

HALAMAN PENGESAHAN TUGAS AKHIR PRA PENDADARAN  
PENERAPAN PASAL 28 AYAT (2) PASAL 45 A AYAT (2) UNDANG-  
UNDANG INFORMASI DAN TRANSAKSI ELEKTRONIK DALAM  
PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA UJARAN  
KEBENCIAN (STUDI PERBANDINGAN KASUS KAMPANYE HITAM  
DALAM PEMILU 2019)

Telah Diperiksa dan Disetujui oleh Dosen Pembimbing Skripsi untuk  
Diajukan ke Depan Tim Penguji dalam Ujian Tugas Akhir/Pendadaran  
Pada Tanggal

Yogyakarta, 16 Desember 2019  
Dosen Pembimbing Skripsi,

A.N.

  
(Moh. Abdul Kholiq, S.H., M.Hum)  
NIK. 924100101



HALAMAN PENGESAHAN TUGAS AKHIR



SKRIPSI

**PENERAPAN PASAL 28 AYAT (2) JO PASAL 45 A AYAT (2) UNDANG-UNDANG INFORMASI DAN TRANSAKSI ELEKTRONIK DALAM PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN (STUDI PERBANDINGAN KASUS KAMPANYE HITAM DALAM PEMILU 2019)**

Telah Diuji dan Dipertahankan di Hadapan Tim Penguji dalam Ujian Tugas Akhir / Pendaaran pada tanggal 13 Januari 2020 dan Dinyatakan

**LULUS**

Yogyakarta, 13 Januari 2020

Tim Penguji

1. Dr Aroma Elmina Martha, S.H., M.H.
2. Ari Wibowo, S.H.I, S.H., M.H.
3. Syarif Nurhidayat, S.H., M.H.

Tanda Tangan

Mengetahui,  
 Universitas Islam Indonesia  
 Fakultas Hukum  
 Dekan,



**Dr. Abdul Jamil, S.H., M.H.**

NIK.904100102

## **SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS**

### **ORISINALITAS KARYA TULIS ILMIAH BERUPA TUGAS AKHIR MAHASISWA FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA**

*Bismillahirrahmanirrahim*

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **Raditya Adi Wicaksono**

Nomor Induk Mahasiswa : **15410075**

adalah benar-benar Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia Yogyakarta yang telah melakukan penulisan Karya Tulis Ilmiah (Tugas Akhir) berupa Skripsi dengan judul:

### **PENERAPAN PASAL 28 AYAT (2) ) JO PASAL 45 A AYAT (2) UNDANG- UNDANG INFORMASI DAN TRANSAKSI ELEKTRONIK DALAM PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN (STUDI PERBANDINGAN KASUS KAMPANYE HITAM DALAM PEMILU 2019)**

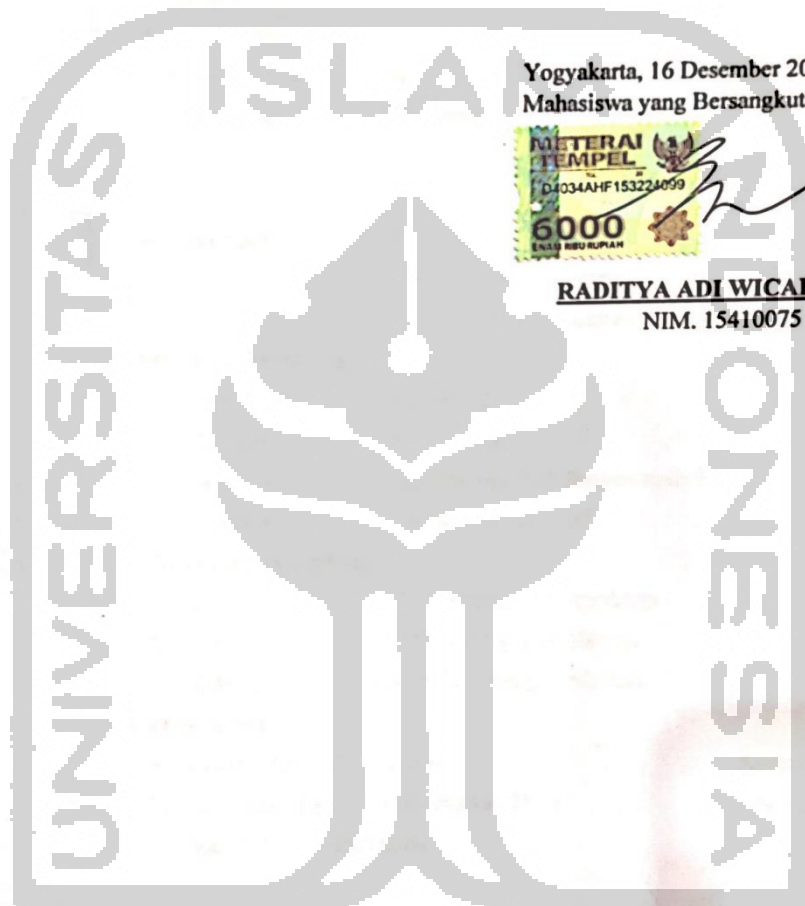
Karya tulis ilmiah ini akan penulis ajukan kepada Tim Penguji dalam Ujian Pendarasan yang diselenggarakan oleh Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.

Sehubungan dengan hal tersebut, dengan ini, penulis menyatakan, bahwa:

- a. Karya tulis ilmiah ini adalah benar hasil karya sendiri yang dalam penyusunannya tunduk pada kaidah, etika, dan norma penulisan sebuah karya tulis ilmiah sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
- b. Penulis menjamin hasil karya ini adalah orisinil dan bebas dari unsur plagiasi;
- c. Meskipun secara prinsipil hak milik atas karya tulis ilmiah ini ada pada penulis, tetapi demi kepentingan yang bersifat akademik dan pengembangannya, penulis memberikan kewenangan pada perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia dan perpustakaan di lingkungan Universitas Islam Indonesia untuk menggunakan karya tulis ilmiah ini.

Selanjutnya, berkaitan dengan hal di atas, khususnya pada pernyataan huruf a dan b, penulis sanggup menerima sanksi baik administratif, akademis, maupun pidana, jika penulis terbukti secara kuat dan meyakinkan telah melakukan perbuatan yang menyimpang dari pernyataan tersebut. Penulis juga akan bersikap kooperatif untuk hadir, menjawab, membuktikan, dan melakukan pembelaan terhadap hak penulis serta menandatangani Berita Acara terkait, yang menjadi hak dan kewajiban penulis di depan 'Majelis' atau 'Tim' Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang ditunjuk oleh pimpinan fakultas jika tanda-tanda plagiasi disinyalir ada pada karya tulis ilmiah ini.

Demikian, surat pernyataan ini penulis buat dengan sebenar-benarnya, dalam kondisi sehat jasmani dan rohani, dengan sadar serta tidak ada tekanan dalam bentuk apapun dan oleh siapapun.



Yogyakarta, 16 Desember 2019  
Mahasiswa yang Bersangkutan,



**RADITYA ADI WICAKSONO**  
NIM. 15410075

وَمَا كُنَّا بِمُعْجِزَاتِكَ

***CURICULUM VITAE***

1. **Nama Lengkap** : Raditya Adi Wicaksono
2. **Tempat Lahir** : Malang
3. **Tanggal Lahir** : 22 Oktober 1997
4. **Jenis Kelamin** : Laki-laki
5. **Golongan Darah** : A
6. **Alamat Terakhir** : Perumahan Banteng 3 jalan Krakatau Nomor 32,  
Condong Catur, Kecamatan Depok, Kabupaten  
Sleman, Daerah Istimewa Yogyakarta, 55283
7. **Alamat Asal** : Perumahan Banteng 3 jalan Krakatau Nomor 32,  
Condong Catur, Kecamatan Depok, Kabupaten  
Sleman, Daerah Istimewa Yogyakarta, 55283
8. **Identitas Orang tua**
  - a. Nama Ayah : Jalu Wicaksono  
Pekerjaan : Wiraswasta
  - b. Nama Ibu : Revolusiana Diah Retnaningsiwi  
Pekerjaan : Pegawai Negeri Sipil
9. **Riwayat Pendidikan**
  - a. SD : SD N Jetisharjo Yogyakarta
  - b. SMP : SMP N 4 Ngaglik Sleman
  - c. SMA : SMA N 2 Ngaglik Sleman
10. **Organisasi**
  - a. *Criminal Law Discussion* Anggota
  - b. Lembaga Eksekutif Mahasiswa FH UII Anggota
  - c. Ikatan Purna Paskanama Anggota
11. **Hobi** : *Swimming, running, Badminton, Travelling*  
membaca, menonton film.

Yogyakarta, 16 Desember 2019

Mahasiswa yang bersangkutan,



**Raditya Adi Wicaksono**

NIM. 15410075



جامعة الإسلام في إندونيسيا

## MOTTO HIDUP

*“Janganlah kamu berduka cita, sesungguhnya Allah selalu bersama kita”*. Ketika menghadapi suatu ujian, tak perlu bersedih hati, kebahagiaan dan kesedihan kadang datang silih berganti tergantung bagaimana kita menghadapinya dan mengambil pelajaran darinya. Kembalikan segalanya pada sang pencipta bahwa segala yang terjadi adalah ketetapan yang terbaik dari Nya.

**(QS. At Taubah : 40)**

*“Maka sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan”*. Jika seorang hamba menghadapi sebuah ujian dan menghadapinya dengan ikhtiar dan doa serta dalam kesabaran, maka Allah akan menunjukkan baginya petunjuk berupa jalan keluar atau kemudahan atas kesulitan yang dialaminya, se usai dari selesainya ujian tersebut akan lebih menguatkan tingkat keimanannya.

**(QS. Al Insyirah : 5)**

*“Dan janganlah kamu berputus asa dari rahmat Allah. Sesungguhnya tiada berputus asa dari rahmat Allah melainkan orang-orang yang kafur”*. Harapan selalu ada bagi orang yang percaya, hadapi setiap tantangan dalam hidup dengan niat mencari ridho Nya, lakukan usaha semaksimal mungkin sesuai kemampuan disertai dengan doa.

**(QS. Yusuf : 27)**

*“Cukuplah Allah bagiku, tidak ada Tuhan selain Dia. Hanya kepada Nya aku bertawakal”*. Hanya kepada Allah kita berserah diri, bukan pada beratnya ujian hidup, pada rasa cemas atau rasa takut, apalagi pada orang lain. Allah lah yang memberikan kekuatan dan yang paling pantas untuk disembah. Tak perlu takut dalam menghadapi tantangan hidup jika senantiasa berpegang teguh pada Allah dan syariat Nya.

**(QS. At Taubah : 129)**

*“Sebarkan pengetahuanmu, tetapi hati-hatilah dengan popularitas.”*  
Ketika mempunyai suatu ilmu pengetahuan sebaiknya jangan disimpan untuk diri sendiri, ilmu akan lebih bermanfaat apabila dibagikan kepada orang-orang disekitar.

**(Sufyan al Thawri)**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Alhamdulillah kupanjatkan kepada Allah SWT, atas segala rahmat dan juga kesempatan dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi saya dengan segala kekurangannya. Segala syukur kuucapkan kepadaMu Ya Rabb, karena sudah menghadirkan orang-orang berarti disekeliling saya. Yang selalu memberi semangat dan doa, sehingga skripsi saya ini dapat diselesaikan dengan baik.*

*Untuk karya sederhana ini, penulis persembahkan untuk perkembangan ilmu pengetahuan, Tanah Air-ku Indonesia dan terkhusus bagi kedua orang tua penulis yang hingga saat ini tetap memberikan teladan.*

*Ayahanda dan Ibunda tercinta dan tersayang*

*Apa yang saya dapatkan hari ini, belum mampu membayar semua kebaikan, keringat, dan juga air mata bagi saya. Terima kasih atas segala dukungan kalian, baik dalam bentuk materi maupun moril. Karya ini saya persembahkan untuk kalian, sebagai wujud rasa terima kasih atas pengorbanan dan jerih payah kalian sehingga saya dapat menggapai cita-cita.*

*Serta untuk kampusku tercinta Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia tempat dimana penulis berproses dalam mendalami ilmu hukum*



## KATA PENGANTAR

*Alhamdulillahirabbilámiin*, segala syukur penulis tiada henti-hentinya ucapkan kepada sang pemilik ilmu pengetahuan *Allah Subhanahu wa Taála*, Segala pengetahuan yang penulis dapatkan hanyalah karunia yang dititipkannya yang suatu saat pasti jika ia berkehendak untuk mengambilnya kembali maka tiada upaya yang dapat menghalanginya. Hanya karena karunianya tersebut-lah penulis bisa terus menuntut ilmu hingga sejauh ini.

Setelah mulai mengenyam pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia, penulis mulai menyadari bahwa hak, kewajiban, dan hukum merupakan variabel yang syarat akan keseimbangan dan menentukan keseimbangan dalam suatu kehidupan. Sehingga apabila salah satunya sudah memiliki kecenderungan untuk mendominasi, maka *equilibrium* tentu tidak akan dapat tercapai. Kesadaran itu kemudian berubah sejak penulis mulai menjalani pendidikan dan hingga akhirnya penulis menemukan suatu pemikiran yang menyatakan *there exist no right to violate a right* dan *lex iniusta non est lex* yang kurang lebih memiliki makna bukan namanya hak jika dimaksudkan untuk melanggar hak orang lain dan hukum yang tidak adil bukanlah hukum yang benar.

Berangkat dari pemikiran itu, kemudian penulis mencoba merumuskan penulisan yang berjudul: **“PENERAPAN PASAL 28 AYAT (2) ) JO PASAL 45 A AYAT (2) UNDANG-UNDANG INFORMASI DAN TRANSAKSI ELEKTRONIK DALAM PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN (STUDI PERBANDINGAN KASUS KAMPANYE HITAM DALAM PEMILU 2019)”** sebagai wujud kontribusi

dalam menciptakan kondisi yang seimbang, khususnya dalam menanggapi penegakan hukum yang terjadi di Indonesia. Dengan menggunakan pendekatan kebijakan non penal untuk merumuskan alternatif penyelesaiannya yang dapat memberikan keseimbangan pemenuhan hak bagi penegakan hukum di Indonesia khususnya dalam menangani kasus ujaran kebencian.

Selain nikmat yang diberikan oleh sang pencipta, tidak dapat dipungkiri, keberadaan penulis hingga tahap ini juga merupakan hasil dari aura p yang diberikan oleh orang-orang yang berada di sekitar penulis. Untuk itu, secara khusus penulis hendak menyampaikan ungkapan terima kasih kepada orang-orang tersebut:

1. **Ayah (Jalu Wicaksono, BE.) dan Ibu (drg. Revolusiana Diah Retnaningsiwi, MM.)** penulis sebagai manusia pertama yang mengenalkan kehidupan dan terus memberikan hal positif kepada penulis. Doá dan keikhlasannya yang tiada henti merupakan hal yang sangat berpengaruh bagi kehidupan penulis sampai saat ini. Penulis percaya, disaat penulis berhasil sampai pada capaian atau tahapan tertentu dalam hidup ini, maka disaat yang bersamaan terdapat doá dan keikhlasan **Ayah** dan **Ibu** yang sedang didengar dan dibalas oleh *Allah Subhanahu wa Taála*;
2. (alm.) **Eyang Drs. Soediharjo & (alm.) Eyang Loes Soertiati dan H. Sewoko (Mbah Kakung & Hj. Missiyah (Mbah Putri)**, mereka berempat adalah dua pasang manusia yang diberikan predikat oleh *Allah Subhanahu wa Taála* sebagai kakek dan nenek untuk penulis. Sosok yang tiada henti memberikan kisah kehidupannya dan menguatkan jiwa penulis untuk ikut ambil bagian dalam penegakan hukum untuk negara tercinta. Nasihat kehidupannya hingga saat ini selalu mengisi ruang tersendiri dalam diri penulis. Semoga *Allah Subhanahu wa Taála* selalu menempatkan beliau-beliau dalam rahmat-Nya;
3. **Aurum Fiskawati, Aurum Data, Kharista Egi Andraditia dan Pavita Liviaklastika, kakak dan adik** sepupu yang hingga kini selalu memberikan inspirasi bagi penulis. Selain itu, keberadaannya juga melengkapi kehidupan

penulis. Peralannya, meski secara biologis penulis tidak memiliki adik dan kakak kandung perempuan, namun kehadiran mereka sejenak melupakan kenyataan tersebut;

4. Segenap keluarga penulis yang memberikan banyak kisah inspiratif dan yang selalu mendoakan penulis;
5. **Vina Khallilia Wulandari, A. Md**, perempuan yang senantiasa mendukung penulis untuk menyelesaikan naskah tugas akhir ini. Kehadirannya telah memberikan dan menyadarkan penulis tentang arti kasih sayang, cinta dan berjuang yang sesungguhnya;
6. Bapak **Muhammad Abdul Kholiq, S.H., M.Hum.**, selaku dosen pembimbing yang bagi penulis beliau merupakan maha guru, khususnya dalam perkembangan hukum pidana di lingkungan FH UII. Keikhlasan, ketegasan, pengetahuan, dan pendidikan karakter yang ia ajarkan merupakan kesempurnaan seorang guru dalam mendidik anak muridnya. Doa penulis, semoga beliau selalu diberikan rahmat dan keberkahan oleh *Allah Subhanahu wa Taala*;
7. Bapak **Aipda W. Amdi Abdullah S.**, selaku staf Reskrim Polres Karawang yang telah bersedia memberikan data ke penulis untuk menyelesaikan tugas akhir penulis.
8. Bapak **Kompil Rahmat Eko, S. Sos**, selaku Wakasat Reskrim Polres Metro Jakarta Selatan yang telah bersedia memberikan data ke penulis untuk menyelesaikan tugas akhir penulis.
9. Bapak **Ari Wibowo, S.H., S.H.I, M.H.**, selaku sosok ahli pidana dan dosen hukum pidana yang telah berkenan membagikan pengetahuan ilmu hukumnya dan memberikan dukungan pada penulis dalam menyusun tugas akhir penulis di Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia hingga penulisan Tugas Akhir ini dapat diselesaikan;
10. Bapak **Dr. Supriyadi, S.H., M. Hum**, selaku sosok ahli pidana dan dosen hukum pidana yang telah berkenan membagikan pengetahuan ilmu hukumnya untuk menjadi narasumber di tugas akhir yang penulis dapat selesaikan ini;

11. Seluruh dosen di Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang telah memberikan ilmunya kepada penulis;
12. **M. Andi Makassau, S.H., M.H., Atqo Darmawan Aji, S.H., M.H., Muhammad Rizky Putra, S.H., dan Erwin Suryoprayogo, S.H.,** selaku kakak-kakak penulis yang selalu peduli dan memberikan ruang diskusi untuk penulis. Sosok yang selalu meluangkan waktunya untuk berdiskusi dengan adik-adiknya, baik di kampus, di kantor Lembaga Konsultasi Bantuan Hukum, bahkan di rumah/tempat bernaung miliknya. Terima kasih atas segala pemberiannya, harapan penulis semoga kita senantiasa dapat terus menjaga ukhuwah;
13. Saudara dan saudari **Rizky Ramadhani, Sulaiman Ahmad, Oddy Gigh, Raka Fakhurizal, Putra Wasista, Narendra, Satria Bomantara, Made Irawan, Nadifa Kumalasari, Reva Himanendra, dan Servatya** yang menjadi keluarga penulis di **SMA N 2 Ngaglik** di Yogyakarta. Tetap berjuang untuk kalian, langkah kita adalah penentu masa depan kita sendiri;
14. Saudara dan saudari **Muhammad Agus Setiawan, S.H., Ilham Bopa, S.H., Wildan Syauqi R. S.H., Riyal Yasser, S.H., Anindita Putri, S.H., Nanda Desvita, S.H., Cusi Karnita Marghie, S.H., Nur Endah Rizkywati, S.H., dan Adila Khoirunnisa, S.H.,** selaku rekan-rekan penulis yang membantu penulis dalam beramanah, berproses dan mengabdikan diri di **Departemen DPPM (Dakwah, Pengabdian dan Pengembangan Masyarakat) LEM FH UII.**
15. Saudara **Muhammad Faishol Sholeh, Muhammad Yanuar Shodiq, S.H., Muhammad Aunur Roviq, S.H., Yudhistira Ary Prabowo, S.H., Guntar Mahendra, S.H., Achmad Tommy Kurniawan, S.H., dan Harestu Wibowo** "*Partner in Crime in campus*" penulis;
16. Saudara **Fahry Ardiansyah, Banyu Biru Adilegowo, Agus Prasetya, Yusuf Iman, Krisna Adi, M. Furkan Wijaya, Zagarino, Adimas Sinatrya** dan saudari **Intan, Widy Febria, Priasti Nuradini, Ceristya Diaztri, dan Fitria Maharani** selaku adik-adik penulis yang penulis banggakan. Tetap jaga kerendahan hati kalian, semoga silaturahmi ini tetap terjaga sampai kapanpun;

17. Saudara dan saudari **Muhammad Yanuar Shodiq, S.H., Yudhistira Ary Prabowo, S.H., Sulisty Cahyo R, S.H., Mentary Meidiana, S.H., dan Dela Khoirunisa, S.H.**, selaku rekan-rekan yang membantu penulis dalam menimba ilmu hukum pidana di **Criminal Law Discussion**.
18. Saudari-saudari **Fahriza Rahma Nurina, S.H., Kurnia Dwi Jayanti, S.H., Charisma Septi, S.H.**, Arrofach, dan Marsella Kusuma, selaku rekan-rekan dekat penulis dari semester 1 (satu) sampai selesai, dalam mencari dan menimba ilmu hukum di **Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia**.
19. Saudara dan Saudari **Lerry, dek Acil, Gondrong, Bahrul, Coro, Debi**, dan **Vidya** (Unit KKN 111). Sebagai “rekan hidup” selama 1 bulan KKN di Desa Ambalresmi, Kebumen. Semoga sukses untuk kalian semua.
20. Keluarga Besar **Lembaga Konsultasi dan Bantuan Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia (LKBH FH UII)**;
21. Keluarga ‘**Anaknya Pak Abdul Kholiq**’, **Evi Rianti**, selaku *partner* dalam menyelesaikan tugas akhir yang tiada henti untuk saling berbagi informasi;
22. Keluarga Besar **Criminal Law Discussion**, dan **Lembaga Eksekutif Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia**.

Kepada semua pihak yang sudah menjadi bagian dari kehidupan penulis, hanya terima kasih dan doá yang penulis dapat berikan saat ini. Semoga amal baik dan iklim positif yang telah diberikan kepada penulis mendapatkan balasan yang setimpal dari *Allah Subhanahu wa Taála*. Akhir kata, semoga naskah yang penuh dengan kekurangan ini dapat bermanfaat bagi pembaca.

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ