

**PERLINDUNGAN HUKUM DAN PEMENUHAN HAK-HAK ANAK
JALANAN MENURUT PERDA DIY NOMOR 6 TAHUN 2011 TENTANG
PERLINDUNGAN ANAK YANG HIDUP DI JALAN
(Studi Terhadap Tugas Dan Kewenangan Dinas Sosial D. I. Y)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh
Gelar Sarjana (Strata-1) pada Fakultas Hukum**

**Universitas Islam Indonesia
Yogyakarta**

Oleh:

FERDIAN ADE PUTRA PRAYITNO

No. Mahasiswa: 10410088

PROGRAM STUDI S1 ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA

YOGYAKARTA

2018



HALAMAN PENGESAHAN TUGAS AKHIR PRA PENDADARAN

**PERLINDUNGAN HUKUM DAN PEMENUHAN HAK-HAK ANAK
JALANAN MENURUT PERDA DIY NOMOR 6 TAHUN 2011 TENTANG**

PERLINDUNGAN ANAK YANG HIDUP DI JALAN

(Studi Terhadap Tugas Dan Kewenangan Dinas Sosial D. I. Y)

Telah Diperiksa dan Disetujui Oleh Dosen Pembimbing Skripsi untuk
Diajukan ke Depan Tim Penguji dalam Ujian Tugas Akhir/Pendadaran
pada Tanggal **8 Februari 2018**.



Yogyakarta, **10 November 2017**

Dosen Pembimbing,

(Prof. Dr. Ni'matul Huda, S.H., M.Hum.)

NIK.904100108



**PERLINDUNGAN HUKUM DAN PEMENUHAN HAK-HAK ANAK
JALANAN MENURUT PERDA DIY NOMOR 6 TAHUN 2011 TENTANG
PERLINDUNGAN ANAK YANG HIDUP DI JALAN**

(Studi Terhadap Tugas Dan Kewenangan Dinas Sosial D. I. Y)

Telah Dipertahankan di Hadapan Tim Penguji dalam
Ujian Tugas Akhir/Pendadaran
Pada tanggal **8 Februari 2018** dan Dinyatakan **LULUS**
Yogyakarta, **8 Februari 2018**

Tim Penguji

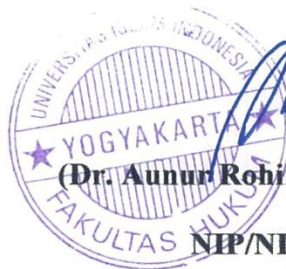
1. Ketua : **Prof. Dr. Ni'matul Huda, S.H., M.Hum.**
2. Anggota : **Sri Hastuti Puspitasari, S.H., M.H.**
3. Anggota : **Dr. Drs. Muntoha S.H., M.Ag.**

Tanda Tangan

Mengetahui:

Universitas Islam Indonesia
Fakultas Hukum

Dekan



(Dr. Aunur Rohim Faqih, S.H., M.Hum)

NIP/NIK. 844100101

SURAT PERNYATAAN
ORISINALITAS KARYA TULIS ILMIAH BERUPA TUGAS AKHIR
MAHASISWA FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA
BISMILLAAHIRRAHMAANIRRAHIIM

Yang bertandatangan di bawah ini saya:

Nama : FERDIAN ADE PUTRA PRAYITNO
NIM : 10410088

Adalah benar-benar Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang telah melakukan Penulisan Karya Ilmiah (Tugas Akhir) berupa skripsi yang berjudul:

PERLINDUNGAN HUKUM DAN PEMENUHAN HAK-HAK ANAK JALANAN MENURUT PERDA DIY NOMOR 6 TAHUN 2011 TENTANG PERLINDUNGAN ANAK YANG HIDUP DI JALAN (Studi Terhadap Tugas Dan Kewenangan Dinas Sosial D. I. Y)

Karya Ilmiah ini akan saya ajukan kepada Tim Penguji dalam Ujian Pendadaran yang diselenggarakan oleh Fakultas Hukum UII. Sehubungan dengan hal tersebut, dengan ini saya menyatakan:

1. Bahwa karya tulis ilmiah ini adalah benar hasil karya saya sendiri yang dalam penyusunannya tunduk dan patuh pada kaidah, etika dan norma penulisan sebuah karya ilmiah sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
2. Bahwa saya menjamin hasil karya ilmiah ini adalah benar-benar asli (Orisinil), bebas dari unsur-unsur yang dapat dikategorikan sebagai melakukan perbuatan “penjiplakan karya ilmiah (Plagiat)”;
3. Bahwa meskipun secara prinsip hak milik atas karya ini adalah ada pada saya, namun demi kepentingan yang bersifat akademik saya memberikan kewenangan kepada Perpustakaan Fakultas Hukum UII dan perpustakaan di lingkungan Universitas Islam Indonesia untuk mempergunakan karya ilmiah saya tersebut.

Selanjutnya berkaitan dengan hal diatas (terutama pernyataan butir 1 dan 2), saya sanggup menerima sanksi baik sanksi administratif, akademik, bahkan sanksi pidana, jika saya terbukti secara kuat dan meyakinkan telah melakukan perbuatan yang menyimpang dari pernyataan tersebut. Saya juga akan bersikap kooperatif untuk hadir, menjawab, membuktikan dan melakukan pembelaan terhadap hak-hak saya serta menandatangani Berita Acara terkait yang menjadi hak dan kewajiban saya di depan “Majelis” atau “Tim” Fakultas Hukum UII.

Demikian, Surat Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dalam kondisi sehat jasmani dan rohani, dengan sadar serta tidak ada tekanan dalam bentuk apapun dan siapapun.

Yogyakarta, 12 Februari 2018

at pernyataan



(FERDIAN ADE PUTRA PRAYITNO)
NIM. 10410524

CURRICULUM VITAE

1. Nama Lengkap : Ferdian Ade Putra Prayitno
2. Tempat Lahir : Yogyakarta
3. Tanggal Lahir : 4 Juni 1992
4. Jenis Kelamin : Laki-Laki
5. Golongan Darah : B
6. Alamat Terakhir : Ledoktukanan DN 2/61 Tegalpanggung,
Danurejan, Yogyakarta
7. Alamat Asal : Ledoktukanan DN 2/61 Tegalpanggung,
Danurejan, Yogyakarta
8. Identitas Orang Tua/Wali
 - a. Nama Ayah : Edi Prayitno
Pekerjaan : Polri
 - b. Nama Ibu : Ruserwanti Bety Rahayu
Pekerjaan : Ibu Rumah Tangga
9. Alamat Wali : Ledoktukanan DN 2/61 Tegalpanggung,
Danurejan, Yogyakarta
10. Riwayat Pendidikan
 - a. SD : SD Negeri Lempuyangan 2 Yogyakarta
 - b. SMP : SMP Muhammadiyah 2 Yogyakarta
 - c. SMA : SMA Muhammadiyah 5 Yogyakarta
11. Organisasi : 1. Sanggar Anak Kampung Indonesia
(Ketua, Periode 2011-2012)
2. Kampung Ramah Anak
(Bendahara, Periode 2015)
3. FKPPI
(Anggota, Periode 2016)
12. Hobby : Olahraga, Membaca

Yogyakarta, 12 Februari 2018

Yang Bersangkutan,

(FERDIAN ADE PUTRA PRAYITNO)
NIM. 10410088

MOTTO

“Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah nasib suatu kaum, kecuali kaum itu sendiri yang mengubah apa-apa yang ada pada diri mereka”

(Q.S. Ar-Ra'd 11)

“Yang penting bukan apakah kita menang atau kalah, Tuhan tidak mewajibkan manusia untuk menang sehingga kalah pun bukan dosa, yang penting adalah apakah seseorang berjuang atau tak berjuang”

(Muhammad Ainun Nadjib)



PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



Tugas akhir ini ku persembahkan kepada :

*Kedua orang tua saya tercinta Ibu
Rusherwanti Bety Rahayu dan Bapak Edy*

Prayitno.

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Tugas Akhir ini dengan judul “Perlindungan Hukum Dan Pemenuhan Hak-Hak Anak Jalanan Menurut Peraturan Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 6 Tahun 2011 Tentang Perlindungan Anak Yang Hidup Di Jalan (Studi Terhadap Tugas Dan Kewenangan Dinas Sosial D. I. Y)”. Dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S1) di Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.

Dengan terselesaikannya Tugas Akhir ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Harsoyo, M.Sc., selaku Rektor Universitas Islam Indonesia.
2. Bapak Dr. Aunur Rahim Faqih, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.
3. Ibu Prof. Dr. Ni'matul Huda, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing Skripsi.
4. Bapak Nurjihad, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Akademik.
5. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, terima kasih atas semua curahan ilmu, wawasan, dan pengalaman yang diberikan.

6. Kedua orang tua saya tercinta, ibu Ruserwanti Bety Rahayu dan bapak Edy Prayitno terima kasih atas semua doa, dukungan moril dan materiil, kebahagiaan, pengorbanan dan kasih sayang tiada henti untuk saya.
7. Adik-adik saya tersayang, Fendi Nur Said Putra Prayitno dan Falisha Ayu Syaila Putri Prayitno, terima kasih atas semua kebersamaan yang berharga.
8. Nenek saya ibu Kusminah, ibu Sarmi, almarhum kakek saya bapak Lasimin Siswosarjono dan almarhum bapak Soegio, terima kasih atas doa yang selalu dipanjatkan untuk keberhasilan saya dari saya kecil, terima kasih atas segala dukungan untuk saya, saya sebagai cucu akan selalu berusaha membanggakan keluarga dengan sebaik-baiknya.
9. Sahabat-sahabat saya, Handy Refadha, Anisa Indri Hapsari, Anang Nasicudin, Biyung Fitri, Mbak Tia, Asty, Bintang, Dina, Mas Rian Kicung, Mas Albertus Handoko, Om Danes, Vena, Anggi Bebek, Dika, Keenan, Bayu, Rian “Gundul”, Ifan Saputra, Gesang, Topik Pemat, dan teman-teman Sanggar Anak Kampung Indonesia yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu, terima kasih untuk dukungan, kebersamaan, kekeluargaan dan semangat serta persahabatan selama ini dan Insha Allah akan terus berlanjut sampai dengan generasi berikutnya.
10. Keluarga Geng Soleh, Kahfi “Piyel” Bil’ard, Santo Kusuma, Devi Triana, Sri Maliani, Gabriela Cahyanti, Nesya Emma, Yosinta Sulistya, Beti Ari Astuti, Sonia Nur Adhani, Adzkie Fikri, Arum Pranawengrum, Permata Sari, Allan Wardhana, Ade Rahardhya, almarhum Aditya Khris Wibowo, almarhumah Melva, Yoppy Radita, Helmy Arif, Agrita Parama, Danang

“Smile”, terima kasih telah menjadi keluarga baru bagi saya, semua support, persahabatan, kebahagiaan, dan dukungan kepada saya.

11. Teman-teman Studio, Indra Sempu, Eric Tole, Deni Boncel, Salman Empik, Tito Cimeng, terima kasih untuk semua diskusi yang bermanfaat maupun tidak bermanfaat, berbagi canda, berbagi rasa, ngopi barengnya, gitaran distudionya yang tidak jelas dan semua dukungannya.
12. Teman-teman FH UII, Mas Dio, Ridwan, Rizki, Maulida Arrohmah, Febrian Kliwon, terima kasih atas semangat yang ditularkan kepada penulis untuk menyelesaikan tugas akhir ini.
13. Teman-teman KKN Unit 76 Rani Mace, Rico Ibrahim, Caca, Danang, Faris, Dian Puspa, Davina terima kasih untuk pengalaman berharga selama menjalani masa-masa KKN.
14. Almamaterku Universitas Islam Indonesia.
15. Seluruh karyawan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia, terima kasih atas bantuannya dalam proses kelancaran perkuliahan di Fakultas Hukum UII.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penulisan skripsi iniapa yang telah penulis jabarkan jauh dari sempurna. Hal ini disebabkan karena masih sangat terbatasnya pengetahuan dan kemampuan yang penulis miliki. Namun demikian penulis telah berusaha semaksimal mungkin sesuai dengan kemampuan, pengetahuan, keyakinan, kesabaran dan ketekunan disertai doa sehingga terwujudnya skripsi ini.

Kebenaran mutlak berasal dari Allah SWT namun kesalahan berasal dari manusia. Oleh karena itu penulis mohon maaf atas kesalahan dan kekurangan di dalam penulisan ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi orang banyak. Amin Allahuma Amin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta 12 Februari 2018

Penulis



Ferdian Ade Putra Prayitno

DAFTAR ISI

| | |
|---|------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN | iii |
| LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS | iv |
| CURRICULUM VITAE | v |
| HALAMAN MOTTO | vi |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | vii |
| KATA PENGANTAR | viii |
| DAFTAR ISI | xii |
| ABSTRAK | xvi |
| BAB I | |
| PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 13 |
| C. Tujuan Penelitian | 13 |
| D. Tinjauan Pustaka | 14 |
| E. Landasan Teori | 16 |
| F. Metode Penelitian | 20 |

| | | |
|---------------|--|----|
| BAB II | TINJAUAN UMUM TENTANG NEGARA HUKUM, NEGARA KESEJAHTERAAN (<i>WELFARE STATE</i>), NEGARA HUKUM INDONESIA, HAK ASASI MANUSIA, HAK ASASI ANAK DAN ANAK JALANAN | 23 |
| A. | Negara Hukum | 23 |
| 1. | Pengertian Negara | 23 |
| 2. | Sejarah Dan Pengertian Negara Hukum | 26 |
| B. | Negara Kesejahteraan (<i>Welfare State</i>) | 39 |
| 1. | Pengertian Negara Kesejahteraan | 39 |
| C. | Negara Hukum Indonesia | 43 |
| 1. | Sejarah Negara Hukum Indonesia | 43 |
| 2. | Pengertian Negara Hukum Indonesia | 48 |
| D. | Hak Asasi Manusia | 57 |
| 1. | Pengertian Hak Asasi Manusia | 57 |
| 2. | Hak Asasi Manusia Menurut Pendapat Ahli | 60 |
| E. | Hak Asasi Anak | 62 |
| 1. | Pengertian Anak | 62 |
| 2. | Pengertian Perlindungan Anak | 64 |
| 3. | Pengertian Hak Asasi Anak | 67 |
| 4. | Sejarah Hak Asasi Anak | 68 |
| F. | Anak Jalanan | 74 |
| 1. | Pengertian Anak Jalanan | 74 |
| 2. | Faktor Penyebab Munculnya Anak Jalanan | 76 |

3. Dampak Adanya Anak Jalanan78

G. Sekilas Tentang Peraturan Daerah Provinsi Daerah Istimewa
Yogyakarta Nomor 6 Tahun 2011 tentang Perlindungan Anak
Yang Hidup di Jalan81

**BAB III PERLINDUNGAN ANAK JALANAN MENURUT
PERATURAN DAERAH PROVINSI DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA NOMOR 6 TAHUN 2011 TENTANG
PERLINDUNGAN ANAK YANG HIDUP DI JALAN89**

A. Diskripsi Tentang Anak Yang Hidup di Jalan Setelah
Pemberlakuan Peraturan Daerah Provinsi Daerah Istimewa
Yogyakarta Nomor 6 Tahun 2011 tentang Perlindungan Anak
Yang Hidup di Jalan89

1. Data Jumlah Anak Jalanan Di Daerah Istimewa Yogyakarta
Sejak di Berlakukannya Perda DIY Nomor 5 Tahun 2011
tentang Perlindungan Anak Yang Hidup Di Jalan94

B. Perlindungan Anak Menurut Peraturan Daerah Istimewa
Yogyakarta Nomor 6 Tahun 2011 tentang Perlindungan Anak
Yang Hidup Di Jalan dan Upaya Perlindungan Anak Yang
Hidup Di Jalan98

1. Perlindungan Anak Menurut Peraturan Daerah Provinsi
Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 6 Tahun 2011 tentang
Perlindungan Anak Yang Hidup Di Jalan98

2. Upaya Perlindungan Anak Yang Hidup Di Jalan105

| | | |
|---------------|---|-----|
| | C. Faktor Yang Mendukung Dan Faktor Yang Menghambat Pelaksanaan Peraturan Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 6 Tahun 2011 Tentang Perlindungan Anak Yang Hidup Di Jalan | 115 |
| | 1. Faktor Yang Mendukung | 115 |
| | 2. Faktor Yang Menghambat | 117 |
| | D. Koordinasi Antara Dinas Sosial Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Dengan Lembaga Perlindungan Anak Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta | 119 |
| BAB IV | PENUTUP | 123 |
| | A. Kesimpulan | 123 |
| | B. Saran | 127 |
| | DAFTAR PUSTAKA | 129 |
| | LAMPIRAN | 133 |



ABSTRAKSI

Penelitian ini berjudul Perlindungan Hukum Dan Pemenuhan Hak-Hak Anak Jalanan Menurut Perda DIY Nomor 6 Tahun 2011 Tentang Perlindungan Anak Yang Hidup Di Jalan (Studi Terhadap Tugas Dan Kewenangan Dinas Sosial DIY). Rumusan masalah yang diajukan, yaitu: Bagaimana pelaksanaan Perda DIY No. 6 Tahun 2011 tentang Perlindungan Anak Yang Hidup di Jalan di Daerah Istimewa Yogyakarta? ; Faktor-faktor yang mendukung dan menghambat pelaksanaan Perda DIY No. 6 Tahun 2011 tentang Perlindungan Anak Yang Hidup Di Jalan di Daerah Istimewa Yogyakarta? ; Bagaimana koordinasi antara Pemerintah Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta (Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta) dengan Lembaga Perlindungan Anak?. Penelitian ini dilakukan dengan pendekatan yuridis-empiris terhadap pokok permasalahan yang berkaitan dengan pelaksanaan Perda Provinsi DIY Nomor 6 Tahun 2011 Tentang Perlindungan Anak Yang Hidup Di Jalan di Daerah Istimewa Yogyakarta. Teknik pengumpulan data dengan melakukan studi kepustakaan dan wawancara yang berhubungan dengan penelitian ini. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan Peraturan Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 6 Tahun 2011 tentang Perlindungan Anak Yang Hidup di Jalan di Daerah Istimewa Yogyakarta sudah berjalan sesuai dengan apa yang tercantum di dalam peraturan daerah tersebut. Upaya pencegahan, penjangkauan, pemenuhan hak, dan reintegrasi sosial sudah dilakukan sesuai dengan pasal 6, tetapi dalam pelaksanaannya belum berjalan secara maksimal, seperti dalam upaya pencegahan, kurangnya kesadaran masyarakat akan pentingnya untuk tidak memberi kepada anak jalanan, selain itu upaya penjangkauan juga sudah dilakukan sesuai pasal 12 yaitu pemerintah daerah sudah membentuk tim yang terdiri dari instansi pemerintah ataupun swasta yang terkait untuk menangani anak jalanan yang tugasnya melakukan penjangkauan sesuai dengan standar operasional prosedur, selain itu upaya pemenuhan hak dan upaya reintegrasi sosial juga sudah dilakukan dengan baik dan sesuai dengan perda. Koordinasi dan kerjasama antara pemerintah daerah dengan lembaga perlindungan anak juga sudah dilakukan dengan sangat baik karena dalam hal ini pemerintah daerah dan lembaga perlindungan anak ada dalam tim perlindungan anak yang dibentuk sesuai dengan perda.

Keyword : Perda Provinsi DIY No 6 Tahun 2011, Tugas Dan Kewenangan Dinas Sosial DIY, Hukum Tata Negara.