

**OPTIMALISASI FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT  
REPUBLIK INDONESIA STUDI PERIODE 2009-2014**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Memperoleh  
Gelar Sarjana (Strata-1) Pada Fakultas Hukum  
Universitas Islam Indonesia  
Yogyakarta



**DIPO SEPTIAWAN**

No. Mahasiswa : 12410497

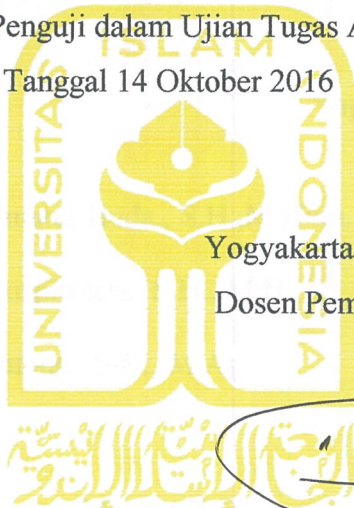
**PROGRAM STUDI S1 ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA  
YOGYAKARTA  
2016**



## HALAMAN PERSETUJUAN

### **“OPTIMALISASI FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT REPUBLIK INDONESIA STUDI PERIODE 2009-2014”**

Telah diperiksa dan Disetujui oleh Dosen Pembimbing Tugas Akhir untuk  
Diajukan ke Depan Tim Penguji dalam Ujian Tugas Akhir / Pendadaran Pada  
Tanggal 14 Oktober 2016



Yogyakarta, 14 Oktober 2016

Dosen Pembimbing Skripsi,

(Prof. Dr. Ni'matul Huda, SH., M.Hum)

NIP: 904100108



**OPTIMALISASI FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT  
REPUBLIK INDONESIA STUDI PERIODE 2009-2014**

**HALAMAN PENGESAHAN**

Telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji dalam Ujian Tugas  
Akhir/Pendadaran pada tanggal 31 Oktober 2016 dan dinyatakan



Yogyakarta, 31 Oktober 2016

**Tim Penguji**

1. Ketua : Prof. Dr. Ni'matul Huda., S.H., M.Hum.
2. Anggota : Sri Hastuti Puspitasari., S.H., M.H.
3. Anggota : Dr. Drs. Muntoha., S.H., M.Ag.

**Tanda Tangan**

Mengetahui:

Universitas Islam Indonesia Yogyakarta

Fakultas Hukum

Dekan

**(DR.H. ADNUR ROHIM FAQIH, SH., M.HUM)**

**NIP : 844100101**





## OPTIMALISASI FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT REPUBLIK INDONESIA STUDI PERIODE 2009-2014

*Bismillahirrohmanirrohim*

Yang bertandatangan dibawah ini, saya:

Nama : DIPO SEPTIAWAN

No. Mahasiswa : 12410497

Adalah benar-benar mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang telah melakukan penulisan Karya Tulis Ilmiah (Tugas Akhir) berupa skripsi dengan judul: OPTIMALISASI FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT REPUBLIK INDONESIA STUDI PERIODE 2009-2014.

Karya ilmiah ini akan saya ajukan kepada Tim Penguji dalam Ujian Pendadaran yang diselenggarakan oleh Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.

Sehubungan dengan hal tersebut, dengan ini saya menyatakan:

1. Bahwa karya tulis ilmiah ini adalah benar-benar hasil karya saya sendiri yang dalam penyusunan tunduk dan patuh terhadap kaidah, etika dan norma-norma penulisan sebuah karya ilmiah sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
2. Bahwa saya menjamin hasil yang dapat dikategorikan sebagai melakukan perbuatan karya ilmiah ini benar-benar Asli (orisinal), bebas dari unsur-unsur “*penjiplakan karya ilmiah (plagiat)*”;
3. Bahwa meskipun secara prinsip hak milik atas karya ilmiah ini ada pada saya, namun demi kepentingan-kepentingan yang bersifat akademik dan pengembangannya, saya memberikan kewenangan kepada Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia dan perpustakaan di lingkungan Universitas Islam Indonesia untuk mempergunakan karya tulis ilmiah ini.

Selanjutnya berkaitan dengan hal diatas (terutama pernyataan butir no. 1 dan no.2), saya sanggup menerima sanksi baik administratif, akademik, bahkan sanksi pidana, jika saya terbukti secara kuat dan meyakinkan telah melakukan perbuatan yang menyimpang dari pernyataan tersebut. Saya juga akan bersifat kooperatif untuk hadir, menjawab, membuktikan, melakukan terhadap pembelaan kewajiban saya, didepan “Majelis” atau “Tim” Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang ditunjuk oleh Pimpinan Fakultas, apabila tanda-tanda plagiat disinyalir terjadipada karya ilmiah saya ini oleh pihak Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dalam kondisi sehat jasmani dan rohani, dengan sadar serta tidak ada tekanan dalam bentuk apapun dan oleh siapapun.

Dibuat di Yogyakarta,  
Pada tanggal 14 Oktober 2016

embuat pernyataan

  
DIPO SEPTIAWAN



## CURRICULUM VITAE

1. Nama Lengkap : Dipo Septiawan
2. Tempat Lahir : Pekanbaru
3. Tanggal Lahir : 06 September 1993
4. Jenis Kelamin : Laki-laki
5. Golongan Darah : O
6. Alamat Terakhir : Homestay amalia kamar B
- Alamat Asal : Tiban Villa alam lestari FD 21.
7. Identitas Orangtua / Wali :
  - a. Nama Ayah : Alm. SYAFRIMAN
  - Pekerjaan : POLRI
  - b. Nama Ibu : Hj. Darnis
  - Pekerjaan : Ibu Rumah tangga
  - Alamat Orangtua : Villa alam lestari FD 21.
8. Riwayat Pendidikan :
  - a. SD : SDN 004 Lubuk Baja, Batam, Kepri
  - b. SMP : SMPN 06 Sei Panas, Batam, Kepri
  - c. SMA / MA : SMAN 01 Sekupang, Batam, Kepri
9. Hobi : Sepak bola, Futsal, Badminton, Diskusi, Baca buku.

Yogyakarta, 14 Oktober 2016

Yang Bersangkutan

  
(DIPO SEPTIAWAN)

NIM. 12410497

## HALAMAN MOTTO

Banyak cerita dan derita wahai anakku...

Bagaimana kedua tanganku membesarkanmu, dalam setiap doa agar engkau berbahagia dihari kelak, bila engkau dewasa nanti, jangan karena memanggil kekasih engkau lupa memanggil ayah bunda. Jangan karena membela orang

engkau menyakiti yang lain

Jadilah imam dibarisan orang beriman

Jadilah pemimpin diperkumpulan kebaikan

*(Ayahanda tercinta Alm. Syafriman bin Sarpin)*

"Dimana-mana aku selalu dengar : Yang benar juga akhirnya yang menang. Itu benar. Benar sekali. Tapi kapan? Kebenaran tidak datang dari langit, dia mesti diperjuangkan untuk menjadi benar..."

*(Pramoedya Ananta Toer)*

Perjuangan adalah pelaksanaan kata-kata

*(W.S Rendra)*

“Tak hanya setetes tinta noda kegagalan dapat mengeruhkan luasnya samudra keberhasilan”

*(Dipo Septiawan)*

**HALAMAN PERSEMBAHAN**  
**OPTIMALISASI FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT**  
**REPUBLIK INDONESIA STUDI PERIODE 2009-2014**

*Kupersembahkan skripsi ini*

- ❖ *Untuk Alm. Syafriman dan Hj. Darnis*
- ❖ *Untuk seluruh keluargaku tercinta*
- ❖ *Untuk para kaum intelektual muda*
- ❖ *Untuk kemajuan ilmu di Bumi Pertiwi Indonesia*

## KATA PENGANTAR



Syukur ke haribaan Allah SWT, Dzat Pemberi ni'mat yang tak mampu hamba ini berpaling dari-Nya, karena dengan rahmat-Nya penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul: "OPTIMALISASI FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT REPUBLIK INDONESIA STUDI PERIODE 2009-2014". Penyelesaian tulisan ini merupakan kumulasi dari serangkaian upaya penulis, ditopang bantuan berbagai pihak dalam berbagai bentuknya. Oleh karenanya tanpa bermaksud mengurangi penghargaan dan rasa terima kasih kepada semua pihak, penulis secara khusus menghaturkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia atas kesempatan yang diberikan bagi penulis untuk menimba ilmu di universitas tercinta ini.
2. Ibu Prof. Dr. Ni'matul Huda, SH., M.Hum. yang telah bersedia meluangkan waktunya, memberikan kritik, saran dan diskusi selama proses penyelesaian tulisan ini. Dan beliau adalah panutan saya selagi masa perkuliahan.
3. Bapak Dr. Drs. Rohidin M.Ag. selaku Dosen Pendamping Akademik (DPA) yang telah banyak sekali membantu penulis dalam mengurus dan membimbing selama proses belajar dikampus serta menyelesaikan tugas akhir ini.
4. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang tidak dapat penulis sebut satu persatu. Terima kasih atas curahan ilmu selama ini, semoga Allah mengangkat derajat karena ilmu dan iman kita.
5. Kedua orang tua penulis yaitu ayahanda tercinta Alm. Syafriman bin Sarpin dan ibunda tercinta Hj. Darnis yang selalu mendukung melalui doa-doanya dan dukungan lainnya yang tidak ternilai. Sungguh saya tidak dapat membalas jasa-jasa



kalian. Dan perjuangan saya mencapai semua prestasi ini semata-mata bentuk apresiasi saya sebagai anak kepada kedua orang tua tercinta.

6. Kakak-kakakku tercinta Andria, Yanti, Deka Susanti, Melisa Anggraini yang selalu menjadi sumber semangat, keponakan-keponakan saya Raditya, Fathan dan Yudhistira Adidharma.
7. Mas Allan Fatchan Gani, Harry Setya Nugraha, Alfadri yanda, Hary Jasuri, Dolly Silitonga, bang Buyung selaku kakanda yang selalu membimbing penulis dalam mencari solusi dikala kebuntuan menerpa.
8. Teman-teman seperjuangan angkatan 2012 Fariz Rifando, Ardiansyah Maulana, Aming, Derri, Fadil, Dzar azhari, Afif Fuady, Aldhi Arjuna, Dina khairunissa, Aulia Broken, Daeng Ganda, Raisa Rizani, Clara anjani, Adelia adelina, Orista, Riris, Chintya, Mario Evariantio, Aulia Rifqi Hidayat, Gilang Yanuar, Tommy Herlix dan yang lainnya yang selalu bersama menjalani masa indah diperkuliahan.
9. Keluarga LEM FH UII periode 2014-2015, terutama keluarga PAJAK LEM FH UII periode 2014-2015, yaitu: Abaw, Ryan Akbar, Ashkian, Bayu, Goshi, Rifa, Risqi, Ayu Aulia,
10. Keluarga LEM FH UII periode 2015-2016, terutama kepada seluruh jajaran Inti yang selalu mendampingi saya dalam menjalani masa kepemimpinan sebagai ketua umum LEM FH UII 2015-2016, sembari berjalannya pembuatan tulisan ini: Saiyidito, Putri M, Bella, Ardinila, Brenda, Althaf, Sadiq, Ashkian, Ryan, Bowo, Risqi, rasyid.
11. Keluarga besar HMI Komisariat Fakultas Hukum UII (MPO), baik seluruh pascastuktural, pengurus, dan seluruh para kader yang saya cintai, terimakasih telah banyak memberikan perubahan baik bagi diri saya, yakinkan dengan iman, usahakan dengan ilmu dan sampaikan dengan amal, YAKUSA.

12. Teman-teman seperantauan dari Batam yang sudah saya anggap seperti saudara Arga Eka syaputra, Agung Halomoan, Ibem, Maltha, Uray fandy yang telah mengisi masa muda saya dengan pengalaman luar biasa dan memberi penyemangat saya untuk selalu memberikan yang terbaik apapun keadaannya.
13. Keluarga UKM Futsal FH UII dan UKM sepak bola FH UII yang banyak mengajarkan saya bagaimana cara berjuang hingga titik darah penghabisan.
14. Teman-teman Pasukan Bodrek: Fadillah, Ashar, Fandy, Sudwi, Aldilla, Gatot, Kiwil yang selalu mendampingi saya dikala susah dan senang.
15. Teman dan saudara saya yang tinggal satu kontrakan homestay amalia bersama saya selama di Jogja, Nurrendy syaputra, fachreza fahran, Alfin, Rusdi, Ekka. yang telah mau berbagi kesempatan untuk saling mengisi ruang satu sama lain.
16. Sahabat-sahabat saya dan adik-adik saya group ALL OF US M.Akbar Ramadhan, Fachreza, Rama Spadya, Nico yang telah banyak membantu dalam pengerjaan tulisan ini. Mudah-mudahan kalian tetap menjadi teman terbaik yang selalu ada dalam senang maupun susah.
17. Teman-teman KKN Wido, Giripurwo, Gunung Kidul 2015/2016 Unit 394, Orie, Galuh, Indah, Krisna, Ardi, Annisa. Terimakasih kawan atas kerjasama kalian sehingga proses KKN berjalan lancar dan penulis termotivasi untuk segera menyelesaikan skripsi ini. Semoga kalian segera lulus dan menjadi orang sukses dikemudian hari.
18. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu dalam lembaran ini. Insya Allah penulis tidak akan melupakan jasa-jasa kalian semua.

Selanjutnya, menyadari akan segala kekurangan dan keterbatasan yang ada dalam penulisan karya ini, maka semua kritik dan saran yang bersifat konstruktif akan penulis

harga dan akan penulis indahkan demi terwujudnya sebuah karya ilmiah yang mapan. Selain itu, tulisan ini agar dapat menjadi sumbangsih bagi perkembangan hukum di Indonesia ini. Demikian semoga Allah SWT meridhoi.

Yogyakarta, 14 Oktober 2016

DIPO SEPTIAWAN