

MOTTO

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

“Sesungguhnya bersama setiap kesulitan itu ada kemudahan.”

(QS. Al-Insyirah Ayat(6))

“Simple Life Simple Problem.”

(Y.E.P)

HALAMAN PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Karya ilmiah ini kupersembahkan kepada orang-orang yang telah berjasa dalam hidupku, sehingga penulis mengerti dan memahami siapa diriku dan ilmu pengetahuan yang aku miliki:

1. Allah SWT.
2. Nabi Muhammad SAW.
3. Kedua Orang Tuaku Tercinta yaitu: Papaku (Bapak Harsono) dan Mamaku (Ibu Diana).
4. Adekku Tersayang Yuvie Yuandhirta dan Diah Ayu Ramadhani.
5. Keluarga Besarku.
6. Almamater Tercinta Universitas Islam Indonesia.

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT, yang jikalau seluruh pohon di atas muka bumi ini dijadikan pena dan lautan dijadikan tinta untuk menuliskan ilmu Allah, maka tiada akan habis ilmu Allah. Sholawat dan salam semoga senantiasa dilimpahkan kepada Rasulullah saw, yang tiada lagi nabi setelahnya. Serta kepada keluarga dan para sahabatnya. Segala puji bagi Allah atas segala limpahan taufiq dan hidayah-Nya yang tiada putus dan henti-hentinya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“PENANGANAN ANAK PELAKU TINDAK PIDANA DI DALAM LAPAS ANAK BLITAR DAN LAPAS ANAK KUTOARJO SERTA GAGASAN PENANGANAN ANAK PELAKU TINDAK PIDANA DI LUAR LAPAS ANAK”** dengan baik.

Dalam penyusunan dan penyelesaian penulisan skripsi ini, penulis banyak mendapatkan bantuan, bimbingan, dorongan, dan perhatian dari berbagai pihak. Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dari berbagai pihak skripsi ini tidak akan terwujud. Pada kesempatan ini juga, dengan ketulusan dan kerendahan hati, penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Yang Terhormat, Prof. Dr. Edy Suandi Hamid, M.Ec selaku Rektor Universitas Islam Indonesia
2. Yang Terhormat, Dr. Rusli Muhammad, SH., MH., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia

3. Yang Terhormat, Bapak H. Moh. Abdul Kholiq, SH., M.Hum., selaku dosen pembimbing skripsi atas bimbingan, arahan, serta waktu yang telah diberikan. Terima kasih atas semua bantuan yang telah bapak berikan, walaupun saya termasuk mahasiswa bapak yang paling lama. Semoga Allah memberikan balasan dengan kebaikan yang lebih agung dan mulia.
4. Yang Terhormat, Prof. Dr. Jawahir Thontowi selaku dosen pembimbing akademik yang banyak membantu dalam hal pengurusan perkuliahan.
5. Yang Terhormat, Seluruh Dosen Fakultas Hukum UII beserta karyawan, terima kasih banyak telah membantu penulis sehingga karya ilmiah ini dapat terwujud.
6. Ayahanda tercinta Bapak Harsono atas segala doa, cinta, kesabaran, dukungan, perhatian, nasehat, pengertian dan segalanya yang diberikan kepada penulis. Hanya Ayah yang bisa mengerti Ananda. Dalam karya ilmiah ini ananda hanya bisa mengatakan **“DIBALIK KEKURANGAN DAN KELEBIHANMU ENKKAU TETAPLAH AYAH TERBAIK DAN INSPIRASIKU”**
7. Ibunda tercinta Ibu Diana atas segala doa, kasih sayang yang tiada henti, nasehat, dukungan, dan semangat agar penulis maju dan tidak mudah menyerah, sering memarahiku namun ananda anggap itu adalah wujud dari kasih sayang seorang ibu kepada anaknya. Ananda hanya bias mengatakan **“IBU, KEBAHAGIAANMU ADALAH TUJUAN HIDUPKU”**. Terimakasih ya allah atas limpahan yang engkau berikan melalui ke dua malaikat yang engkau turunkan ke bumi untuk melindungiku (abi wa umi).

Lindungilah mereka seperti mereka melindungiku, dan jadikanlah mereka penghuni surgamu, Amin.

8. Adekku tersayang Yuvie Yuandhirta dan Diah Ayu Ramadhani yang menjadi motivasi penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini, serta buat saudaraku Ratih, Sandy, dan Hendra. Kemudian buat Om Kirno, Om mut, Om Oak, dan Tante Amik atas doa, bantuan dan dukungannya sehingga penulis bisa menyelesaikan tugas akhir ini.
9. Sahabat terbaikku saat susah dan senang selama penulis kuliah di FH UII: Defvrian Perdana (alias idep tapir), Ade Gusti Gayatri (alias engkong bekantan), Dicky Zega (si bin), Kemas Budi Saputra (alias si parjok), Uwik, Riche Dua Lembang (alias congek), kalian mungkin bukan hanya sekedar sahabat buat penulis tetapi sudah penulis anggap seperti saudara. Bakalan kangen terus sama kalian. Kelak kalau kalian jadi orang sukses jangan jadi orang yang sombong. Semoga sampai kapanpun kalian juga tak akan lupa dengan persahabatan ini yang dulu kita jalin dari pertama kita masuk kampus FH UII tercinta.
10. Untuk “Chindy Putri Riyandini” yang selalu memberi support kepada penulis agar segera menyelesaikan tugas akhir ini. Semoga cepat selesai juga kuliahnya dengan predikat “*cumlaude*” seperti yang diharapkan,amin.
11. Teman-teman satu kontrakan wirosaban yang baik, gokil, dan lucu: Pak Willy (alias horny), Ongku Martua Siregar (alias mamang ucok), Anggi Oktora HTB (alias jojon), Defvrian Perdana (alias mamang slemak). Terimakasih atas

support kalian. Karena sering *sharing* sama kalian jadi bertambah pengetahuan penulis.

12. Teman-temanku seperjuangan FH UII: Enda, Mak Dani, Ganta, Haqi, Mugram, Dana, Momon, Otha, Gita, Elon, Ihsan, Badrun, Gaus, Fajar, Bang Andy, Awal, Adi, Uji, Zuhud, Doni, Sandy, Adimas, Vidi, Ilmi, Ary, Bonanda, Ritonga, Frengky, Gandhi, Abel, Dinda. Terimakasih buat doa dan dukungannya.

13. Teman-temanku yang lain: Bang angga, Lala, Lily, Mb Winta, Gilang (alias Gigik), Aldo, Elok, Zulva, Vivin, Letti, Mami, Tari, Saka (alias Doyok) dan untuk teman-teman yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu. Penulis mengucapkan banyak terimakasih untuk dukungan kalian semua.

Tiada sesuatu hasil buatan manusia yang sempurna karena keterbatasan ilmu dan kemampuan yang dimiliki oleh penulis dan demikian juga dengan skripsi ini yang tentu tidak lepas dari kekurangan.

Mengingat banyaknya bantuan dari para pihak yang tidak dapat ditulis satu persatu maka penulis mengucapkan terima kasih, semoga Allah membalas semua amal baik yang diberikan kepada penulis. Meskipun demikian, semoga skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Wassalamu'alikum Wr. Wb

Yogyakarta, Februari 2012

Hormat Penulis

Yosha Ega Pratama

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN KATA PENGANTAR	v
HALAMAN DAFTAR ISI.....	ix
HALAMAN ABSTRAKSI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Tinjauan Pustaka	10
E. Definisi Operasional.....	18
F. Metode Penelitian	19
G. Sistematika Penulisan.....	22
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG ANAK PELAKU TINDAK PIDANA DAN PENANGANANNYA	
A. Pengertian Anak sebagai Pelaku Tindak Pidana.....	24
B. Pencegahan dan Penanggulangan Kejahatan.....	29

C. Penanggulangan dengan Pendekatan Penal.....	34
C.1. Pengertian Penanggulangan dengan Pendekatan Penal ..	34
C.2. Dasar Pidana dan Pemidanaan.....	40
C.3. Penerapan Sanksi Pidana terhadap Anak	42
C.4. Perkembangan Sistem Pemidanaan Anak	46
C.4.1. Sistem Pemidanaan dalam Ketentuan Umum Hukum Pidana	46
C.4.2. Sistem Pemidanaan dalam Undang-undang Nomor 3 Tahun 1997 Tentang Pengadilan Anak	49
C.4.3. Sistem pemidanaan dalam Undang-undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak	56
C.4.4. Instrumen Internasional Perlindungan Hukum dan HAM terhadap Anak	58
C.5. Kelemahan-kelemahan Penanggulangan dengan Pendekatan Penal	64
D. Penanggulangan dengan Pendekatan Nonpenal	67
D.1. Pengertian Penanggulangan dengan Pendekatan Nonpenal	67
D.2. Bentuk-bentuk Penanggulangan dengan Pendekatan Nonpenal	68
D.2.1. Restorative Justice (Keadilan Restoratif).....	68
D.2.2. Diversi	84

E. Faktor-faktor Terjadinya Kenakalan Anak.....	93
F. Perspektif Islam dalam Penanganan Anak Nakal atau Anak Pelaku Tindak Pidana.....	101

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Kelemahan Secara Konsep Maupun Praktek Tentang Keberadaan LAPAS Anak Blitar dan LAPAS Anak Kutoarjo Dalam Menangani Anak Pelaku Tindak Pidana.....	113
A.1. Kelemahan Pelaksanaan Pembinaan Anak Pelaku Tindak Pidana Di Lembaga Pemasarakatan Anak Blitar.....	113
A.2. Kelemahan Pelaksanaan Pembinaan Anak Pelaku Tindak Pidana Di Lembaga Pemasarakatan Anak Kutoarjo.....	123
B. Gagasan Terbaik Yang Dapat Diterapkan Dalam Penanganan Anak Pelaku Tindak Pidana, Di Luar LAPAS Anak.....	133
C. RUU Tentang Pengadilan Pidana Anak dan Akomodasi Gagasan Tentang Penanganan Anak Pelaku Tindak Pidana, Di Luar LAPAS Anak.....	151

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan.....	160
B. Saran-saran.....	162

DAFTAR PUSTAKA.....	164
----------------------------	------------

LAMPIRAN.....	
----------------------	--

ABSTRAKSI

Studi ini bertujuan untuk penanganan anak pelaku tindak pidana di dalam LAPAS Anak Blitar dan LAPAS Anak Kutoarjo serta gagasan penanganan anak pelaku tindak pidana di luar LAPAS Anak. Rumusan masalah yang diajukan yaitu: Apa saja kelemahan secara konsep maupun praktek tentang keberadaan LAPAS Anak Blitar dan LAPAS Anak Kutoarjo dalam menangani anak pelaku tindak pidana?; Apa gagasan terbaik yang dapat diterapkan dalam penanganan anak pelaku tindak pidana, di luar LAPAS Anak?; Apakah RUU tentang Pengadilan Pidana Anak sudah mengakomodir gagasan penanganan anak pelaku tindak pidana di luar LAPAS Anak?. Penelitian ini termasuk tipologi penelitian hukum normatif. Data penelitian dikumpulkan dengan cara studi dokumen (yaitu dengan menuliskan kembali dan mentransfer bahan dari buku-buku dan literatur yang terkait ke dalam skripsi ini) dan wawancara dengan KALAPAS Anak Kota Blitar, KALAPAS Anak Kota Kutoarjo, Anak Pelaku Tindak Pidana (LAPAS Anak Blitar), Anak Pelaku Tindak Pidana (LAPAS Anak Kutoarjo), Ahli hukum (pengacara), Hakim (Pengadilan Negeri Yogyakarta), Jaksa (Kejaksaan Negeri Yogyakarta). Kemudian untuk jenis data kualitatif proses pengolahan data meliputi kegiatan editing dan penyajian dalam bentuk narasi. Analisis dilakukan dengan pendekatan perundang-undangan yang berkaitan dengan pokok masalah yang diteliti. Hasil studi ini menunjukkan bahwa kelemahan secara konsep maupun praktek tentang keberadaan LAPAS Anak Blitar dan LAPAS Anak Kutoarjo dalam menangani anak pelaku tindak pidana adalah secara konsep kelemahannya dapat dibagi menjadi tiga yaitu: substansi, struktur, dan kultur. Sedangkan secara praktek kelemahannya adalah bersifat personal dan fasilitatif; gagasan terbaik yang dapat diterapkan dalam penanganan anak pelaku tindak pidana, di luar LAPAS Anak adalah dengan cara keadilan restoratif, diversif, panti sosial bina remaja, dan panti rehabilitasi; RUU tentang Pengadilan Pidana Anak sudah menampung gagasan mengenai diversif dan panti sosial bina remaja namun belum mengatur gagasan mengenai keadilan restoratif dan rehabilitasi. Penelitian ini merekomendasikan bahwa kebijakan penanggulangan kenakalan anak dengan sarana nonpenal harus diberikan porsi yang lebih besar daripada dengan sarana penal.