

**IMPLEMENTASI DAFTAR BIDANG USAHA TERTUTUP DAN
TERBUKA TERHADAP INVESTASI BIDANG JASA AKOMODASI DI
KOTA YOGYAKARTA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Memperoleh

Gelar Sarjana (Strata-1) Pada Fakultas Hukum

Universitas Islam Indonesia

Yogyakarta

Oleh :

NIKMAH MENTARI

No. Mahasiswa :12410566

PROGRAM STUDI (S1) ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA

YOGYAKARTA

2016

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

**“IMPLEMENTASI DAFTAR BIDANG USAHA TERTUTUP DAN
TERBUKA TERHADAP INVESTASI BIDANG JASA AKOMODASI
DI KOTA YOGYAKARTA”**

Telah Diperiksa dan Disetujui oleh Dosen Pembimbing Skripsi untuk Diajukan Ke
Depan Tim Penguji dalam Ujian Tugas Akhir/Pendadaran
Pada Tanggal 11 Februari 2016

Yogyakarta, 11 Februari 2016

Dosen Pembimbing Tugas Akhir



Dr. Siti Anisah, S.H., M.Hum
NIK. 014100111

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

**“IMPLEMENTASI DAFTAR BIDANG USAHA TERTUTUP DAN
TERBUKA TERHADAP INVESTASI BIDANG JASA AKOMODASI
DI KOTA YOGYAKARTA”**

Telah Dipertahankan di Hadapan Tim Penguji dalam
Ujian Tugas Akhir / Pendadaran
Pada Tanggal **8 Maret 2016** dan Dinyatakan **LULUS**
Yogyakarta, **8 Maret 2016**

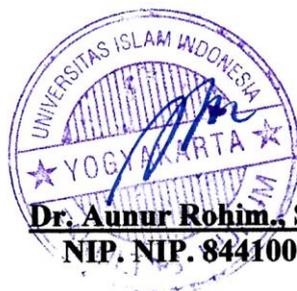
	Tim Penguji		Tanda Tangan
1. Ketua	: Dr. Siti Anisah, S.H., M.Hum	
2. Anggota	: Ery Arifudin., S.H., M.H	
3. Anggota	: H. Nurjihad., S.H., M.H	

Mengetahui,

Universitas Islam Indonesia

Fakultas Hukum

Dekan,



Dr. Aunur Rohim., S.H., M.Hum
NIP. NIP. 844100101

**ORISINALITAS KARYA TULIS ILMIAH BERUPA TUGAS AKHIR
MAHASISWA FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA**
Bismillahirrohmanirrohim

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Nikmah Mentari

Nim : 12410566

Adalah benar-benar mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang telah melakukan penulisan Karya Tulis Ilmiah (Tugas Akhir) berupa Skripsi dengan judul: **IMPLEMENTASI DAFTAR BIDANG USAHA TERTUTUP DAN TERBUKA TERHADAP INVESTASI BIDANG JASA AKOMODASI DI KOTA YOGYAKARTA** Karya Ilmiah ini saya ajukan kepada Tim Penguji dalam ujian Pendadaran yang diselenggarakan oleh Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.

Sehubungan dengan hal tersebut dengan ini saya menyatakan :

1. Bahwa karya tulis ilmiah ini adalah benar-benar hasil karya saya sendiri yang dalam penyusunan tunduk dan patuh terhadap kaidah, etika dan norma-norma penulisan sebuah karya tulis ilmiah sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
2. Bahwa saya menjamin hasil yang dikategorikan sebagai melakukan perbuatan karya ilmiah ini benar-benar Asli (orisinil), bebas dari unsur-unsur "*penjiplakan karya ilmiah (plagiat)*"
3. Bahwa meskipun secara prinsip hak milik atas karya ilmiah ini ada pada saya, namun demi kepentingan-kepentingan yang bersifat akademik dan pengembangannya, saya memberikan kewenangan kepada Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia dan Perpustakaan di Lingkungan Universitas Islam Indonesia untuk mempergunakan karya tulis ini.

Selanjutnya berkaitan dengan hal di atas (terutama pernyataan butir no. 1 dan no. 2), saya sanggup menerima sanksi baik administratif, akademik, bahkan sanksi pidana, jika saya terbukti secara kuat dan meyakinkan telah melakukan perbuatan yang menyimpang dari pernyataan tersebut. Saya juga akan bersifat kompetitif untuk hadir, menjawab, membuktikan, melakukan terhadap pembelaan hak-hak dan kewajiban saya, di depan majelis atau tim Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang ditunjuk oleh pimpinan fakultas, apabila tanda-tanda plagiat disinyalir/terjadi pada karya ilmiah saya ini oleh pihak Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dalam kondisi sehat jasmani dan rohani, dengan sadar dan tidak ada tekanan dalam bentuk apapun dan oleh siapapun.

Yogyakarta, 11 Februari 2016

Yang membuat pernyataan



NIKMAH MENTARI

CURRICULUM VITAE

1. Nama Lengkap : Nikmah Mentari
2. Tempat Lahir : Jombang
3. Tanggal Lahir : 19 Februari 1993
4. Jenis Kelamin : Perempuan
5. Agama : Islam
6. Golongan Darah : B
7. Alamat Terakhir : Jl. Lowanu 21/B gang Dahlia, Yogyakarta
8. Alamat Asal : Jl. Gatot Subroto Gg. Mushollah 20 Mojongapit
Jombang
9. Identitas Orang Tua/Wali
 - a. Nama Ayah : Drs. H.M. Salim Muni, M.Si
Pekerjaan Ayah : Dosen
 - b. Nama Ibu : Dra. Adhimah, M.Si
Pekerjaan Ibu : PNS/Guru
 - c. Alamat Orang Tua : Jl. Gatot Subroto Gg. Mushollah 20 Mojongapit,
Jombang.
10. Riwayat Pendidikan
 - a. TK : Pertiwi, Jombang
 - b. SD : MIN Kauman Utara Jombang
 - c. SMP : SMPN 1 Jombang
 - d. SMA : SMA Negeri 2 Jombang
11. Organisasi :
 1. Takmir Masjid Al-Azhar
 2. Forum Kajian dan Penulisan Hukum (FKPH) FH UII
 3. Volunteer Centre for Local Law Development Studies FH UII
 4. Editor Jurnal Mahasiswa “Selecta Juris” Fakultas Hukum UII

Yogyakarta, 11 Februari 2016
Yang Bersangkutan,

Nikmah Mentari
NIM : 12410566

HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

.....merantaulah, gapailah setinggi-tingginya impianmu.

Bepergianlah, maka akan ada lima keutamaan untukmu,

Melipur duka dan memulai penghidupan baru, memperkaya budi, pergaulan yang terpuji, serta meluaskan ilmu.

(Imam Syafi'i)

**Ilmu ibarat kapal dan manusia adalah nahkoda yang mengarungi samudera
kehidupan menuju ke dermaga keridhoanNya- Nikmah Mentari**

Kupersembahkan skripsi ini:

Untukmu Ibu dan Abah, Saudara-saudaraku,

Serta almamater tercinta...

Semua pihak yang tertarik pada kajian ilmu hukum bisnis

Kata Pengantar

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas rahmat, nikmat dan karunia-Nya, penulisan Tugas Akhir dengan judul: “IMPLEMENTASI DAFTAR BIDANG USAHA TERTUTUP DAN TERBUKA TERHADAP JASA AKOMODASI DI KOTA YOGYAKARTA” ini dapat diselesaikan. Penulisan tugas akhir ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia, Yogyakarta.

Berangkat dari kondisi sekitar di kota Yogyakarta sebagai kota tempat penulis belajar dan tinggal, penulis tertarik untuk mengangkat tema dengan permasalahan di bidang hukum penanaman modal. Kota Yogyakarta yang biasa disebut Kota Pelajar dan Kota Pariwisata, pembangunan dan pengembangan hotel tersebar dimana-mana. Berlatar belakang konsentrasi studi hukum perdata dengan spesifikasi hukum bisnis, perspektif perdata yang penulis pilih untuk menganalisis permasalahan hukum yang terdapat pada iklim investasi dalam kota Yogyakarta khususnya di bidang jasa akomodasi atau perhotelan.

Pada awalnya penulis merasa kesulitan untuk memahami makna “Implementasi”. Di samping harus mempelajari dimensi bidang hukum yang lain untuk mengaitkan dengan permasalahan yang ada. Selama ini, penulis juga masih disibukkan dengan kegiatan perkuliahan, pergantian kepengurusan organisasi, sempat berkompetisi, dan agenda lain sebagai relawan di sebuah Pusat Studi Hukum Lokal Pembangunan di Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.

Akan tetapi, *alhamdulillah* penulis dapat menyelesaikan tepat waktu dan tepat sasaran yakni selama satu semester.

Tugas akhir ini dapat diselesaikan bukan hanya atas upaya penulis sendiri, namun juga atas kerja keras, bantuan, do'a serta motivasi teman-teman yang sangat berharga dalam proses penulisan tugas akhir ini. Untuk itu perkenankan penulis menyampaikan terima kasih kepada mereka yang memberikan perhatian dan bantuan dalam penyelesaian tugas akhir ini:

1. Rasa hormat dan ucapan terima kasih dengan setulus hati kepada ibu Dr. Siti Anisah, S.H., M.Hum., yang telah banyak membimbing penulis dengan penuh kesabaran dan ketelatenan tidak hanya dalam penulisan skripsi saja, akan tetapi dalam membimbing berkompetisi.
2. Kedua orangtua penulis, ayah Drs. H.M. Salim Munir., M.Si dan Ibu Dra. Adhimah., M.Si, yang selalu mendoakan, mensupport, mendidik dan meridhoi segala kegiatan penulis serta kasih sayang luar biasa kepada penulis hingga saat ini. *Alhamdulillah* penulis diberkahi kedua orangtua luar biasa yang kini menjadi cerminan penulis selaku anak. Pemikiran demokratis, kritis dan praktis serta kegemaran di bidang akademis penulis lahir dari sosok ayah. Sedangkan sikap manajemen waktu, optimisme, pantang menyerah dan sosialisasi dalam organisasi lahir dari sosok ibu, sang muslimah inspirator penulis.
3. Saudara-saudara penulis, mas Muh. Ariz Suryadi, ST beserta istri mbak Sugiarti Shofariyah, Amd, mas Rosihan Nur Salim, Amd, mbak Irhamna Norma, S.Pd beserta suami mas Dicky, S.P yang selalu ikut mendoakan dan memberi dukungan baik secara moril maupun materiil. Serta, Hafidz Fahmi Al Farizi,

keponakan tersayang sang pelita di keluarga besar H.M Salim Munir, yang memberikan senyum kebahagiaan dan keceriaan kepada penulis disela-sela kejenuhan.

4. Rektor Universitas Islam Indonesia, Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia, beserta seluruh Pimpinan Universitas dan Pimpinan Fakultas Hukum, Universitas Islam Indonesia, almamater tempat penulis menimba ilmu selama 3,5 tahun.

5. Guru sekaligus teladan bagi penulis, ibu Dr. Ni'matul Huda, S.H., M.Hum., yang menjadi tempat curhat bagi penulis serta membimbing dalam berkompetisi dan Prof. Jawahir Thontowi, S.H., P.hD selaku direktur *Central for Local Law Development Studies (CLDS)* tempat penulis menjadi volunteer, sang inspirator dan pemimpin revolusioner serta bapak yang baik bagi penulis.

6. Kepada narasumber penelitian, Kasubid Pengawasan Penanaman Modal Prov.DIY yakni ibu Dian Dinarsanti, S.H, ibu Isniyarti Wuri Putranti, S.Ip., M.PA, Kepala Seksi Data Dinas Perijinan Kota Yogyakarta, ibu Safrin Nurarsini, B.Sc selaku Kepala Seksi Pengembangan Usaha dan Jasa Pariwisata Kota Yogyakarta, pak Kholil A.R Nasution, SE., MA selaku Kasubid. Fasilitasi Pelayanan Penanaman modal. (BKPM), pak Ir. Suryo Subroto, M.Si selaku Seksi Perijinan Bidang Perekonomian dan Infrastruktur, Bagian Hukum dan Perundang-undangan DPRD Kota Yogyakarta pak Nur Ichsanto dan Bagian Hukum Pemkot Yogya, pak Rahmat S.S yang telah memberikan pelayanan informasi dengan sangat baik dan ramah.

7. Sahabat-sahabat perjuangan suka dan duka penulis yakni Dwi Ayu lestari, Ayu Widyawati, Rizka Amanda, Ani Daniati, Raisa Rizani, Melinda Maharani.
8. Kakak-kakak luar biasa: mbak Anggun Malinda Sari, S.H., M.Hum, , mbak Rosa Farisa, S.H, mb Rizkia Amalia Sari, S.H, mbak Ya'qud Ratih Sekar, S.H, mbak Nafi'atul Munawaroh, mbak Titie Rachmmiati Poetri, S.H, mbak Raudha, S.H serta mbak Ina Rachmawati, S.H.
9. Mas-mas yang menjadi tempat bernaung: Alm. Kak Derry Pahrullah senior sekaligus kakak yang berjiwa besar, mas Allan Fatchan Ghani, S.H., M.H yang selalu mensupport penulis untuk berkarya dan sekaligus partner organisasi FKPH, mas Muchlas Hamidi., S.H juga pensupport penulis untuk berkarya dan berjuang, mas Yasin Al-Arif, S.H, mas Descha Suryantoro, S.H, mas Muh. Annas, S.H, mas Davied, S.H.
10. Keluarga di kos kusuma: Upik Asriani dan Lintang Kinasih yang merupakan sahabat, tetangga terbaik dan menjadi saudara bagi penulis, adik Ririh Kusumastuti, Sri Rosita Devi dan Nur Afwa Sofia.
11. Kepada teman seperjuangan Ashabul Takmir 2012, Burdha, Ucok, Eka, Uni yang juga tentor bahasa inggris penulis, Nur laili (Bejo), Randa, Putra, Arif, Riza, Ratih, Dezka, Melaty, Kempet, Johan, Mazi.
12. Keluarga Besar Takmir Masjid Al-Azhar sebagai keluarga kedua penulis, tempat berbagi, mengabdikan dan memberi arti di jalan dakwah dan masyarakat. Della, Hanung, Ulul, Husna, Miftah, Bagus, Agus, Tarfi, Ishadi.
13. Teman-teman FKPH mas Wibi, Maryam Nurhidayati, Catur Septiana, Ghani Rahman, Adlina Adelia, Dion, Syeila, Rifka, Irvan, Arif, serta seluruh

keluarga besar FKPH. FKPH inilah tempat penulis mengasah skill akademis dan berbakti dengan jasa dan karya.

14. Pak Hamdan S.H., mas Alam S. Anggara, S.H, mbak Vita Tamara, S.H., mbak Noor'aini Dyah R, S.H, mbak Ernawati, S.H, Annisa Ayu Puspita, Yahya Agung, Faiz, Chandra, Aiz, Dio, Retno Mulyaningrum, Windura, Yulio, Annisa Oktaviananda, mas Ius, Ninda, Latifah, Alif, April, Lifiya Vije, Indah, Putri, Wildan dan Nur Aulia keluarga terbaru bagi penulis di CLDS. Clds adalah rumah ketiga bagi penulis di akhir-akhir semester, memberikan banyak pengalaman dengan penelitian, kepanitiaan kepemimpinan serta kebersamaan yang hangat. Meski berada di lantai 3 dan terletak di pojokan, namun CLDS inilah tempat mencari wifi, berbincang dengan secangkir kopi atau teh panas.

15. Teman-teman seperjuangan dan keluarga baru bagi penulis, KKN Unit 34, desa nglumbang kecamatan Giricahyo Kabupaten Gunungkidul, bu Panem, pak Sarto dan bu Jum. Ratna Azkia, Berky Rian Efanna, Arinta Sari Mulia, kak Reza Adrian, kak Rizky Febriansyah, Safri Faturrizki, Radiyan Mutahari.

16. Redaksi Jurnal Mahasiswa "Selecta Juris" yang telah memperkenankan penulis andil menjadi editor pada edisi pertama dan selaku salah satu founder Jurnal Mahasiswa "Selecta Juris".

Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang berkontribusi baik secara langsung maupun tidak langsung dalam kepenulisan tugas akhir ini.

Hasil penelitian ini diharapkan dapat memberikan manfaat bagi siapapun yang tertarik kepada permasalahan hukum ini khususnya para akademisi, praktisi

dan pemerhati hukum. Semoga hasil ini dapat menjadi bahan referensi dan semakin membuka wacana untuk melakukan kritik dan perbaikan terhadap iklim investasi di Indonesia.

Penulis menyadari bahwa hasil penelitian yang sederhana ini masih belum sempurna, oleh karena itu dengan kerendahan hati penulis mengharapkan masukan, saran, dan kritik yang membangun dari para pembaca agar hasil penelitian ini dapat lebih bermanfaat dan dapat menambah pemahaman penulis dan para pembaca dalam bidang hukum. Penulis ucapkan terima kasih sekaligus permohonan maaf yang tulus kepada berbagai pihak yang telah membantu dan direpotkan penulis selama pengerjaan tugas akhir ini. Semoga kebaikan yang banyak diberikan kepada penulis dibalas oleh Allah SWT.

Billahi sabilil haqq, fastabiqul khairat, man wal qalami wa maa yasthuruun.

Yogyakarta, 11 Februari 2016

Nikmah Mentari

Daftar Isi

HALAMAN JUDUL i