. “Canada tops G7 growth despite COVID.” The Daily — Canada tops G7 growth despite COVID.
<https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/220209/dq220209a-eng.htm>.
- Government of Canada. 2022. “Quarterly Financial Report for the quarter ended December 31, 2021.” Government of Canada.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/quarterly-financial-report-quarter-ended-december-31-2021.html>.
- Government of Canada. 2022. “Ministerial transition 2021: Transition binder—Key programs.” Agence des services frontaliers du Canada.
<https://www.cbsa-asfc.gc.ca/transparency-transparence/pd-dp/tb-ct/min/2021/key-prog-cle-eng.html>.
- Government of Canada. 2022. “IRCC staff and accepted immigrants since 2003 – March 28, 2022.” Government of Canada.

- <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/transparency/committees/lang-mar-28-2022/ircc-staff-accepted-immigrants-since-2003.html>.
- Government of Canada. 2022. “Immigrants make up the largest share of the population in over 150 years and continue to shape who we are as Canadians.”
https://www150.statcan.gc.ca/n1/en/daily-quotidien/221026/dq221026a-eng.pdf?st=CCPB_Yr3.
- Government of Canada. 2024. “Immigration, Refugees and Citizenship Canada Implementation Plan for Canada’s third National action Plan on Women, Peace and Security - 2023 to 2029.” *Government of Canada* (Ottawa), 2024.
https://publications.gc.ca/collections/collection_2025/amc-gac/FR5-250-2024-5-eng.pdf.
- Government of Canada. 2024. “#WelcomeRefugees: Canada resettled Syrian refugees.” Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/about-refugee-system/welcome-syrian-refugees.html>.
- Government of Canada. 2024. “Acts and Regulations — Immigration, Refugees and Citizenship Canada.” Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/mandate/acts-regulations.html>.
- Government of Canada. 2024. “Acts and Regulations — Immigration, Refugees and Citizenship Canada.” Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/mandate/acts-regulations.html>.
- Government of Canada. 2024. “Blended Visa Office-Referred Program: About the process.” Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/sponsor-refugee/private-sponsorship-program/blended-visa-office-program.html>.
- Government of Canada. 2024. “Evaluation of the Family Reunification Program.” Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/reports-statistics/evaluations/evaluation-family-reunification-program.html>.
- Government of Canada. 2024. *Immigration and Refugee Protection Act (S.C. 2001, c. 27)*, CONSOLIDATION. Ottawa, Ontario: Minister of Justice.
<http://laws-lois.justice.gc.ca>.
- Government of Canada. 2024. “Privacy Impact Assessment Summary: Rural Northern Immigration Pilot (RNIP).” Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/transparency/access-information-privacy/privacy-impact-assessment/rural-northern-immigration-pilot.html>.
- Government of Canada. 2024. “PACP - IRCC Workforce Demographics - December 5, 2023.” Government of Canada.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/transparency/committees/pacp-dec-05-2023/ircc-workforce-demographics.html>.

- Government of Canada. 2024. "ARCHIVED – 2024 Annual Report to Parliament on Immigration." Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/annual-report-parliament-immigration-2024.html>.
- Government of Canada. 2024. "An Immigration System for Canada's Future -Context." Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/campaigns/canada-future-immigration-system/context.html>.
- Government of Canada. 2025. "Private Sponsorship of Refugees Program – information for refugees." Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/sponsor-refugee/private-sponsorship-program/refugees-information.html>.
- Government of Canada. 2025. "Government-Assisted Refugees program." Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/resettle-refugee/government-assisted-refugee-program.html>.
- Government of Canada. 2025. "Immigrate as a provincial nominee." Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/provincial-nominees.html>.
- Government of Canada. 2025. "Rural and Northern Immigration Pilot: about the pilot." Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/rural-northern-immigration-pilot.html>.
- Government of Canada. 2025. "Sponsor your family members to immigrate to Canada." Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/family-sponsorship.html>.
- Government of Canada. 2025. "Immigrate with a start-up visa: Who can apply." Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/start-visa/eligibility.html>.
- Government of Canada. 2026. "Express Entry: Canadian Experience Class." Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/who-can-apply/canadian-experience-class.html>.
- Government of Canada. 2026. "Express Entry: Federal Skilled Trades Program." Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/who-can-apply/federal-skilled-trades.html>.
- Government of Canada. 2026. "Express Entry: Federal Skilled Worker Program." Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/who-can-apply/federal-skilled-workers.html>.
- Grindle, Merilee S. 2017. *Politics and Policy Implementation in the Third World*. Edited by Merilee S. Grindle. Princeton, New Jersey: Princeton University Press.

- Grindle, Merilee S. 2017. *Politics and Policy Implementation in the Third World*. Edited by Merilee S. Grindle. Vol. 5159. Princeton, New Jersey: Princeton University Press.
- Grubel, Herbert. 2016. "Canada's New Immigration Policies 2016 Good Politics, Bad for the Country." *SSRN Electronic Journal* , (January), 1-12. 10.2139/ssrn.2775454.
- Grubel, Herbert. 2016. "Canada's New Immigration Policies 2016: Good Politics, Bad for the Country." (May), 1-2. 10.2139/ssrn.2775454.
- Guillard, Camille D. 2023. "Immigration Policy Primer." *Hill Studies - Research and Education* (Ottawa, 2020-05-E edition), November 2, 2023, 1-14. https://lop.parl.ca/sites/PublicWebsite/default/en_CA/ResearchPublications/202005E.
- Immigration Refugees and Citizenship Canada. 2017. Annual Report to Parliament on Immigration 2017, Report. Ottawa, Ontario: Government of Canada. https://publications.gc.ca/collections/collection_2017/ircc/Ci1-2017-eng.pdf.
- Hamilton, Leah K., Victoria M. Esses, and Margaret W. Roberts. 2022. "Borders, Boundaries, and the Impact of COVID-19 on Immigration to Canada." *Studies in Social Justice* 16 (1): 1-8.
- Hayat, Sana, Philip Bigelow, and Soja Senthannar. 2025. "Optimizing Economic Integration: Unveiling the Impact of Income Potential on Canadian Immigrants." *Journal of Management and Sustainability* 15, no. 1 (February): 19-21. 10.5539/jms.v15n1p19.
- Hiebert, Daniel. 2019. "The Canadian express entry system for selecting economic immigrants: progress and persistent challenges." *e Migration Policy Institute*, (April), 4-8. https://www.migrationpolicy.org/sites/default/files/publications/TCM-Competitiveness-Canada_Final.pdf.
- Hiebert, Daniel. 2025. *Balancing Canada's Population Growth and Ageing Through Immigration Policy*. C.D. Howe Institute Commentary 682 ed. British Columbia, Canada: C.D. Howe Institute. <https://dx.doi.org/10.2139/ssrn.5243243>.
- Hiebert, Daniel. 2025. *Balancing Canada's Population Growth and Ageing Through Immigration Policy*. C.D. Howe Institute Commentary 682 ed. British Columbia, Canada: C.D. Howe Institute. <https://dx.doi.org/10.2139/ssrn.5243243>.
- Hiebert, Daniel. 2025. "Understanding the Impact of Immigration on Demography A Canadian Case Study." Migration Policy Institute, (February), 3-7. www.migrationpolicy.org.
- Hiebert, Daniel. 2025. "Understanding the Impact of Immigration on Demography A Canadian Case Study." *Migration Policy Institute*, (February), 3-7. www.migrationpolicy.org.
- Hiebert, Daniel. 2025. "Understanding the Impact of Immigration on Demography A Canadian Case Study." Migration Policy Institute, (February), 3-7. www.migrationpolicy.org.
- Hou, Feng, Evame Koumaglo, and Haozhen Zhang. 2025. "Immigration and housing prices across municipalities in Canada." *Immigration, Refugees*

- and Citizenship Canada (IRCC)* (Ottawa, Ci4-284/2025E edition), June 20, 2025, 1-33. www.canada.ca/ircc-publications.
- Hou, Feng, Evame Koumaglo, and Haozhen Zhang. 2025. "Immigration and housing prices across municipalities in Canada." *Immigration, Refugees and Citizenship Canada (IRCC)* (Ottawa, Ci4-284/2025E edition), June 20, 2025, 1-33. www.canada.ca/ircc-publications.
- Hou, Feng, Evame Koumaglo, and Haozhen Zhang. 2025. "Immigration and housing prices across municipalities in Canada." *Immigration, Refugees and Citizenship Canada (IRCC)* (Ottawa, Ci4-284/2025E edition), June 20, 2025, 1-33. www.canada.ca/ircc-publications.
- Hou, Feng, Evame Koumaglo, and Haozhen Zhang. 2025. "Immigration and housing prices across municipalities in Canada." *Immigration, Refugees and Citizenship Canada (IRCC)* (Ottawa, Ci4-284/2025E edition), June 20, 2025, 1-33. www.canada.ca/ircc-publications.
- Hou, Feng, Evame Koumaglo, and Haozhen Zhang. 2025. "Immigration and housing prices across municipalities in Canada." *Immigration, Refugees and Citizenship Canada (IRCC)* (Ottawa, Ci4-284/2025E edition), June 20, 2025, 1-33. www.canada.ca/ircc-publications.
- Hou, Feng, Evame Koumaglo, and Haozhen Zhang. 2025. "Immigration and housing prices across municipalities in Canada." *Immigration, Refugees and Citizenship Canada (IRCC)* (Ottawa, Ci4-284/2025E edition), June 20, 2025, 1-33. www.canada.ca/ircc-publications.
- House of Commons and Nick Whalen. 2019. "ADAPTING CANADA'S IMMIGRATION POLICIES TO TODAY'S REALITIES." *Report of the Standing Committee on Citizenship and Immigration* (Ottawa), June, 2019, 49. <https://www.ourcommons.ca/DocumentViewer/en/44-1/CIMM/report-8/>.
- Immigration Refugees and Citizenship Canada (IRCC). 2022. *2022 Annual Report To Parliament On Immigration*. Ottawa, Ontario: Government Of Canada. <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/annual-report-parliament-immigration-2022.html>.
- Immigration Refugees And Citizenship Canada (IRCC). 2020. *2020 Annual Report to Parliament on Immigration*. Ottawa, Ontario: Government Of Canada. <https://publications.gc.ca/site/eng/9.505769/publication.html>.
- Immigration, Refugees and Citizenship Canada. 2016-2021. *Annual Report to Parliament on Immigration*. Canada: Government of Canada. www.cic.gc.ca/publications.
- Immigration, Refugees and Citizenship Canada. 2017. "Express Entry: Early Observations on November 2016 Improvements." Government of Canada. <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/express-entry-early-observations-november-2016.html>.
- Immigration Refugees and Citizenship Canada. 2017. "Annual Report to Parliament on Immigration 2017." ANNUAL REPORT (Ottawa, 1706-3329 edition), Oktober 27, 2017, 1-43. https://publications.gc.ca/collections/collection_2017/ircc/Ci1-2017-eng.pdf.

- Immigration, Refugees and Citizenship Canada. 2019. "Funding for Immigration Levels Plan (2019-2021)." Government of Canada.
www.canada.ca/content/dam/ircc/documents/pdf/english/corporate/transparency/transition/cimm2019/1-funding-for-immigration-levels-plan-20192021.pdf.
- Immigration, Refugees and Citizenship Canada. 2020. "Evaluation of Express Entry: Early Impacts on Economic Outcomes and System Management." *Research and Evaluation Branch* (Ottawa, Ci4-210/2020E-PDF edition), May, 2020, 1-85.
https://publications.gc.ca/collections/collection_2020/ircc/Ci4-210-2020-eng.pdf.
- Immigration, Refugees and Citizenship Canada. 2020. "Evaluation of Express Entry: Early Impacts on Economic Outcomes and System Management." *Research and Evaluation Branch* (Ottawa, Ci4-210/2020E-PDF edition), May, 2020, 1-85.
https://publications.gc.ca/collections/collection_2020/ircc/Ci4-210-2020-eng.pdf.
- Immigration, Refugees and Citizenship Canada. 2020. "Evaluation of the Atlantic Immigration Pilot." *Research and Evaluation Branch* (Ottawa, 978-0-660-36842-9 edition), October, 2020, 1-57.
https://www.canada.ca/content/dam/ircc/documents/pdf/english/corporate/reports-statistics/evaluations/E2-2019_AIP_Accessible_Eng.pdf.
- Immigration, Refugees and Citizenship Canada. 2021. *Settlement Outcomes Highlights Report: Summary Findings from IRCC's First Settlement Outcomes Report 2021*. Ottawa, Ontario: Immigration, Refugees and Citizenship Canada = Immigration, réfugiés et citoyenneté Canada.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2021/07/irccs-first-settlement-outcomes-highlights-report-provides-insight-on-the-path-to-success-for-newcomers-in-canada.html>.
- Immigration, Refugees and Citizenship Canada. 2021. "New pathway to permanent residency for over 90,000 essential temporary workers and international graduates." Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2021/04/new-pathway-to-permanent-residency-for-over-90000-essential-temporary-workers-and-international-graduates.html>.
- Immigration, Refugees and Citizenship Canada. 2021. "2021 to Parliament on Immigration." *Report* (Ottawa, 1706-3329 edition), November 1, 2021, 16.
<https://www.canada.ca/content/dam/ircc/documents/pdf/english/corporate/publications-manuals/annual-report-2021-en.pdf>.
- Immigration, Refugees and Citizenship Canada. 2021. "Temporary public policies: Temporary resident to permanent resident pathway – About the program." Canada.ca.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/tr-pr-pathway.html>.
- Immigration, Refugees and Citizenship Canada. 2024. "IRCC, Deputy Minister, Transition Binder, 2024 - Immigrant Outcomes." Government of Canada.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/transparency/transition-binders/deputy-minister-2024/outcomes.html>.

- Immigration, Refugees and Citizenship Canada (IRCC). 2017. *Annual Report to Parliament on Immigration 2017*. Kanada: Government of Canada Publications.
https://publications.gc.ca/collections/collection_2017/ircc/Ci1-2017-eng.pdf.
- Immigration, Refugees and Citizenship Canada (IRCC). 2018. *Annual Report to Parliament on Immigration 2018*. Ottawa, Ontario: Government of Canada.
https://publications.gc.ca/collections/collection_2018/ircc/Ci1-2018-eng.pdf.
- Immigration, Refugees and Citizenship Canada (IRCC). 2020. *2020 Annual Report to Parliament on Immigration*. Kanada, Ottawa, Ontario: Government of Canada.
<https://www.canada.ca/content/dam/ircc/migration/ircc/english/pdf/pub/annual-report-2020-en.pdf>.
- Immigration, Refugees and Citizenship Canada (IRCC). 2024. *Evaluation of the Refugee Resettlement Program*. Ottawa, Ontario: IRCC Publications.
www.canada.ca/ircc-publications.
- Immigration and Refugee Board of Canada. 2022. "Operating Context." Departmental planning and performance.
<https://www.irb-cisr.gc.ca/en/reports-publications/planning-performance/Pages/2021-operating-context.aspx#:~:text=The%20Immigration%20and%20Refugee%20Board,conducted%20proceedings%20mainly%20in%20person>.
- Immigration and Refugee Board of Canada. 2025. "Act, regulations and rules." Immigration and Refugee Board of Canada.
<https://www.irb-cisr.gc.ca/en/legal-policy/act-rules-regulations/Pages/index.aspx?undefined&wbdisable=true#:~:text=The%20Immigration%20and%20Refugee%20Protection,certain%20inadmissibility%20to%20Canada>.
- Immigration and Refugee Board of Canada. 2026. "Immigration and Refugee Board of Canada." Immigration and Refugee Board of Canada - Immigration and Refugee Board of Canada.
<https://www.irb-cisr.gc.ca/en/Pages/index.aspx>.
- Immigration and Refugee Board of Canada. 2026. "Immigration and Refugee Board of Canada." Immigration and Refugee Board.
<https://www.irb-cisr.gc.ca/en/Pages/index.aspx>.
- Immigration and Refugee Board of Canada. 2026. "About the Board - Immigration and Refugee Board of Canada." CISR.
<https://www.irb-cisr.gc.ca/en/board/Pages/index.aspx#ab1>.
- Immigration Refugees and Citizenship Canada. 2015. "Annual Report to Parliament on Immigration 2015." *Report* (Ottawa, 1706-3329 edition), November, 2015, 3-10.
https://publications.gc.ca/collections/collection_2016/ircc/Ci1-2015-eng.pdf.
- Immigration Refugees and Citizenship Canada. 2015. "Annual Report to Parliament on Immigration 2015." *Annual Report* (Toronto, 1706-3329 edition), November 1, 2015, 12.

- https://publications.gc.ca/collections/collection_2016/ircc/Ci1-2015-eng.pdf.
- Immigration Refugees and Citizenship Canada. 2015. *Annual Report to Parliament on Immigration 2015*, Report. No. Ci1E. Ottawa, Ontario: IRCC Publications.
https://publications.gc.ca/collections/collection_2016/ircc/Ci1-2015-eng.pdf.
- Immigration Refugees and Citizenship Canada. 2016. *Annual Report to Parliament on Immigration 2015*. Ottawa, Ontario: n.p.
https://publications.gc.ca/collections/collection_2016/ircc/Ci1-2015-eng.pdf.
- Immigration Refugees and Citizenship Canada. 2016. *Annual Report to Parliament on Immigration 2015*. Ottawa, Ontario, Canada: IRCC publications.
- Immigration Refugees and Citizenship Canada. 2016. "Annual Report to Parliament on Immigration 2016." *Report* (Ottawa, Ci1E-PDF edition), Oktober 24, 2016, 11.
https://publications.gc.ca/collections/collection_2017/ircc/Ci1-2017-eng.pdf.
- Immigration Refugees and Citizenship Canada. 2017. "Annual Report to Parliament on Immigration 2017." *Report* (Ottawa, Ci1E edition), Oktober 24, 2017, 15.
https://publications.gc.ca/collections/collection_2017/ircc/Ci1-2017-eng.pdf.
- Immigration Refugees and Citizenship Canada. 2017. *Annual Report to Parliament on Immigration 2017*. Ottawa, Ontario: IRCC publications.
- Immigration Refugees and Citizenship Canada. 2017. "Annual Report to Parliament on Immigration 2017." *Report* (Ottawa, C&I - 2386-09-2017 edition), November 1, 2017, 15.
https://publications.gc.ca/collections/collection_2017/ircc/Ci1-2017-eng.pdf.
- Immigration Refugees and Citizenship Canada. 2017. *Annual Report to Parliament on Immigration 2017*, Report. Ottawa, Ontario: IRCC publications.
https://publications.gc.ca/collections/collection_2017/ircc/Ci1-2017-eng.pdf.
- Immigration Refugees and Citizenship Canada. 2018. *Annual Report to Parliament on Immigration 2017*. Canada, Ottawa, Ontario: Government Of Canada.
https://publications.gc.ca/collections/collection_2017/ircc/Ci1-2017-eng.pdf.
- Immigration Refugees and Citizenship Canada. 2018. "Annual Report to Parliament on Immigration 2018." *Report* (Ottawa, Ci1E-PDF edition), November 16, 2018, 12.
https://publications.gc.ca/collections/collection_2018/ircc/Ci1-2018-eng.pdf.
- Immigration Refugees and Citizenship Canada. 2019. *Annual Report to Parliament on Immigration 2019*. Ottawa, Ontario: Government Of Canada.

- https://publications.gc.ca/collections/collection_2020/ircc/Ci1-2019-eng.pdf.
- Immigration Refugees and Citizenship Canada. 2020. "Evaluation of the Atlantic Immigration Pilot." *Research and Evaluation Branch* (Ottawa, Ci4-215/2020E-PDF edition), Oktober, 2020, 1-57.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/reports-statistics/evaluations/eval-atlantic-immigration-pilot.html>.
- Immigration Refugees And Citizenship Canada. 2021. *2021 Annual Report to Parliament on Immigration*, Report. Ottawa, Ontario: Government Of Canada.
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/annual-report-parliament-immigration-2021.html>.
- Immigration Refugees and Citizenship Canada (IRCC). 2016. *Annual Report to Parliament on Immigration 2015*. N.p.: Immigration, Refugees and Citizenship Canada (IRCC).
https://publications.gc.ca/collections/collection_2016/ircc/Ci1-2016-eng.pdf.
- Immigration, Refugees and Citizenship Canada. 2022. "2022 ANNUAL REPORT to Parliament on Immigration." Report (Ottawa, 1706-3329 edition), Mei 22, 2022, 1-62.
<https://www.canada.ca/content/dam/ircc/documents/pdf/english/corporate/publications-manuals/annual-report-2022-en.pdf>.
- Immigration Refugees And Citizenship Canada IRCC). 2020. *2021 Annual Report To Parliament On Immigration*. Ottawa, Ontario: Government Of Canada.
<https://www.canada.ca/content/dam/ircc/migration/ircc/english/pdf/pub/annual-report-2020-en.pdf>.
- International Labour Organization. 2020. *Skills Shortages and Labour Migration in the Field of Information and Communication Technology in Canada, China, Germany and Singapore*. Geneva, Switzerland: ILO.
https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40ed_dialogue/%40sector/documents/publication/wcms_755663.pdf.
- Jordan, Bernadette. 2024. *Rural Opportunity, National Prosperity: An Economic Development Strategy for Rural Canada*. Vol. Iu4-439/2024E-PDF. Ottawa, Ontario: Innovation, Science and Economic Development Canada.
<https://ised-isde.canada.ca/site/rural/en/rural-opportunity-national-prosperity-economicdevelopment-strategy-rural-canada>.
- Kaushal, Asha, Bethany Hastie, and Devin Eeg. 2020. "Bordering the Pandemic: COVID-19, Immigration, and Emergency." *National Journal of Constitutional Law* 41 (1): 1-29.
<https://www.proquest.com/scholarly-journals/bordering-pandemic-covid-19-immigration-emergency/docview/2471028617/se-2>.
- Khusufmawati, Enung, Heru Nurasa, and Mohammad B. Alexandri. 2021. "IMPLEMENTASI KEBIJAKAN STANDARISASI SARANA DAN PRASARANA KERJA DI LINGKUNGAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BANDUNG (Studi Tentang Kendaraan Dinas Operasional)." *Jurnal MODERAT* 7, no. 4 (November): 1-12.
<https://ojs.unigal.ac.id/index.php/modrat>.

- Library of Parliament and Martin McCallum. 2024. *IMMIGRATION: THE CANADA-QUEBEC ACCORD*, Research and Education. 2011-89-E ed. Ottawa, Ontario: Library of Parliament.
- McQuillan, Kevin. 2024. "Leaving the Big City: New Patterns of Migration in Canada." *School of Public Policy* 17, no. 06 (April): 2-17. <http://dx.doi.org/10.55016/ojs/sppp.v17i1.78322>.
- Minister of Immigration, Refugees, and Citizenship and Marc Miller. 2024. *Immigration, Refugees and Citizenship Canada 2024-25 Departmental Plan*, Report. C11 ed., 27E. 365 Laurier Avenue West, Ottawa, Ontario: Refugees and Citizenship Canada (IRCC) publications. PDF.
- Minister of Immigration, Refugees and Citizenship and Ahmed Hussein. 2017. "Immigration and Refugee Board of Canada." *Part III of the Estimates 2017-18 Departmental Plan* (Ottawa, MQ1-7E-PDF edition), 2017, 5. https://publications.gc.ca/collections/collection_2017/ircc/MQ1-7-2017-eng.pdf.
- Minister of Public Safety and Emergency Preparedness. 2016. "Canada Border Services Agency." *Report on Plans and Priorities* (Ottawa, 2292-5384 edition), 2016, 5-6. <http://www.cbsa-asfc.gc.ca>.
- Mohamadian, Mehdi, Mohsen Javdani, and Maxime H. Legault. 2024. "Public Attitudes Towards Immigration in Canada: Decreased Support and Increased Political Polarization." *POLICY PAPER SERIES* (Bonn, No. 211 edition), April, 2024, 1-42. <https://docs.iza.org/pp211.pdf>.
- Moir, Mackenzie, and Bacchus Barua. 2021. "Waiting Your Turn Wait Times for Health Care in Canada, 2021 Report." (Vancouver), 2021. <https://www.fraserinstitute.org/studies/waiting-your-turn-wait-times-for-health-care-in-canada-2021>.
- Niraula, Ashika, Anna Triandafyllidou, and Marshia Akbar. 2023. "Navigating Uncertainties: Evaluating the Shift in Canadian Immigration Policies during the COVID-19 Pandemic." *Canadian Public Policy* 48, no. 1 (Oktober): 49 - 59. 10.3138/cpp.2022-010.
- Niraula, Ashika, Anna Triandafyllidou, and Marshia Akbar. 2023. "Navigating Uncertainties: Evaluating the Shift in Canadian Immigration Policies during the COVID-19 Pandemic." *Canadian Public Policy* 48, no. 1 (Oktober): 49 - 59. 10.3138/cpp.2022-010.
- Ohle, Robert, Helena Bleeker, Krishan Yadav, and Jerffrey J. Perry. 2017. "The immigrant effect: Factors impacting use of primary and emergency department care - A Canadian population cross-sectional study." *Canadian Journal of Emergency Medicine* 20 (4): 1-7. 10.1017/cem.2017.4.
- Ojong, Yvonne B. 2024. "Assessing the Correlation Between Migrant Influx and Healthcare Accessibility in Canada." *Health Education and Public Health* 7, no. 1 (June): 552-557. 10.31488/HEPH.185.
- Okafor, Oliver N., and Kenneth Kalu. 2023. "Integration challenges, immigrant characteristics and career satisfaction for immigrants in the field of accounting and finance: An empirical evidence from Canada." *Critical Perspectives on Accounting* 99, (May), 3-5. <https://doi.org/10.1016/j.cpa.2023.102602>.
- Paquet, Mireille, and Andrea Lawlor. 2022. "Numbers and Images: Representations of Immigration and Public Attitudes about Immigration in

- Canada.” *Canadian Journal of Political Science* 55, no. 4 (December): 827-851. 10.1017/S0008423922000786.
- Perzyna, Maggie, Marshia Akbar, Claire Ellis, Stein Monteiro, Lucia Nalbandian, and Craig D. Smith. 2022. “Immigration policy ‘on the fly’: A critical review of pandemic policymaking in Canada.” *Working Paper* (Toronto), November, 2022, 1-2.
www.torontomu.ca/centre-for-immigration-and-settlement and
www.torontomu.ca/cerc-migration.
- Picot, Garnett, Feng Hou, and Eden Crossman. 2023. *The Provincial Nominee Program: Its expansion in Canada*, Economic and Social Reports. 3rd ed., 7. Vol. 7. Ottawa, Ontario: Statistics of Canada.
<https://doi.org/10.25318/36280001202300700004-eng>.
- Picot, Garnett, Feng Hou, and Eden Crossman. 2023. “The Provincial Nominee Program: Its expansion in Canada.” *Economic and Social Reports* (Ottawa, 7 edition), July 26, 2023, 1-3.
<https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/36-28-0001/2023007/article/00004-eng.htm>.
- Picot, Garnett, Feng Hou, and Eden Crossman. 2024. “The Provincial Nominee Program: Provincial differences.” *Economic and Social Reports* (Ottawa, 36-28-0001 edition), March 27, 2024, 2-4.
<https://www150.statcan.gc.ca/n1/en/pub/36-28-0001/2024003/article/00003-eng.pdf?st=yo4kRXUh>.
- Picot, Garnett, Feng Hou, Eden Crossman, and Statistics Canada. 2024. “The Provincial Nominee Program: Its expansion in Canada.” *Economic and Social Reports* 3, no. 7 (July): 1-16.
<https://doi.org/10.25318/36280001202300700004-eng>.
- Picot, Garnett, Feng Hou, Eden Crossman, and Statistics Canada. 2024. “The Provincial Nominee Program: Provincial differences.” *Economic and Social Reports* 4, no. 3 (March).
<https://doi.org/10.25318/36280001202400300003-eng>.
- Office of the Prime Minister. 2015. “Minister of Immigration, Refugees and Citizenship Mandate Letter.” Prime Minister of Canada.
<https://www.pm.gc.ca/en/mandate-letters/2015/11/12/archived-minister-immigration-refugees-and-citizenship-mandate-letter>.
- Office of the Prime Minister. 2021. “Minister of Immigration, Refugees and Citizenship Mandate Letter.” Minister of Immigration, Refugees and Citizenship Mandate Letter.
<https://www.pm.gc.ca/en/mandate-letters/2021/12/16/minister-immigration-refugees-and-citizenship-mandate-letter>.
- Preston, Valerie, John Shields, and Marshia Akbar. 2021. “Migration and Resilience in Urban Canada: Why Social Resilience, Why Now?” *Journal of International Migration and Integration*, (Augustus).
<https://doi.org/10.1007/s12134-021-00893-3>.
- Rawling, Luke. 2025. *Improving the Economic Integration of Canadian Immigrants*, JDI Policy Paper. 25th ed. N.p.: John Deutsch Institute.
<https://econpapers.repec.org/scripts/redir.pf?u=https%3A%2F%2Fwww.ec>

- on.queensu.ca%2Fsites%2Fecon.queensu.ca%2Ffiles%2Fwpaper%2Fqed_wp_1537.pdf;h=repec:qed:wpaper:1537.
- Rice, Faun E., and Trevor R. Quan. 2023. "Beyond "Economic Immigration": Understanding the Role of Labor Market and Lifestyle Expectations in Technology Sector Newcomer Experiences in Canada." *Journal of International Migration and Integration* 24 (May): 1-3. 10.1007/s12134-023-01056-2.
- Ruggles, Lynn F. 2022. "THE FUNDAMENTALS OF IMMIGRATION, REFUGEE, AND CITIZENSHIP LAW." In *Canadian Immigration and Refugee Law for Legal Professionals*, 10-13. 5th ed. Toronto, Ontario: Emond.
- Schimmele, Christoph, and Feng Hou. 2022. "Trends in education–occupation mismatch among recent immigrants with a bachelor’s degree or higher, 2001 to 2021." *Economic and Social Reports* 4, no. 5 (Mei): 1-9. <https://doi.org/10.25318/36280001202400500002-eng>.
- Scotiabank, Jean F. Perrault, and Mary Webb. 2016. "The Advisory Council on Economic Growth — First Tranche Recommendations Spur Discussion." *GLOBAL ECONOMICS | FISCAL PULSE*, October 21, 2016, 1-3. https://www.gbm.scotiabank.com/content/dam/gbm/scotiaeconomics63/fe_daceg.pdf.
- Sen, Ankita. 2025. "Trudeau’s immigration legacy: Decoding a decade of Canada's open-door policies." *The Economic Time*. <https://economictimes.indiatimes.com/nri/migrate/trudeaus-immigration-legacy-decoding-a-decade-of-canadas-open-door-policies/articleshow/117014548.cms?from=mdr>.
- Somers, Shaina. 2019. "Bundeszentrale für politische Bildung." *Canada's Changing Migration, Refugee and Asylum Policies: 2015 Onwards | Northern America | bpb.de*. <https://www.bpb.de/themen/migration-integration/regionalprofile/english-version-country-profiles/298369/canada-s-changing-migration-refugee-and-asylum-policies-2015-onwards/>.
- Surbakti, Eka, Affan Sulaeman, Nandang Alamsyah, and Dedes Kartini. 2021. "Implementation on financial assistance policy of political parties in 2015-2018." *Utopía y Praxis Latinoamericana* 26, no. 2 (March): pp. 313-322. <https://doi.org/10.5281/zenodo.4678908>.
- Surbakti, Eka, Affan Sulaeman, Nandang Alamsyah, and Dedes Kartini. 2021. "Implementation on financial assistance policy of political parties in 2015-2018." *Utopía y Praxis Latinoamericana* 26, no. 2 (March): pp. 313-322. <https://doi.org/10.5281/zenodo.4678908>.
- Surbakti, Eka, Affan Sulaeman, Nandang Alamsyah, and Dedes Kartini. 2021. "Implementation on financial assistance policy of political parties in 2015-2018." *Utopía y Praxis Latinoamericana* 26, no. 2 (March): pp. 313-322. <https://doi.org/10.5281/zenodo.4678908>.
- Statistics Canada. 2011. *Immigration and Ethnocultural Diversity in Canada*, National Household Survey,. Cata logue no. 99-010-X2011001 ed. Ottawa, Kanada: Minister of Industry.

- Statistics Canada. 2016. *150 Years of Immigration in Canada*. 11th ed. Vol. 630. Ottawa, Ontario: Statistics Canada.
<https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/11-630-x/11-630-x2016006-eng.pdf>.
- Statistics Canada. 2018. "Fertility: Overview, 2012 to 2016." Report on the Demographic Situation in Canada (Ottawa, 1718-7788 edition), June 5, 2018, 1-19.
<https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/91-209-x/2018001/article/54956-eng.htm>.
- Statistics Canada. 2019. *Diversity of the Black Population in Canada: An Overview*. N.p.: Statistics Canada = Statistique Canada.
<https://www150.statcan.gc.ca/n1/en/pub/89-657-x/89-657-x2019002-eng.pdf?st=mJtEn2IW>.
- Statistics Canada. 2022. *Immigration as a source of labour supply*, The Daily. No. 11-001-X. Ottawa, Ontario: Statistics Canada.
<https://www150.statcan.gc.ca/en/catalogue/11-631-X2022003>.
- Statistics Canada. 2022. "The Daily." Immigrants make up the largest share of the population in over 150 years and continue to shape who we are as Canadians.
<https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/221026/dq221026a-eng.pdf>.
- Statistics Canada. 2022. "Immigrants make up the largest share of the population in over 150 years." The Daily — Immigrants make up the largest share of the population in over 150 years and continue to shape who we are as Canadians.
<https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/221026/dq221026a-eng.htm>.
- Statistics Canada. 2022. "Immigrants make up the largest share of the population in over 150 years and continue to shape who we are as Canadians." The Daily — Immigrants make up the largest share of the population in over 150 years and continue to shape who we are as Canadians.
<https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/221026/dq221026a-eng.htm>.
- Statistics Canada. 2022. "Immigrants make up the largest share of the population in over 150 years and continue to shape who we are as Canadians." *The Daily* (Ottawa), October 26, 2022.
<https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/221026/dq221026a-eng.htm>.
- Statistics Canada. 2022. "Statistics Canada." The Daily — Immigrants make up the largest share of the population in over 150 years and continue to shape who we are as Canadians.
<https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/221026/dq221026a-eng.htm>.
- Statistics Canada. 2022. "Jobs in Canada: Navigating changing local labour markets." Government of Canada.
<https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/221130/dq221130b-eng.htm>.
- Statistics Canada. 2022. "The COVID-19 pandemic disrupted the economic integration of many immigrants." *The Daily* (Ottawa), 12 05, 2022, 1-3.

- <https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/221205/dq221205b-eng.htm>.
- Statistics Canada. 2023. "Canada's fertility rate reaches an all-time low in 2022." Statistics Canada.
<https://www150.statcan.gc.ca/n1/en/daily-quotidien/240131/dq240131c-eng.pdf?st=c4fqahJw>.
- Statistics Canada. 2023. "A tale of two renters: Housing affordability among recent and existing renters in Canada." *Census in Brief Census of Population, 2021* (Ottawa), October 4, 2023.
<https://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/2021/as-sa/98-200-X/2021016/98-200-x2021016-eng.cfm>.
- Statistics Canada. 2023. "Classification of admission category." Classification of admission category - Definition of classes - 1 - Economic immigrant.
<https://www23.statcan.gc.ca/imdb/p3VD.pl?Function=getVD&TVD=323293&CVD=323294&CLV=0&MLV=4&D=1>.
- Statistique Canada. 2022. "Immigrants make up the largest share of the population in over 150 years and continue to shape who we are as Canadians." *The Daily — Immigrants make up the largest share of the population in over 150 years and continue to shape who we are as Canadians* (Ottawa), October 26, 2022.
<https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/221026/dq221026a-eng.htm>.
- Statistique Canada. 2026. "Âge de la retraite selon la catégorie de travailleur, données annuelles." Statistique Canada.
<https://www150.statcan.gc.ca/t1/tbl1/fr/tv.action?pid=1410006001>.
- Su, Chunmin, and Tim Fadgen. 2026. "Rethinking Parent Reunification Policy in New Zealand and Lessons from Canada welcoming the skilled, restricting their family?" *Policy Quarterly* 22, no. 1 (February): 73.
<https://ojs.victoria.ac.nz/pq/article/download/10505/9236>.
- Sun, Shenghan. 2022. "Research on the Economic Benefits of Immigration in Canada." *Advances in Social Science, Education and Humanities Research*, 631 (Januari): 1498-1499.
<https://doi.org/10.2991/assehr.k.220105.276>.
- Sungur, Ozden. 2017. *Canadian Immigration Policy: History, Evolution and Recent Developments*, Paper ISMU. Milan, Lombardy: i Fondazione ISMU - Iniziative e Studi sulla Multietnicità.
- Trebilcock, Michael. 2019. "The Puzzle of Canadian Exceptionalism in Contemporary Immigration Policy." *Journal of International Migration and Integration* 20, no. 3 (Agustus): 823-849.
10.1007/s12134-018-0633-6.
- Triadafilopoulos, Triadafilos. 2021. "The Foundations, Limits, and Consequences of Immigration Exceptionalism in Canada." *American Review of Canadian Studies* 51, no. 1 (June): 3-17. 10.1080/02722011.2021.1923150.
- Triadafilopoulos, Triadafilos. 2022. "Good and Lucky: Explaining Canada's Successful Immigration Policies." In *Policy Success in Canada: Cases, Lessons, Challenges*, edited by Evert Lindquist, Michael Howlett, Grace Skogstad, Geneviève Tellier, and Paul t' Hart, 161-177. Oxford, United

- Kingdom: Oxford University Press. 10.1093/oso/9780192897046.001.0001.
- Triadafilopoulos, Triadafilos. 2022. "Good and Lucky: Explaining Canada's Successful Immigration Policies." In *Policy Success in Canada: Cases, Lessons, Challenges*, edited by Evert Lindquist, Michael Howlett, Grace Skogstad, Geneviève Tellier, and Paul t' Hart, 165. Oxford, United Kingdom: Oxford University Press. 10.1093/oso/9780192897046.001.0001.
- Triandafyllidou, Anna. 2024. "Migration Governance in Europe and North America," Reexamining Japan in Global Context : Immigration Policy. In *Forum Report*, 2-4. 22nd ed. Tokyo, Japan: Suntory Foundation.
- Tsegay, Samson M. 2023. "International Migration: Definition, Causes and Effects." *Genealogy* 7, no. 61 (August): 1-10. <https://doi.org/10.3390/genealogy7030061>.
- UNHCR. 2018. "IRREGULAR ARRIVALS AT THE BORDER: BACKGROUND INFORMATION JAN - SEPT 2018." *The UN Refugee Agency* (Jenewa), October, 2018. <https://www.unhcr.ca/newsroom/publications/>.
- Vang, Zoua M., Jennifer Sigouin, Astrid Flenon, and Alain Gagnon. 2016. "Are immigrants healthier than native-born Canadians? A systematic review of the healthy immigrant effect in Canada." *Ethnicity & Health*, (November), 1-33. 10.1080/13557858.2016.1246518.
- Wicaksono, Agung. 2022. "Grindle Policy Implementation Theory in Analysis of Forestry Conflict In Pelalawan District, Riau Province." *Journal Of Government Social and Politics* 7, no. 2 (May): 31-44. 10.25299/jkp.2021.vol7(2).9493.
- Wrońska, Iwona. 2023. "Evolution of Canadian immigration policy. The experience of resettlement and measures towards inclusiveness." *Social Policy Issues* 63, no. 4 (06): : 1–17. <https://doi.org/10.31971/pps/167785>.
- Zahid, Salma. 2021. *IMMIGRATION IN THE TIME OF COVID-19: ISSUES AND CHALLENGES*, Report of the Standing Committee on Citizenship and Immigration. 43rd ed., 2. Ottawa, Ontario: House of Commons Chambre Des Communes Canada. <https://www.ourcommons.ca/Content/Committee/432/CIMM/Reports/RP11312743/cimmrp05/cimmrp05-e.pdf>.