

**PRAKTIK GADAI LAHAN CENGKEH DALAM
TINJAUAN FATWA DEWAN SYARI'AH
NASIONAL NO: 25/DSN-MUI/III/2002
PERSPEKTIF *MAQĀṢID SYARĪ'AH*
(Studi Kasus di Kabupaten Tolitoli)**



Oleh :
Imaduddin
NIM.: 15913183

**Pembimbing:
Dr. Yusdani, M.Ag.**

TESIS

Diajukan kepada
PROGRAM PASCASARJANA
FAKULTAS ILMU AGAMA ISLAM UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA
Untuk memenuhi salah satu syarat guna
Memperoleh Gelar Magister Ekonomi

**YOGYAKARTA
2018**

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Imaduddin
NIM : 15913183
Konsentrasi : Ekonomi Islam
Judul Tesis PRAKTIK GADAI LAHAN CENGKEH
DALAM TINJAUAN FATWA DEWAN
SYARI'AH NASIONAL NO: 25/DSN-
MUI/III/2002 PERSPEKTIF MAQASID
SYARI'AH (Studi Kasus di Kabupaten
Tolitoli)

Menyatakan bahwa tesis ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa tesis ini adalah hasil plagiasi, maka saya siap untuk dicabut gelar kesarjanaan yang dianugerahkan dan mendapatkan sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Yogyakarta, 3 Februari 2018





PROGRAM PASCASARJANA
MACISTER ILMU AGAMA ISLAM
FAKULTAS ILMU AGAMA ISLAM
UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA
Jl. Demangan Baru No. 24 Lantai II Yogyakarta
Telp. (0274) 523637 Fax. 523637

NOTA DINAS
No. : 1711/PS-MSI/ND/II/2018

TESIS berjudul : **PRAKTIK GADAI LAHAN CENGKEH DALAM TINJAUAN FATWA DEWAN SYARIAH NASIONAL NO.25/DSN-MUI/III/2002 PERSPEKTIF MAQASID SYARIAH (Studi Kasus di Kabupaten Tolitoli)**

Ditulis oleh : Imaduddin

NIM : 15913183

Konsentrasi : Ekonomi Islam

Telah dapat diujikan di depan Dewan Penguji Tesis Program Pascasarjana, Magister Ilmu Agama Islam, Fakultas Ilmu Agama Islam, Universitas Islam Indonesia.

Yogyakarta, 9 Februari 2018





PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ILMU AGAMA ISLAM (S2)
FAKULTAS ILMU AGAMA ISLAM
UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA
Jl. Demangan Baru No. 24 Lantai II Yogyakarta
Telp/Fax (0274) 523637 e-mail: msi@uui.ac.id

TIM PENGUJI UJIAN TESIS

Nama : Imaduddin
Tempat/tgl lahir : Desa Tambun Kec. Baolan Kab. Toli - Toli, 31 Juli 1992
N. I. M. : 15913183
Konsentrasi : Ekonomi Islam
Judul Tesis : PRAKTIK GADAI LAHAN CENGKEH DALAM
TINJAUAN FATWA DEWAN SYARIAH NASIONAL
NO.25/DSN-MUI/III/2002 PERSPEKTIF *MAQASID*
SYARIAH (Studi Kasus di Kabupaten Tolitoli)

Ketua : Dr. M. Roy Purwanto, MA

Sekretaris : Dr. Anton Priyo Nugroho, SE., MM

Pembimbing : Dr. Yusdani, M.Ag.

Penguji : Dr. Rahmani Timorita Y, M.Ag.

Penguji : Prof. Dr. Amir Mu'allim, MIS

Diuji di Yogyakarta pada tanggal 12 Februari 2018

Pukul : 13.00 – 14.00

Hasil : Lulus

Mengetahui
Direktur Program Pascasarjana
Magister Ilmu Agama Islam FIAI UII





PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ILMU AGAMA ISLAM
FAKULTAS ILMU AGAMA ISLAM
UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA
Jl. Demangan Baru No. 24 Lantai II Yogyakarta
Telp. (0274) 523637 Fax. 523637

PENGESAHAN

Nomor: 1143/PS-MSI/Peng./II/2018

TESIS berjudul : **PRAKTIK GADAI LAHAN CENGKEH DALAM TINJAUAN FATWA DEWAN SYARIAH NASIONAL NO.25/DSN-MUI/III/2002 PERSPEKTIF *MAQASID SYARIAH* (Studi Kasus di Kabupaten Tolitoli)**

Ditulis oleh : Imaduddin

N. I. M. : 15913183

Konsentrasi : Ekonomi Islam

Telah dapat diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Magister Ekonomi.

Yogyakarta, 19 Februari 2018

Ketua



PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul : PRAKTIK GADAI LAHAN CENGKEH DALAM
TINJAUAN FATWA DEWAN SYARI'AH NASIONAL
NO: 25/DSN-MUI/III/2002 PERSPEKTIF *MAQASID*
SYARI'AH (Studi Kasus di Kabupaten Tolitoli)

Nama : Imaduddin

Nim : 15913183

Kosentrasi : Ekonomi Islam

Disetujui untuk diuji oleh Tim Penguji Tesis Program Pascasarjana Fakultas Ilmu
Agama Islam Universitas Islam Indonesia.

Yogyakarta, 3 Februari 2018

Pembimbing



Dr. Yusdani, M.Ag.,

PERSEMBAHAN

Ayah dan Ibunda

**Semoga terus dalam lindungan Allah dan senantiasa
diberkahi hari-harinya.**

Teman-teman seperjuangan

**Terima kasih dukungan dan kebersamaan selama ini,
Dengan kalian aku berusaha, berjuang, dan dengan
kalian tesis ini pun terselesaikan.**

MOTTO

وَتَعَاوَنُوا عَلَى الْبِرِّ وَالْتَّقْوَىٰ وَلَا تَعَاوَنُوا عَلَى الْإِثْمِ وَالْعُدُونِ
وَاتَّقُوا اللَّهَ إِنَّ اللَّهَ شَدِيدُ الْعِقَابِ ۚ ۲

Dan tolong-menolonglah kamu dalam (mengerjakan) kebijakan dan takwa, dan jangan tolong-menolong dalam berbuat dosa dan pelanggaran. dan bertakwalah kamu kepada Allah, Sesungguhnya Allah Amat berat siksa-Nya (QS. Al-Maidah: 2).¹

¹ Departemen Agama RI, *Al-Qur'an dan Terjemahan* (Bandung: Diponegoro, 2010), hlm. 106.

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

**Sesuai dengan SKB Menteri Agama RI
dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI
No: 158/1987 dan 0543b/U/1987
Tertanggal 22 Januari 1988**

I. Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	tidak dilambangkan
ب	Bā'	B	Be
ت	Tā'	T	Te
ث	Śā'	Ś	es titik atas
ج	Jim	J	Je
ح	Hā'	h	ha titik di bawah
خ	Khā'	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Źal	Ź	zet titik di atas
ر	Rā'	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sīn	S	Es
ش	Syīn	Sy	es dan ye
ص	Şād	Ş	es titik di bawah
ض	Dād	d	de titik di bawah
ط	Tā'	T	te titik di bawah

ظ	Zā'	z	zet titik di bawah
ع	'Ayn	... '...	koma terbalik (di atas)
غ	Gayn	G	Ge
ف	Fā'	F	Ef
ق	Qāf	Q	Qi
ك	Kāf	K	Ka
ل	Lām	L	El
م	Mīm	M	Em
ن	Nūn	N	En
و	Waw	W	We
ه	Hā'	H	Ha
ء	Hamzah	... '...	Apostrof
ي	Yā'	Y	Ye

II. Konsonan rangkap karena *tasydīd* ditulis rangkap:

متعاقدين	Ditulis	<i>muta'aqqidīn</i>
عدة	Ditulis	<i>'iddah</i>

III. *Tā' marbūtah* di akhir kata.

- a. Bila dimatikan, ditulis *h*:

هبة	Ditulis	<i>Hibah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(ketentuan ini tidak diperlukan terhadap kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia seperti zakat, shalat dan sebagainya, kecuali dikehendaki lafal aslinya).

- b. Bila dihidupkan karena berangkaian dengan kata lain, ditulis *t*:

نَعْمَةُ اللَّهِ	Ditulis	<i>ni'matullāh</i>
زَكَاةُ الْفِطْرِ	Ditulis	<i>zakātul-fitri</i>

IV. Vokal Pendek

○	<i>fātḥah</i>	Ditulis	A
○	<i>Kasrah</i>	Ditulis	I
○	<i>dammah</i>	Ditulis	U

V. Vokal Panjang

1.	<i>Faṭḥah + alif</i>	Ditulis	Ā
	جَاهِلِيَّةٌ	Ditulis	<i>Jāhiliyyah</i>
2.	<i>Faṭḥah + ya' mati</i>	Ditulis	Ā
	يَسْعَى	Ditulis	<i>yas'ā</i>
3.	<i>Kasrah + ya' mati</i>	Ditulis	Ī
	مَحْيَدٌ	Ditulis	<i>Majīd</i>
4.	<i>dammah + wawu mati</i>	Ditulis	Ū
	فَرَوْضَةٌ	Ditulis	<i>Furūd</i>

VI. Vokal Rangkap

1.	<i>Faṭḥah + ya' mati</i>	Ditulis	Ai
	بَيْنَكُمْ	Ditulis	<i>Bainakum</i>
2.	<i>Faṭḥah + wawu mati</i>	Ditulis	Au
	قَوْلٌ	Ditulis	<i>Qaul</i>

VII. Vokal-vokal pendek yang berurutan dalam satu kata, dipisahkan dengan apostrof

الْأَنْتَمْ	Ditulis	<i>a'antum</i>
اعْدَتْ	Ditulis	<i>u'iddat</i>
لَئِنْ شَكَرْتَمْ	Ditulis	<i>la'in syakartum</i>

VIII. Kata sandang Alif + Lām

- a. Bila diikuti huruf qamariyah ditulis al-

الْقُرْآنُ	Ditulis	<i>al-Qur'ān</i>
الْقِيَاسُ	Ditulis	<i>al-Qiyās</i>

- b. Bila diikuti huruf syamsiyah, sama dengan huruf qamariyah.

الشمس	Ditulis	<i>al-syams</i>
السماء	Ditulis	<i>al-samā'</i>

IX. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat dapat ditulis menurut penulisannya

ذو الفروض	Ditulis	<i>zawi al-furūd</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>ahl al-sunnah</i>

ABSTRAK
PRAKTIK GADAI LAHAN CENGKEH DALAM TINJAUAN FATWA
DEWAN SYARI'AH NASIONAL NO: 25/DSN-MUI/III/2002 PERSPEKTIF
***MAQĀṢID SYARI'AH* (Studi Kasus di Kabupaten Tolitoli)**

Imaduddin
NIM. 15913183

Dalam Islam, gadai merupakan salah satu kategori perjanjiaan hutang piutang yang aman untuk suatu kepercayaan dari orang yang berpiutang, oleh karena itu, orang yang berhutang dalam hal ini penggadai menggadaikan barangnya sebagai jaminan terhadap hutangnya. Pemanfaatan seluruh hasil dari barang jaminan berupa lahan cengkeh yang dilaksanakan oleh masyarakat Tolitoli memberikan dampak bahwa praktik gadai seperti ini cenderung merugikan pemilik cengkeh atau penggadai dan menimbulkan gejala sosial yang dapat merusak tatanan masyarakat yang notabenenya menjadikan lahan cengkeh sebagai mata pencarian pertama dan utama.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan pendekatan normative dan sosiologi. Penelitian ini berlokasi di Kabupaten Tolitoli Provinsi Sulawesi Tengah. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara dan dokumentasi.

Hasil penelitian dari penelitian ini adalah, *Pertama*, ketidak sesuaian antara praktik gadai lahan cengkeh di kabupaten Tolitoli dengan Fatwa Dewan Syari'ah Nasional No:25/DSN-MUI/III/2002 tentang *rahn*, ketidak sesuaian terletak pada pemanfaatan barang gadai, didalam fatwa dijelaskan bahwa penerima gadai boleh memanfaatkan hasil dari barang gadai atas seizin penggadai dan pemanfaatan hasil tersebut sebatas biaya pemeliharaan dan perawatan barang jaminan sedangkan gadai lahan cengkeh yang dilaksanakan oleh masyarakat di Kabupaten Tolitoli, pemanfaatan barang gadai oleh penerima gadai dengan mengambil seluruh hasil dari barang jaminan.. *Kedua*, pemanfaatan seluruh barang jaminan oleh penerima gadai dengan mengambil seluruh hasil lahan cengkeh yang di praktikkan di Kabupaten Tolitoli tidak dibenarkan dalam perspektif *maqāṣid syarī'ah*.

Kata Kunci: *Gadai, Pemanfaatan Marhun, Fatwa, dan Maqāṣid Syarī'ah*.

ABSTRACT

**PRACTICE OF CLOVE LAND PAWNING SEEN FROM PERSPECTIVE OF
NATIONAL SHARIAH BOARD FATWA NO: 25/DSN-MUI/III/2002
*MAQĀṢID SYARĪ'AH PERSPECTIVE (A Case Study in Tolitoli Regency)***

Imaduddin
NIM. 15913183

In Islam, pawn belongs to one of the categories of loan over a trust of a lender, therefore, the indebted person in this case the pawnshop pawns his goods as collateral for his loan. The utilization of the entire proceeds of the collateral in the form of clove land by Tolitoli community shows that this kind of pawn practice is likely to harm the owner of the land or the pawnshop and cause social phenomena that can undermine social order where the clove land functions as the main source of livelihood.

This study used qualitative method with normative and sociological approach. The location of this study was Tolitoli Regency in Central Sulawesi Province. The data collection techniques were observation, interview and documentation.

The results of this study showed that: *first*, , the practice of clove land pawn in Tolitoli Regency is not in accordance with National Shariah Board Fatwa No: 25/DSN-MUI/III/2002 concerning *rahn*. the mismatch lies in the utilization of the pledge goods, in the fatwa it is explained that the receiver of the mortgage may utilize the proceeds from the mortgage on the permit and the utilization of the result is limited to the maintenance and maintenance of the collateral goods while the clove land levy is carried out by the community in Tolitoli District, the utilization of the pawn by the receiver of the pledge by taking all proceeds from the collateral goods. *Secondly*, the utilization of all collateral goods by the pawnshop by taking all the clove land which is practiced in Tolitoli Regency is not justified in *maqāṣid syarī'ah* perspective.

Kata Kunci: *Pawning, Utilization of Collateral, Fatwa, Maqāṣid al-Syarī'ah*

February 7, 2018

TRANSLATOR STATEMENT

The information appearing herein has been translated
by a Center for International Language and Cultural Studies of
Islamic University of Indonesia
CILACS UII Jl. DEMANGAN BARU NO 24
YOGYAKARTA, INDONESIA.
Phone/Fax: 0274 540 255

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

إِنَّ الْحَمْدَ لِلَّهِ، نَحْمَدُهُ، وَنَسْتَعِينُهُ، وَنَعُوذُ بِاللَّهِ مِنْ شُرُورِ أَنْفُسِنَا وَسَيِّئَاتِ
أَعْمَالِنَا مَنْ يَهْدِهِ اللَّهُ فَلَا مُضِلٌّ لَهُ، وَمَنْ يُضْلِلُهُ فَلَا هَادِي لَهُ، وَأَشْهُدُ أَنْ لَا إِلَهَ إِلَّا
اللَّهُ وَحْدَهُ لَا شَرِيكَ لَهُ، وَأَشْهُدُ أَنَّ مُحَمَّداً عَبْدُهُ وَرَسُولُهُ، أَمَّا بَعْدُ.

Segala puji syukur penulis panjatkan hanya bagi Allah Swt, atas limpahan rahmat dan karunianya berupa kesehatan dan kesempatan, sehingga penulis mampu menyelesaikan tesis ini. Salawat serta salam senantiasa kita curahkan kepada Nabi Muhammad SAW serta umatnya hingga akhir zaman.

Sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Ekonomi pada Universitas Islam Indonesia maka penulis menyusun tesis dengan judul “**PRAKTIK GADAI LAHAN CENGKEH DALAM TINJAUAN FATWA DEWAN SYARI’AH NASIONAL NO: 25/DSN-MUI/III/2002 PERSPEKTIF MAQĀṢID SYARI’AH (Studi Kasus di Kabupaten Tolitoli)**”. Penulis berharap tesis ini dapat bermanfaat dan berkontribusi untuk ilmu pengetahuan.

Terselesaikannya tesis ini tentunya tak lepas dari dorongan dan uluran tangan berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengungkapkan rasa terima kasih tidak terhingga kepada:

1. Bapak Nandang Sutrisno, SH., LLM., M.Hum., Ph.D. selaku Rektor Universitas Islam Indonesia.
2. Bapak Dr. Tamayiz Mukharrom MA,, selaku Dekan Fakultas Ilmu Agama Islam Universitas Ilmu Agama Islam.
3. Bapak Dr. Hujair AH. Sanaky, selaku Direktur Program Pascasarjana Magister Ilmu Agama Islam Fakultas Ilmu Agama Islam Universitas Islam Indonesia.
4. Bapak Dr. Yusdani, M.Ag., selaku Sekertaris Program Pascasarjana Magister Ilmu Agama Islam Fakultas Ilmu Agama Islam Universitas Islam Indonesia sekaligus dosen pembimbing tesis yang selalu memberikan dukungan, arahan, serta membantu penulis menyelesaikan tesis.
5. Para Dosen dan Para Staf Magister Ilmu Agama Islam Universitas Islam Indonesia Yogyakarta, dengan segala jerih payah dan ketulusan, membimbing dan memandu perkuliahan, dan membantu penulis dalam penyelesaian administrasi selama perkuliahan dan penyelesaian tesis ini.

6. Kedua orang tua penulis, ayahanda **Suminto S. Pd** dan Ibunda **Marauleng.**, serta adik **Qofifah** dan seluruh keluarga, penulis haturkan penghargaan teristimewa dan ucapan terima kasih yang tulus, dengan penuh kasih sayang dan kesabaran serta pengorbanan mengasuh, membimbing, dan mendidik, disertai doa yang tulus kepada penulis.
7. Rekan-rekan seluruh mahasiswa Program Pascasarjana Magister Ilmu Agama Islam Fakultas Fakultas Ilmu Agama Islam Universitas Islam Indonesia, yang terkhusus teman-teman seperjuangan konsentrasi Ekonomi Islam angkatan 2016 yang telah membantu dan saling berbagi kesenangan baik yang telah duluan menyandang gelar maupun yang berjuang bersama-sama.
8. Terima kasih juga kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian tesis ini yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak yang membaca tesis ini karena masih banyaknya kekurangan dalam tulisan ini. Akhir kata, semoga tulisan yang sederhana ini bermanfaat bagi semua pembaca dan bagi penulis pada khususnya.

Yogyakarta, 3 Februari 2018
Penulis

Imaduddin

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR

HALAMAN SAMPUL DALAM	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN NOTA DINAS	iii
HALAMAN TIM PENGUJI TESIS	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
HALAMAN MOTTO	viii
HALAMAN PEDOMAN TRANSLITERASI	ix
ABSTRAK	xii
ABSTRACT	xiii
KATA PENGANTAR	xiv
DAFTAR ISI	xvi
DAFTAR GAMBAR	xviii
DAFTAR TABEL	xix
BAB I . PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Fokus dan Pertanyaan Penelitian.....	7
1. Fokus Penelitian	7
2. Pertanyaan Penelitian	7
C. Tujuan dan manfaat Penelitian	8
1. Tujuan Penelitian.....	8
2. Kegunaan Penelitian	8
D. Sistematika Pembahasan.....	8
BAB II . KAJIAN PENELITIAN TERDAHULU DAN KERANGKA TEORI	10
A. Kajian Penelitian Terdahulu	10
B. Kerangka Teori	27
1. Pengertian Gadai.....	27
2. Landasan Hukum Gadai	32
3. Rukun dan Syarat Gadai	36
4. Macam-macam Akad Gadai	40
5. Hak dan Kewajiban Penerima dan Pemberi Gadai	42
6. Status dan Jenis Barang Gadai.....	43
7. Pemanfaatan Barang Gadai	45
8. Fatwa Dsn-Mui No.25/Dsn-Mui/III/2002 Tentang <i>Rahn</i>	51

9. ‘Urf	53
10. <i>Maqāṣid Syarī’ah</i>	55
BAB III. METODE PENELITIAN	74
A. Jenis dan Lokasi Penelitian	74
B. Pendekatan Penelitian	74
C. Informan Penelitian.....	75
D. Teknik Penentuan Informan.....	75
E. Teknik Pengumpulan Data.....	76
F. Keabsahan Data.....	77
G. Teknik Analisis Data.....	78
BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	81
A. Hasil Penelitian	81
1. Profil Kehidupan Masyarakat Tolitoli	81
2. Sistem Pemerintahan	83
3. Pendidikan	84
4. Kesejahteraan Sosial	87
5. Agama dan Budaya	87
6. Indeks Pembangunan Manusia	87
7. Pertanian	90
8. Praktik Gadai Lahan Cengkeh di Kabupaten Tolitoli	91
B. Pembahasan	
1. Kesesuaian Praktik Gadai Lahan Cengkeh Dengan Tinjauan Fatwa Dewan Syari’ah Nasional NO: 25/DSN-MUI/III/2002	104
2. Tinjauan Fatwa Dewan Syari’ah Nasional NO: 25/DSN-MUI/III/2002 Terhadap Praktik Gadai Lahan Cengkeh di Kabupaten Tolitoli Perspektif <i>Maqāṣid Syarī’ah</i>	119
BAB V. PENUTUP	139
A. Simpulan	139
B. Saran	139
DAFTAR PUSTAKA	141
LAMPIRAN-LAMPIRAN	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	

DAFTAR TABEL

- Tabel 1.1 Reduksi Penelitian Terdahulu. 9.
- Tabel 1.2 Teori *Maqāṣid Syarī'ah*. 28.
- Tabel 1.3 Pergeseran Paradigma Teori *maqāṣid* klasik menuju kontemporer. 29.
- Tabel 1.4 Jumlah Desa, Kelurahan, Lingkungan, Dusun, RW dan RT Tahun 2015. 38.
- Table 1.4 Prosedur dan Praktik Gadai Lahan Cengkeh di Kabupaten Tolitoli. 46.

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Skema Analisis Data Miles and Huberman, 36.

Gambar 1.2 Peta Kabupaten Tolitoli, 37.