

**ANALISIS PERATURAN DAERAH BERNUANSA SYARI'AH DALAM
TATANAN HUKUM DI INDONESIA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh

Gelar Sarjana (Strata-1) Pada Fakultas Hukum

Universitas Islam Indonesia

Yogyakarta

Oleh :

MUHAMMAD IRHAM ROIHAN

No. Mahasiswa : 10410251

PROGRAM STUDI (S1) ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA

YOGYAKARTA

2016

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

**ANALISIS PERATURAN DAERAH BERNUANSA SYARI'AH DALAM
TATANAN HUKUM DI INDONESIA**

Telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing Tugas Akhir untuk diajukan ke
Depan Tim Penguji dalam Ujian Tugas Akhir / Pendaran
Pada Tanggal 18 Agustus 2016

Yogyakarta, 18 Agustus 2016

Dosen Pembimbing,



(Dr. Saifudin, SH., M. Hum)

NIP/NIK: 864100101

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

**ANALISIS PERATURAN DAERAH BERNUANSA SYARI'AH DALAM
TATANAN HUKUM DI INDONESIA**

Telah Dipertahankan di hadapan Tim Penguji dalam
Ujian Tugas Akhir / Pendaran
Pada Tanggal 09 September 2016 dan Dinyatakan **LULUS**

Yogyakarta, 14 September 2016

Tim Penguji

Tanda Tangan

- | | |
|------------|-------------------------------------|
| 1. Ketua | : Dr. Drs. H. Munthoha, S.H.,M.Ag |
| 2. Anggota | : Dr. Saifudin, S.H., M.Hum |
| 3. Anggota | : Sri Hastuti Puspitasari, S.H.,M.H |

Mengetahui,

Universitas Islam Indonesia

Fakultas Hukum

Dean,



Dr. Aundis Rahim Faqih SH., M.Hum

NIP/NIK : 844100101

PERNYATAAN ORISINALITAS KARYA TULIS ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Irham Roihan

NIM : 10410251

Adalah benar-benar mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang telah melakukan penulisan Karya Tulis Ilmiah (Tugas Akhir) berupa skripsi dengan judul : **ANALISIS PERATURAN DAERAH BERNUANSA SYARIAH DALAM TATANAN HUKUM DI INDONESIA**. Tugas akhir ini saya ajukan kepada Tim Penguji dalam ujian pendadaran yang diselenggarakan oleh Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.

Sehubungan dengan hal tersebut dengan ini saya menyatakan :

1. Bahwa karya tulis ilmiah ini adalah benar-benar hasil karya saya sendiri yang dalam penyusunannya tunduk dan patuh terhadap kaidah, etika dan norma-norma penulisan sebuah karya tulis ilmiah sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
2. Bahwa saya menjamin hasil yang dikategorikan sebagai melakukan perbuatan karya ilmiah ini benar-benar asli (orisinil).
3. Bahwa meskipun secara prinsip hak milik atas karya ini ada pada saya, namun demi kepentingan-kepentingan yang bersifat akademik dan pengembangannya, saya memberikan kewenangan kepada Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia dan Perpustakaan di lingkungan Universitas Islam Indonesia untuk mendayagunakan karya ini.

Selanjutnya berkaitan dengan hal di atas (terutama pernyataan nomor 1 dan nomor 2), saya sanggup menerima sanksi baik administratif, akademik, bahkan sanksi pidana, jika saya terbukti secara kuat dan meyakinkan telah melakukan perbuatan yang menyimpang dari pernyataan tersebut. Saya juga akan bersikap kompetitif untuk hadir, menjawab, membuktikan, melakukan terhadap pembelaan hak-hak dan kewajiban saya di depan majelis atau tim Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang ditunjuk oleh pimpinan fakultas, apabila tanda-tanda plagiat disinyalir/terjadi pada karya ilmiah saya ini oleh pihak Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia,

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dalam kondisi sehat jasmani dan rohani, dengan sadar dan tidak ada tekanan dalam bentuk apapun dan oleh siapapun.

Yogyakarta, 16 Agustus 2016

Yang membuat pernyataan,



Muhammad Irham Roihan
Muhammad Irham Roihan

CURRICULUM VITAE

1. **Nama Lengkap** : Muhammad Irham Roihan
2. **Tempat Lahir** : Ambon
3. **Tanggal Lahir** : 17 Oktober 1992
4. **Jenis Kelamin** : Laki-laki
5. **Golongan Darah** : A
6. **Alamat Asal** : Perumahan Hartaco Indah Blok III J
Nomor 24, Parang Tambung, Tamalate, Makassar, Sulawesi Selatan.
7. **Identitas Orang tua/ Wali**
 - a. Nama Ayah : Dr. Alimin Patawari, S.H, M.H
Pekerjaan : Hakim PTA (PNS)
 - b. Nama Ibu : Siti Nur'aini Amin
Pekerjaan : Ibu Rumah Tangga
8. **Organisasi** : 1. Pimpinan Daerah Ikatan Pelajar
Muhammadiyah Periode 2010-2011 sebagai Sekretaris Umum
2. Takmir Masjid Al-Azhar FH UII
Periode 2012-2013 sebagai Ketua Harian
3. Forum Kajian dan Penulisan Hukum
(FKPH) FH UII sebagai staff *Public Relation*
9. **Prestasi** : 1. Juara 1 LKTI ILNS Universitas
Indonesia 2012
2. Juara 1 Lomba *Legislative Drafting*
Universitas Padjajaran 2013
3. Juara 2 LKTQ Olimpiade Al-Qur'an
UIN Syarif Hidayatullah 2014.

Yogyakarta, 13 Agustus 2016

Yang bersangkutan,

(Muhammad Irham Roihan)

HALAMAN MOTTO

وَلَوْ كُنْتَ فَظًّا غَلِيظَ الْقَلْبِ لَانْفَضُّوا مِنْ حَوْلِكَ

“Sekiranya kamu bersikap keras lagi berhati kasar, tentulah mereka menjauhkan diri dari sekelilingmu.”

Qur’an

Tuhan memiliki kehendak yang berbeda-beda atas diri setiap orang. Tuhan pun punya kehendak atas hidup saya. Oleh karena itu saya diletakkan dalam garis tertentu. Garis yang harus segera saya sadari, sehingga ketika saya sadar, yang harus saya lakukan adalah menyesuaikan kehendak saya dengan kehendak-Nya.

(el_roihanz)

“Oftentimes, life throws at us what we don’t want, and we are forced to

live with it. With no choice....

And then the only chance we have is Ourselves”

~Surat Dari Praha~

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulis mempersembahkan tulisan ini kepada :

Ibunda Siti Nur'aini, Ibunda Siti Nur'aini, Ibunda Siti Nur'aini,

Ayahanda Dr. Alimin Patawari S.H., M.H

Saudara-saudara kandung, Rahmi Yunita, Fahmi Gunawan, Helmi

Fuadi, dan Arini Pratiwi.

Kepada Guru-Guruku :

Mulai TK Bustanul Athfal Hingga FII UII

Mulai Madrasah Mu'allimin Muhammadiyah hingga Ponpes UII.

Serta kepada :

Agama, Nusa, Bangsa, dan Almamater Tercinta...

Kepada Engkau Semua,

Kupersembahkan Karya ini...

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillahirobbil'amin. Sebenar-benarnya pujian dan sebenar-benarnya syukur hanya milik Allah SWT, Tuhan seluruh alam, yang telah memberikan sesuatu yang tak terhingga kepada hambanya yang terhingga untuk menerima semuanya. Shalawat dan salam senantiasa tercurahkan pada sang pemimpin umat sejati baginda Rasulullah Muhammad SAW, beserta keluarga dan para sahabat yang selalu mengikuti jejak perjuangan beliau. Semoga kita juga terhitung pada golongan yang selalu konsisten mengikuti sunnah dan perjuangan beliau.

Tugas akhir ini disusun bukan hanya semata-mata untuk memenuhi syarat kelulusan hingga mendapatkan gelar Strata-1 pada Fakultas Hukum di Universitas Islam Indonesia, namun juga merupakan bentuk pengabdian penulis kepada nusa, bangsa, negara, dan agama. Tulisan ini disusun berdasarkan kegelisahan pikiran penulis akan banyaknya klaim yang dilandaskan pada agama sehingga menimbulkan permasalahan tersendiri bagi masyarakat baik dalam perbedaan pendapat, sudut pandang dan justifikasi hukum atas segala sesuatu dalam berbangsa, bernegara, dan beragama.

Judul penelitian “**Analisis Peraturan Daerah Bernuansa Syari’ah Dalam Tatanan Hukum di Indonesia**” merupakan sebuah penelitian yang penulis angkat sebagai bentuk kegelisahan penulis diatas. Banyaknya kalangan yang berasumsi bahwa peraturan daerah bernuansa syari’ah tidak sesuai dengan

prinsip ke-Indonesia-an, bertentangan dengan konstitusi, dan lain sebagainya perlu dibuktikan secara ilmiah melalui sebuah penelitian yang panjang.

Indonesia sebagai Negara yang plural tidak hanya memiliki satu sistem hukum yang secara monoton diberlakukan secara terus menerus. Indonesia setidaknya memiliki tiga sistem hukum dalam pembangunan hukum di Indonesia. Ketiga sistem tersebut salah satunya adalah hukum Islam. Sehingga secara substantif, tidak bisa dipungkiri keberadaannya untuk kemudian dijadikan sebagai salah satu sumber pembangunan hukum di Indonesia.

Karya tulis sederhana ini tentunya bukanlah sebuah karya yang final dan mengikat karena masih banyak pemikiran lain dengan sudut pandang berbeda yang dapat digunakan dalam melihat permasalahan yang diangkat oleh penulis. Terlepas dari itu semua, karya ini merupakan hasil maksimal kemampuan penulis untuk menyelesaikan pembahasan ini. Pembuatan karya ini tentunya tidak lepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak, khususnya keluarga serta orang-orang terdekat penulis yang sangat luar biasa. Oleh karena itu, ucapan terimakasih penulis sampaikan kepada:

1. Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Tugas Akhir berupa Skripsi ini dengan baik dan lancar.
2. Rasulullah SAW sebagai suri tauladan seluruh umat manusia di dunia.
3. Bapak Dr. Ir. Harsoyo M.Sc selaku Rektor Universitas Islam Indonesia serta Bapak Dr. Aunur Rohim Faqih, SH. M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.

4. Bapak Dr. Saifudin S.H, M.Hum selaku dosen pembimbing skripsi penulis, yang telah berkenan meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan yang konstruktif kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Terimakasih untuk semua nasehat, ilmu serta bimbingan yang telah beliau berikan kepada penulis selama ini ditengah kesibukan beliau.
5. Kepada kedua Orang Tuaku, Ibunda Siti Nur'aini dan Ayahanda Alimin Patawari yang selalu dan terus mendoakan ananda dan juga memberikan semangat setiap langkah dalam proses penyelesaian skripsi ini, terimakasih atas semua kasih sayang yang tak terhingga serta dukungannya, selalu menenangkan hati ketika dalam kebingungan, selalu menjadi motivasi terbesar dalam hidup ananda.
6. Kepada kakak-kakakku Rahmi Yunita, Fahmi Gunawan, Helmi Fuadi, dan Arini Pratiwi, terima kasih atas bimbingan dan panutan yang baik selama ini, khususnya atas motivasi-motivasi untuk bangkit dari keterpurukan, bangkit dan terus belajar arti kehidupan.
7. Kepada teman-teman seperjuangan angkatan 84 Madrasah Mu'allimin- Mu'allimat Muhammadiyah Yogyakarta
8. Kepada sahabat-sahabat Al-Azhar Fakultas Hukum UII, baik alumni, angkatan 2010, 2011, hingga 2012. (Mas Acan, Mas Adygus, Suroto, Ammar, Aggy, Asmuni, Descha, Marzha, Tya, Illa, Kiki, Nafi, Uud, Raudha, Mia, Arif, Melinda, dan semuanya yang ga bisa disebutin satu-satu) yang pernah saya pimpin dengan gaya kepemimpinan yang biasa-

biasa aja dan yang telah menjadi wadah mengaktualisasi wacana serta tempat *sharing* untuk pengembangan pengetahuan penulis.

9. Kepada sahabat-sahabat FKPH FH UII sebagai organisasi akademis yang pernah penulis singgahi (Mas Agus, Mas Nasef, Muchlas, Mb' Sari, Mega, Allan, Frellyka, dll). Terima kasih atas transformasi ilmu, pengalaman, dan wejangan-wejangannya selama di organisasi ini.
10. Kepada sahabat-sahabat Pondok Pesantren Universitas Islam Indonesia angkatan 2010 (Alm. Aan, Qomar, Fadhal, Iqbal, Sai'id, Sya'roni, Ulum, Suhar, Priyo, Ardy, Dail, Ibnu, Andika, Gandi, dan Mahfud), yang setiap malam dan subuh sepanjang semester 1 dan 2 selalu berdebat, presentasi tugas, makan bareng pak gino, dan heboh ketika belum menyelesaikan tugas Bpk. Imam Mujiono. Sungguh pengalaman yang berharga !
11. Kepada sahabat-sahabat Pimpinan Daerah Ikatan Pelajar Muhammadiyah Yogyakarta (Zulfikar, Ifah, Salman, Fatma, Unggul, Kak Cahya, Abey, Nurhid, Azhar, Kak Afif,, dll) yang udah mau menghabiskan masa muda untuk mengurus organisasi IPM di lebih dari 20 ranting sekolah Muhammadiyah di Yogyakarta.
12. Semua pihak yang memberi kontribusi baik secara lahir maupun batin, penyemangat hati juga pikiran, yang penulis tidak mampu menyebutkan satu persatu, juga karena daya ingat penulis yang lemah, penulis ucapkan banyak terima kasih atas kasih sayangnya yang penulis tidak mampu atau bahkan tidak mungkin membalasnya..

Dalam penulisan skripsi ini, penulis sadari bahwa sebagai manusia biasa, tentu akan terdapat banyak kekeliruan dalam karya tulis ini, sebagai manusia biasa yang tidak luput dari salah dan lupa tentu memiliki keterbatasan kemampuan, oleh karena itu penulis selalu membuka diri dan mengharapkan kritik, saran serta masukan yang konstruktif sehingga skripsi ini akan lebih bermanfaat bagi kita semua.

Demikian ungkapan terima kasih penulis ucapkan, semoga Skripsi yang sangat sederhana ini berguna bagi penulis secara pribadi dan bagi perkembangan ilmu pengetahuan tentunya dalam bidang ilmu hukum.

Yogyakarta, 16 Agustus 2016.

Penulis,

Muhammad Irham Roihan