

**POLITIK DINASTI DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN
DAERAH DI INDONESIA**

(Studi Analisis Terhadap Putusan MK No. 33/PUU-XIII/2015)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh

Gelar Sarjana (Strata-1) Pada Fakultas Hukum

Universitas Islam Indonesia Yogyakarta

Oleh :

AHMAD MAHFUD AS

No. Mahasiswa : 10. 410. 703

PROGRAM STUDI (S1) ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA

YOGYAKARTA

2017

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

POLITIK DINASTI DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN

DAERAH DI INDONESIA

(Studi Analisis Terhadap Putusan MK No. 33/PUU-XIII/2015)

Telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing Tugas Akhir untuk
diajukan ke Depan Tim Penguji dalam Ujian Tugas Akhir / Pendadaran

Pada Tanggal 07 April 2017

Yogyakarta, 07 April 2017

Dosen Pembimbing,

(Dr. Drs. H. Munthoha, S.H., M.Ag)

NIP. 914100101

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

**POLITIK DINASTI DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN
DAERAH DI INDONESIA**

(Studi Analisis Terhadap Putusan MK No. 33/PUU-XIII/2015)

Telah Dipertahankan Dihadapan Tim Penguji Dalam Ujian Tugas
Akhir/Pendadaran pada tanggal **18 Mei 2017** dan Dinyatakan **LULUS**

Yogyakarta, 18 Mei 2017

Tim Penguji

Tanda Tangan

1. Ketua : Dr. Saifudin, S.H., M.Hum
2. Anggota : Dr. Drs. H. Munthoha, S.H., M.Ag.
3. Anggota : Dr. H. Ridwan, S.H., M.Hum.

Mengetahui :

Universitas Islam Indonesia

Fakultas Hukum

Dekan


(Dr. Aunur Rohim Faqih, S.H., M.Hum)
NIK. 844100101

PERNYATAAN ORISINALITAS KARYA TULIS ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ahmad Mahfud AS

NIM : 10410703

Adalah benar-benar Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia Yogyakarta yang telah melakukan penulisan Karya Tulis Ilmiah (Tugas Akhir) berupa skripsi dengan judul: **POLITIK DINASTI DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DAERAH DI INDONESIA (Studi Analisis Terhadap Putusan MK No. 33/PUU-XIII/2015)**. Tugas akhir ini saya ajukan kepada Tim Penguji dalam ujian pendadaran yang diselenggarakan oleh Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.

Sehubungan dengan hal tersebut, dengan ini saya menyatakan:

1. Bahwa karya tulis ilmiah ini adalah benar-benar hasil karya sendiri yang dalam penyusunannya tunduk dan patuh pada kaidah, etika, dan norma-norma penulisan sebuah karya tulis ilmiah sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
2. Bahwa saya menjamin hasil yang dikategorikan sebagai perbuatan karya ilmiah ini benar-benar asli (orisinil).
3. Bahwa meskipun secara prinsip hak milik atas karya ilmiah ada pada saya, namun demi kepentingan-kepentingan yang bersifat akademik dan pengembangannya, saya memberikan kewenangan kepada Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia dan Perpustakaan di lingkungan Universitas Islam Indonesia untuk mendayagunakan karya ilmiah ini.

Selanjutnya berkaitan dengan hal diatas (terutama pernyataan nomor 1 dan 2) saya sanggup menerima sanksi, baik administratif, akademik, maupun pidana jika saya terbukti secara kuat dan meyakinkan telah melakukan perbuatan yang menyimpang dari pernyataan tersebut. Saya juga akan bersikap kooperatif untuk hadir, menjawab, membuktikan, dan melakukan pembelaan terhadap hak-hak dan kewajiban saya di depan majelis atau tim Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang ditunjuk oleh pimpinan fakultas, apabila tanda-tanda plagiat disinyalir/terjadi pada karya ilmiah ini oleh pihak Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dalam kondisi sehat jasmani dan rohani, dengan sadar serta tidak ada tekanan dalam bentuk apapun dan oleh siapapun.

Yogyakarta, 10 Juni 2017

Yang membuat pernyataan,



(Ahmad Mahfud AS)

CURRICULUM VITAE

1. Nama Lengkap : Ahmad Mahfud AS
2. Tempat Lahir : Pamekasan
3. Tanggal Lahir : 03 Januari 1990
4. Jenis Kelamin : Laki-Laki
5. Golongan Darah : O
6. Alamat Terakhir : Jl. Nitikan Baru Gang Teratai No. 568. Pandeyan Umbulharjo Yogyakarta.
7. Alamat Asal : Jl. Raya Tamberu No. 28 Ds. Ponjanan Timur. Kec. Batumarmar. Kab. Pamekasan. Jawa Timur.
8. Identitas Orang Tua/Wali
 - a. Nama Ayah : H. Abd Mughni Sam'an
Pekerjaan : Wiraswasta
 - b. Nama Ibu : Hj. Layyinatul Cholqiyah
Pekerjaan : Wiraswasta
Alamat Wali : Jl. Raya Tamberu No. 28 Ds. Ponjanan Timur. Kec. Batumarmar. Kab. Pamekasan. Jawa Timur.
9. Riwayat Pendidikan
 - a. SD : SDN Ponjanan Timur 1 Batumarmar Pamekasan
 - b. SLTP : MTs Mambaul Ulum Bata-Bata Pamekasan
 - c. SLTA : MA Mambaul Ulum Bata-Bata Pamekasan
10. Organisasi :
 1. DPP IMABA (Ikatan Mahasiswa Bata-Bata) sebagai Dewan Presidium
 2. DPP IMABA (Ikatan Mahasiswa Bata-Bata) sebagai Bendahara Umum
 3. DPW IMABA (Ikatan Mahasiswa Bata-Bata) Wilayah Yogyakarta sebagai Koordinator Wilayah
 4. KODISIA (Korps Dakwah Univeristas Islam Indonesia) Bidang Humas
 5. Takmir Masjid Al-Azhar Fakultas Hukum UII sebagai pengurus Divisi Corps Dakwah Islam
 6. Dan lain-lain.

11. Prestasi :

1. Tilawatil Qurán di FASI (Festival Anak Sholeh Indonesia) Tingkat Kabupaten 1998, Pamekasan.
2. Tilawatil Qurán di FASI (Festival Anak Sholeh Indonesia) Tingkat Propinsi 1998, Surabaya.
3. Tilawatil Qurán di MTQ (Musabaqah Tilawatil Qurán) Tingkat Kabupaten 2002, di Pamekasan.
4. Debat Bahasa Arab Regional 2006 di Pondok Pesantren Darul Lughah Wad Dakwah, Raci Bangil Pasuruan.
5. Debat Bahasa Arab Nasional di FTT (Festival Timur Tengah) 2011, di UI (Universitas Indonesia) Depok Jawa Barat.
6. Tilawatil Qurán di MTQ (Musabaqah Tilawatil Qurán) Mahasiswa Tingkat Nasional 2011, di UMI (Universitas Muslim Indonesia) Makassar Sulawesi Selatan.
7. Dan lain-lain

12. Hobby : Membaca dan Diskusi.

Yogyakarta, 10 Juni 2017

Yang Bersangkutan,

(Ahmad Mahfud AS)

NIM. 10410703

بِاللَّهِ الْمَوْلَىٰ وَرَبِّ الْعَالَمِينَ

MOTTO

***Kebaikan Demi Kepentingan Jelas Sangat Berbeda Dengan
Kepentingan Demi Kebaikan***

(Ahmad Mahfud AS)

***Kesopanan Lebih Tinggi Nilainya Dari Pada
Kecerdasan***

***(RKH. Ahmad Mahfudz Zayyadi / Masyayikh Pondok
Pesantren Mambaul Ulum Bata-Bata Pamekasan
Madura)***

الجمعة الاستاذة الاندونية

Wahai Manusia, Sungguh Kami telah menciptakan kamu dari seorang laki-laki dan seorang perempuan, kemudian Kami jadikan kamu berbangsa-bangsa dan bersuku-suku agar kamu saling mengenal. Sungguh yang paling mulia diantara kamu disisi Allah SWT adalah yang paling bertaqwa. Sungguh, Allah SWT Maha Mengetahui dan Maha Teliti.

(QS. Al-Hujurat '13)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulis persembahkan skripsi ini kepada yang tercinta:

1. Allah SWT, yang telah memberikan anugerah ilmu, nikmat, dan rezeki kepada penulis sehingga mampu menyelesaikan jenjang pendidikan strata (1) ini dengan baik.
2. Nabi Muhammad SAW, penyampai risalah dan keagungan Islam, syafaátmu dambaanku.
3. Orang tua tersayang, H. Abd Mughni Samán dan Hj. Layyinatul Cholqiyah yang tidak pernah lelah dalam mencurahkan kasih sayang dan doá restunya kepada penulis setiap saat, sejak penulis lahir ke dunia sampai saat ini, tidak akan pernah putus rasa bangga telah ditakdirkan menjadi putra dari beliau berdua, maka pengabdian tak terhingga akan senantiasa penulis berikan kepada beliau berdua sampai akhir hayat.
4. Semua keluarga besarku, saudara-saudara dan keponakan-keponakanku, kalianlah bagian utama dari semangatku selama ini dan seterusnya sampai akhir hayat.
5. My Humayro, terima kasih atas semuanya, ini awal yang sangat baik bagi kita, harapan dan cita-cita kita, maka bahagia dan tualah bersamaku, Cinta...
6. Pondok Pesantren Mambaul Ulum Bata-Bata Pamekasan Madura, almamater yang telah menempaku selama sekian tahun sampai menjadi seperti sekarang ini, pengabdianku total untukmu sampai kapanpun.

7. Semua guru-guru penulis mulai kecil hingga sekarang, jasa kalian tidak akan pernah bisa penulis balas, penulis hanya bisa mendoákan yang terbaik, dan mohon doákan penulis semoga tetap konsisten dalam kebaikan sampai akhir hayat.
8. Para sahabat dan teman-teman seperjuangan, keluarga besar IMABA (Ikatan Mahasiswa Bata-Bata), Angkatan 2010 Pesantren Unggulan UII, Angkatan 2010 Fakultas Hukum UII, keluarga besar Takmir Masjid Al-Azhar Fakultas Hukum UII, dan juga keluarga besar Kost Mawar di Gang Teratai Nitikan Baru Umbulharjo Jogja, Abdul Bari (Bery), Abdul Bais (Ab Farras), Lutfiadi, Kholil Aqil, dan lainnya, terima kasih atas warna yang telah kalian berikan selama ini, tetaplah menjadi sahabat selamanya.
9. Almamater tercinta, Universitas Islam Indonesia, terima kasih atas semuanya selama ini, tetaplah menjadi yang terbaik, menuju *World Class University*.



KATA PENGANTAR

Assalaamu 'alaikum. Wr. Wb.

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan segala rahmat dan karuniaNya berupa nikmat sehat dan kekuatan lahir bathin, sehingga skripsi yang berjudul **POLITIK DINASTI DALAM PEYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DAERAH DI INDONESIA (Studi Analisis Terhadap Putusan MK No. 33/PUU-XIII/2015)** dapat penulis selesaikan dengan baik. Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.

Banyak sekali kendala dan hambatan yang penulis hadapi dalam proses penyusunan skripsi ini, namun atas bimbingan, dorongan, dan bantuan dari berbagai pihak, Alhamdulillah akhirnya skripsi bisa diselesaikan dengan baik. Untuk itu, ucapan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya serta rasa hormat saya haturkan kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan proses penulisan skripsi ini, utamanya kepada:

1. Allah SWT yang telah menganugerahkan rahmat, hidayah, serta pertolongan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
2. Nabi Besar Muhammad SAW sebagai pembawa risalah dan panutan bagi Umat Islam, terutama bagi penulis sendiri, semoga penulis menjadi salah satu penerima syafaatnya nanti di hari akhir.

3. Nandang Sutrisno, S.H., LL.M., M.Hum., Ph.D selaku Rektor Universitas Islam Indonesia.
4. Dr. Aunur Rohim Faqih, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia
5. Dr. Drs. H. Munthoha, S.H., M.Ag selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan memberikan pengarahan kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini, terima kasih yang tiada terhingga saya haturkan kepada Bapak atas semuanya.
6. Keluarga Besar Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia, baik pimpinan, segenap dosen, maupun seluruh staf kampus yang selama ini telah membantu penulis dalam menyelesaikan studi di kampus tercinta ini, kalian telah berjasa dalam salah satu periode hebat dalam sejarah kehidupan penulis.
7. Kedua orang tua penulis yang sangat penulis hormati dan banggakan, H. Abd Mughni Samán dan Hj. Layyinatul Cholqiyah beserta seluruh keluarga besar penulis yang telah memberikan dukungan yang sangat luar biasa dan atas doá yang tiada henti-hentinya dipanjatkan untuk penulis, terima kasih atas semuanya sayang.
8. Siti Humayro Jazuli, semangatmu semangatku, gairahmu gairahku, dan senyummu senyumku, terima kasih atas semuanya sayang.
9. Seluruh sahabat maupun teman yang sudah mendampingi penulis dalam canda tawa, suka maupun duka selama ini, bersahabat dan bertemanlah selamanya, terima kasih atas kebaikan kalian.

Penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada mereka semua, karena penulis sangat menyadari bahwa dukungan dan keberadaan mereka sangat berarti bagi perjalanan penulis selama ini, terutama dalam penyusunan skripsi ini, penulis tidak bisa memberikan balasan apapun, semoga Allah SWT memberikan balasan yang setimpal atas semuanya.

Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih sangat jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan saran maupun kritik yang membangun dari para pembaca sekalian terhadap penyempurnaan skripsi ini dan juga terhadap peningkatan kemampuan penulis kedepannya.

Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat kepada semuanya terutama kepada penulis sendiri dan juga kepada para pembaca.

Wassalaamuálaikum. Wr. Wb.

Yogyakarta, 10 Juni 2017

Penulis

(Ahmad Mahfud AS)