

**STUDI KOMPARATIF PENGISIAN JABATAN DAN PERTANGGUNG  
JAWABAN KEPALA DAERAH MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR  
5 TAHUN 1974, UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 1999 DAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Memperoleh  
Gelar Sarjana (Strata-1) pada Fakultas Hukum  
Universitas Islam Indonesia  
Yogyakarta**

Oleh:

**AULIA RIFOI HIDAYAT**

**No. Mahasiswa: 12410357**

**PROGRAM STUDI (S1) ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA**

**YOGYAKARTA**

**2016**

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

**STUDI KOMPARATIF PENGISIAN JABATAN DAN PERTANGGUNG  
JAWABAN KEPALA DAERAH MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR  
5 TAHUN 1974, UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 1999 DAN  
UNDANG UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004**

Telah Diperiksa dan Disetujui oleh Dosen Pembimbing Tugas Akhir untuk

Diajukan ke Depan Tim Penguji dalam Ujian Tugas Akhir/Pendadaran

Pada Tanggal : 17 Maret 2016

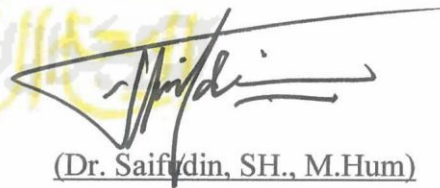
Yogyakarta, 21 Maret 2016

Dosen Pembimbing Skripsi,



(Jamaludin Ghafur S.H., M.H)

NIP/NIK. 124100102



(Dr. Saifudin, SH., M.Hum)

NIP/NIK. 864100101

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

**STUDI KOMPARATIF PENGISIAN JABATAN DAN PERTANGGUNG  
JAWABAN KEPALA DAERAH MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR  
5 TAHUN 1974, UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 1999 DAN  
UNDANG UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004**

Telah Dipertahankan di Hadapan Tim Penguji dalam  
Ujian Skripsi/Pendadaran  
Pada Tanggal 17 Maret 2016 dan dinyatakan **LULUS**

Yogyakarta, 21 Maret 2016

Tim Penguji

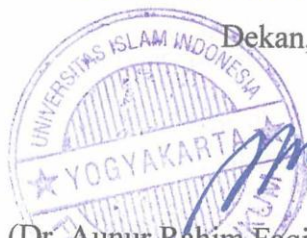
- 1 Ketua : Dr. Saifudin, SH., M.Hum.
- 2 Anggota : Masnur Marzuki, SH., LLM.
- 3 Anggota : Dr. Drs. H. Muntoha, SH., M.Ag.

Tanda Tangan  


Mengetahui:

Universitas Islam Indonesia  
Fakultas Hukum

Dekan,



(Dr. Aunur Rahim Faqih, SH., M.Hum)

NIP/NIK. 844100101

## SURAT PERNYATAAN

### ORISINALITAS KARYA TULIS ILMIAH TUGAS AKHIR MAHASISWA FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA

Yang bertanda tangan di bawah ini, Saya :

Nama : AULIA RIFQI HIDAYAT  
Nim : 12410357

Adalah benar-benar mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang telah melakukan penulisan Karya Tulis Ilmiah (Tugas Akhir) berupa Skripsi dengan judul:

**STUDI KOMPARATIF PENGISIAN JABATAN DAN PERTANGGUNG  
JAWABAN KEPALA DAERAH MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 5  
TAHUN 1974, UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 1999 DAN UNDANG  
UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004**

Karya Ilmiah ini saya ajukan kepada Tim Penguji dalam ujian Pendadaran yang diselenggarakan oleh Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.

Sehubungan dengan hal tersebut dengan ini saya menyatakan :

1. Bahwa karya tulis ilmiah ini adalah benar-benar hasil karya saya sendiri yang dalam penyusunan tunduk dan patuh terhadap kaidah, etika dan norma-norma penulisan sebuah karya tulis ilmiah sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
2. Bahwa saya menjamin hasil yang dapat dikategorikan sebagai melakukan perbuatan karya ilmiah ini benar-benar Asli (orisinil), bebas dari unsur-unsur "penjiplakan karya ilmiah (plagiat)"
3. Bahwa meskipun secara prinsip hak milik atas karya ilmiah ini ada pada saya, namun demi kepentingan-kepentingan yang bersifat akademik dan pengembangannya, saya memberikan kewenangan kepada Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia dan Perpustakaan di Lingkungan Universitas Islam Indonesia untuk mempergunakan karya tulis ini.

Selanjutnya berkaitan dengan hal di atas (terutama pernyataan butir no.1 dan no.2), saya sanggup menerima sanksi baik administratif, akademik, bahkan sanksi pidana, jika saya terbukti secara kuat dan meyakinkan telah melakukan perbuatan yang menyimpang dari pernyataan tersebut. Saya juga akan bersifat kooperatif untuk hadir, menjawab, membuktikan, melakukan terhadap pembelaan hak-hak dan kewajiban saya, di depan majelis atau tim Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang ditunjuk oleh pimpinan fakultas, apabila tanda-tanda plagiat disinyalir/terjadi pada karya ilmiah saya ini oleh pihak Fakultas Hukum UII.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dalam kondisi sehat jasmani dan rohani, dengan sadar dan tidak ada tekanan dalam bentuk apapun dan oleh siapapun.

Yogyakarta, 21 Maret 2016

Yang



AULIA RIFQI HIDAYAT



## CURRICULUM VITAE

1. Nama Lengkap : AULIA RIFQI HIDAYAT
2. Tempat Lahir : Padang
3. Tanggal Lahir : 30 Agustus 1994
4. Jenis Kelamin : Laki-Laki
5. Golongan Darah : A
6. Alamat Terakhir : Jalan Nitikan Baru Gang Yudhistira Nomor 1086 Umbulharjo Jogjakarta (Sekretariat HMI FH UII)
  
7. Alamat Asal : Komplek Taman Duta Mas Jalan Anggrek Raya Blok H2 Nomor 3 Marpoyan Pekanbaru
  
8. Identitas Orang Tua/ Wali
  - a. Nama Ayah : Ir. Aflah Aman  
Pekerjaan Ayah : Pegawai Swasta
  - b. Nama Ibu : Irma Yanti  
Pekerjaan Ibu : Ibu Rumah Tangga
9. Alamat Orang Tua : Komplek Taman Duta Mas Jalan Anggrek Raya Blok H2 Nomor 3 Marpoyan Pekanbaru
  
10. Riwayat Pendidikan
  - a. SD : SD Islam As-Shofa Pekanbaru
  - b. SLTP : SMP Islam As-Shofa Pekanbaru
  - c. SLTA : SMA Negeri 8 Pekanbaru
11. Organisasi :
  - Anggota UKM Tarung Derajat Satlat FH UII
  - Pengurus Ikatan Pelajar Riau Yogyakarta 2016
  - Ketua Unit PTKJ HMI FH UII 2014-2015
  - Sekretaris Umum HMI FH UII 2015-2016
  - Ketua Umum HMI Korkom UII 2016-2017
12. Hobi : Membaca, Menulis, Berdiskusi dan sesekali turun Aksi

Yogyakarta, 21 Maret 2016  
Yang Bersangkutan,

(AULIA RIFQI HIDAYAT)  
NIM. 12410357

## HALAMAN MOTTO

“Jalan menuju Allah adalah jalan dimana..

Adam kelelahan,

Nuh mengeluh,

Ibrahim dilempar ke dalam api,

Ismail dibentangkan untuk disembelih,

Yusuf dijual dengan harga murah dan dipenjara,

Zakaria digergaji,

Yahya Disembelih,

Ayyub menderita penyakit,

Daud Menangis melebihi kadar semestinya,

Isa berjalan sendirian,

Dan Muhammad Shallahu Alaihi Wassalam mendapatkan kefakiran dan berbagai gangguan,

Sementara kalian ingin menempuhnya dengan bersantai ria dan bermain-main?

Demi Allah, takkan pernah bisa terjadi..”

- Syaikh Ibnul Qayyum Al-Jauziyah –

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Mohon maaf, Tuan Pembaca. Saya menyadari, atas segala yang kita lakukan, terdapat hak-hak orang lain di dalamnya. Dan dalam karya tulis ini, Saya belum bisa memberikan manfaat bagi orang lain. Maka, izinkanlah Saya, untuk tidak mempersembahkan karya tulis ini kepada siapa pun.

Mudah-mudahan, pemikiran yang dihasilkan, dapat Saya perjuangkan menjadi tindakan. Dan jikapun Saya tidak mampu, mudah-mudahan ada orang lain yang meneruskan.



## MUQADDIMAH

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ  
السَّلَامُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ  
ان الحمد لله نحمده ونستعينه ونستغفره ونعوذ بالله من شرور أنفسنا ومن سيئات أعمالنا من  
يهد الله فلامضل له ومن يضلل فلا هادي له. أشهد أن لا إله إلا الله وحده لا شريك له وأشهد أن  
محمدًا عبده ورسوله. أما بعد.

*Alhamdulillah Hirobbil Alamin*, Segala puji hanyalah milik Allah SWT. Dia-lah Musabbilal Asbab, Maha Sebab dari segala Sebab. Dia-lah yang menciptakan, tanpa ada yang menciptakan-Nya. Dia-lah yang menentukan, tanpa ada yang menentukan-Nya. Yang atas seizin-Nya, melalui goresan tinta di lembaran Lauhul Mahfudz, maka segala yang terjadi di dunia ini dapat terjadi. Termasuk nikmat kesehatan, kemauan dan keikhlasan yang diberikan-Nya sehingga kita tetap dapat berproses di dunia yang mengharapkan ridho-Nya ini.

Shalawat beriring salam kita haturkan kepada buah hati Abdullah, Sang Khalifatullah, Sang pembawa panji risalah Illahi, Sang Uswatun Hasanah, dia yang kita sangat rindukan syafaatnya, namun di saat bersamaan kita sering melupakannya, dia lah Baginda Rasulullah SAW. Berkat perjuangannya bersama keluarga, sahabat dan pengikutnya yang istiqamah, maka kita dapat merasakan nikmat berupa ajaran agama yang *rahmatan lil alamin* ini.

Puji syukur Penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, Tuhan pemilik alam semesta karena atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul “**Studi Komparatif Pengisian Jabatan Dan Pertanggung Jawaban Kepala Daerah Menurut Undang-Undang Nomor 5**



**Tahun 1974, Undang-Undang Nomor 22 Tahun 1999 Dan Undang Undang Nomor 32 Tahun 2004”**. Penulisan skripsi ini tidak lain untuk memenuhi sebagian persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana (Strata-1) pada Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.

Dalam penulisan Skripsi ini, penulis mendapatkan banyak dukungan, bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ayahanda tercinta, Ir. Aflah Aman, yang senantiasa menjadi panutan Penulis dalam berjuang.
2. Ibunda tercinta, Irma Yanti, yang telah membesarkan Penulis dalam suasana penuh kasih sayang.
3. Abangnda Sulaiman F. Razi, yang juga menjadi contoh dan pelindung bagi adik-adiknya.
4. Adinda-Adindaku tercinta, Annisa Balqis dan Miqdad Aflah, yang selalu menjadi sasaran rindu dan motivasi Penulis untuk dapat menjadi contoh bagi kalian berdua. Semoga kalian dapat membanggakan kedua orang tua kita, lebih baik daripada kedua abangmu ini. Amin..
5. Umi Kadar Utami, yang selalu sabar dan tidak pernah lelah dalam mememani, , mendengarkan keluh kesah dan memotivasi penulis selama penyusunan skripsi ini.
6. Organisasi Mahasiswa Tertua di Indonesia, yang memberikan Idealisme bagi Penulis, yang mengajarkan Penulis bagaimana Islam yang *rahmatan lil alamin*, dan yang menjadikan perubahan besar bagi Penulis untuk

memandang hidup ini berbeda dari sebelumnya, yaitu **HIMPUNAN MAHASISWA ISLAM.**

7. Bapak Dr. Aunur Rahim Faqih, SH., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.
8. Bapak Dr. Drs. Rohidin M.Ag. selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia. Sekaligus sebagai senior Penulis dalam ber-HMI, yang telah bersedia menjadi tempat untuk bertanya.
9. Bapak Jamaludin Ghofur, SH., M.H. selaku Dosen Pembimbing Skripsi dan juga senior dalam ber-HMI. yang senantiasa membimbing penulis dengan penuh kesabaran serta memberikan arahan dan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
10. Bapak Dr. Saifudin, SH., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang senantiasa membimbing penulis dengan penuh kesabaran serta memberikan arahan dan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
11. Bapak Prof. Dr. Moh. Mahfud MD S.H.,S.U. selaku Dosen Pembimbing Akademik. Walaupun kami belum berkesempatan untuk bertatap muka dalam forum mahasiswa-dosen pembimbing akademik selama Penulis duduk dalam perkuliahan S-1, namun sumbangsih beliau dapat penulis rasakan melalui tulisan, pernyataan, dan seminar-seminar yang diisi beliau.
12. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat kepada penulis.
13. Bapak dan Ibu Karyawan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang telah membantu segala keperluan penulis dalam melakukan penelitian untuk menyelesaikan skripsi ini.

14. Teman-teman yang menjadi saudaraku dalam perantauan ini, yaitu mereka yang menjadi penghuni rumah TPRI-TAMISIS. Bang ical, Dimas PW, dan Rama Spadya..
15. Kepada para Kakanda dan Ayunda senior Penulis dalam ber-HMI. Kepada para Adinda junior Penulis dalam ber-HMI. dan kepada seluruh orang yang tetap *istiqamah* dalam perjuangan.
16. Dan teruntuk kamu yang sedang membaca skripsi ini..

Penulis menyadari masih terdapat banyak kekurangan dalam skripsi ini dikarenakan keterbatasan pengetahuan dan kemampuan yang penulis miliki. Dengan segenap kerendahan hati, semua kritik dan saran yang sifatnya membangun akan penulis terima dengan sepenuh hati.

*Wassalamualaikum wr. wb.*

Yogyakarta, 21 Maret 2016

**AULIA RIFQI HIDAYAT**

NIM. 12410357