

HALAMAN PENGESAHAN TUGAS AKHIR PRA PENDADARAN

**“PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN
DAERAH NO.2 TAHUN 2017 TENTANG PENDIDIKAN KEAGAMAAN DI
KABUPATEN CILACAP”**

Telah Diperiksa Dan Disetujui Oleh Dosen Pembimbing Skripsi untuk Diajukan ke
Depan Tim Penguji dalam Ujian Tugas Akhir/ Pendaran
Pada Tanggal

Yogyakarta, 28 Juni 2018

Dosen Pembimbing Skripsi



(Dr. Saifudin ,S.H. , M.Hum)

NIK. 864100101

HALAMAN PENGESAHAN TUGAS AKHIR

Partisipasi Masyarakat Dalam Pembentukan Peraturan Daerah

No.2 Tahun 2017 Tentang Pendidikan Keagamaan

Di Kabupaten Cilacap

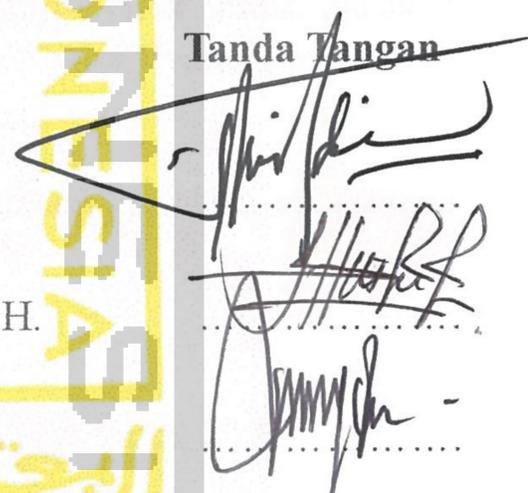
Telah Dipertahankan di Hadapan Tim penguji dalam Ujian Pendadaran
Pada tanggal 13 Desember 2018 dan dinyatakan **LULUS**

Yogyakarta, 1 Februari 2019

Tim penguji

1. Ketua : Dr. Saifudin, S.H., M.Hum
2. Anggota : Sri Hastuti Puspitasari, S.H., M.H.
3. Anggota : Dr. Idul Rishan, S.H., LL.M.

Tanda Tangan



Mengetahui:

Universitas Islam Indonesia
Fakultas Hukum
Dekan,



Dr. Abdul Jamil, S.H., M.H.

NIP/NIK. 904100102

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Dianty Wisnu Wardany

NIM : 09410109

Judulskripsi : "PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH NO.2 TAHUN 2017 TENTANG PENDIDIKAN KEAGAMAAN DI KABUPATEN CILACAP"

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan asli dari saya sendiri. Baik untuk masalah maupun kegiatan yang tercantum sebagai bagian dari skripsi ini. Jika terdapat karya dari orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dalam keadaan sadar tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 28 Juni 2018

Yang membuat pernyataan,



DiantyWisnuWardany

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto

- *Sabar dalam kesulitan dan bijak dalam bertindak adalah cara utama meraih kesuksesan.*
- *Kebahagiaan terbesar adalah saat kita berbagi kebahagiaan dengan orang lain.*

Persembahan :

- ✓ *Skripsi ini adalah bagian ibadahku kepada Allah SWT, karena kepanyalah kami menyembah dan kami memohon pertolongan.*
- ✓ *Bapak dan ibuku yang selalu memberikan motivasi dalam hidupku.*
- ✓ *Suamiku tercinta serta anak-anakku yang selalu memberikan semangat dalam hidupku*
- ✓ *serta seluruh rekan-rekan Fakultas Hukum UII 2009.*

KATA PENGANTAR



Assalamualaikum wr.wb

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT Yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang atas karunia, hidayah dan lindungan-Nya karena penulis masih diberi kekuatan dan petunjuk untuk menyelesaikan skripsi dengan judul "PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH NO.2 TAHUN 2017 TENTANG PENDIDIKAN KEAGAMAANDI KABUPATEN CILACAP" dengan baik. Penyusunan skripsi ini sebagai syarat akhir untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dari Universitas Islam Indonesia. Skripsi ini dapat diselesaikan berkat bantuan, motivasi dan fasilitas yang diberikan oleh berbagai pihak. Untuk itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan berkat dan hidayah-Nya sehingga skripsi ini bisa selesai tepat waktu;serta Nabi Muhammad SAW
2. Aunur Rohim Faqih, Dr., H. S.H, M.Hum. Selaku Dekan fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia
3. Saifudin, Dr., S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penyusunan skripsi ini dengan sangat baik
4. Seluruh Dosen dan staf dilingkungan fakultas hukum Universitas Islam Indonesia atas kesiapan waktu dalam memberikan pendidikan, pelayanan, yang tulus diterima penulis
5. Rasa Hormat dan terima kasih yang tak terhingga kepada Ibuku tercinta Ibu Sumiyati dan Ayahku tercinta Bpk Surono yang selalu memberikan semangat, dukungan penuh, terima kasih atas doa dan cinta serta kasih sayang kepadaku selama ini
6. Kedua kakakku tersayang Dwi Asih Wijayanti.,ST dan Intan aji primaningrum .,SE yang selalu memberikan kasih sayang

7. Suamiku Tercinta Abdul Qodir yang telah memberikan semangat penuh dan perhatian tanpa mengenal lelah. Tanpamu skripsi ini tidak akan sempurna. Aku selalu sayang kamu.
8. Kedua anakku Ibrahim Safaraz Alfarizi dan Najwa Arsyila Naufalyn yang selalu setia menemani bunda selama mengerjakan skripsi.
9. Sahabatku di jogja yang memberikan pentingnya arti persahabatan bukan hanya untuk saat ini tapi sahabat untuk selamanya Amalia Anggun, Ghassani fadiyah, Yessira Dianita, Hella Puspita.
10. Seluruh Instansi di Pengadilan Negeri Cilacap yang telah membantu penelitian ini hingga terselesaikan dengan baik. Terima Kasih smuanya.
11. Semua pihak yang telah memberikan bantuan dan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini, terima kasih.

Semoga Allah memberikan rahmat dan Hidayahnya kepada kita sekalian. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih dapat kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran diharapkan guna sempurnanya skripsi ini.

Akhirnya, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca.

Amin ya Robbal Alamiin.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Yogyakarta, 28 Juni 2018

Dianty Wisnu Wardany

ABSTRAK

Kedudukan DPRD pada masa reformasi seperti sekarang ini sangat berbeda dengan masa Orde Baru. Pada masa Orde Baru, kedudukan DPRD berada pada posisi yang inferior bila berhadapan dengan Kepala Daerah, namun pada era reformasi, justru DPRD berada pada posisi yang superior. Berdasarkan luasnya kewenangan DPRD, maka salah satu yang menjadi indikator dari efektifitas kelembagaan DPRD adalah dari produk-produk legislasi yang dihasilkan. Berdasarkan latar belakang tersebut, peneliti bermaksud melakukan penelitian dengan rumusan masalah sebagai berikut: Bagaimana tahapan pembentukan Perda no.2 tahun 2017 di Kabupaten Cilacap? Bagaimana partisipasi masyarakat dalam proses pembentukan peraturan daerah di Kabupaten Cilacap? Factor apa saja yang menjadi penghambat partisipasi masyarakat dalam proses pembentukan peraturan daerah di Kabupaten Cilacap?

Penelitian ini adalah penelitian hukum empiris. Penelitian hukum empiris dalam penelitian mendapatkan data primer dan menemukan kebenaran dengan menggunakan metode berpikir induktif dan kriterium kebenaran fakta yang digunakan untuk melakukan proses induksi dan pengujian kebenaran adalah fakta yang mutakhir. Setelah data berhasil diperoleh dan terkumpul secara lengkap, baik yang diperoleh di lapangan maupun dalam kepustakaan, kemudian data tersebut dianalisa dengan perangkat metode yang telah ditentukan, yaitu dengan menerapkan ketentuan yang terdapat dalam peraturan perundang-undangan terhadap peristiwa hukum.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Faktor penghambat partisipasi masyarakat dalam proses pembentukan peraturan daerah di Kabupaten Cilacap yaitu adanya ketentuan dan atau tata tertib DPRD Kabupaten Cilacap yang menjadi acuan dalam menjalankan fungsi, tugas dan wewenang serta hak dan kewajiban. Selanjutnya yaitu Sumber daya anggota DPRD sangat menentukan

agar mampu memainkan peranan dalam arti mampu menggunakan hak-hak secara tepat, melaksanakan tugas dan kewajiban secara efektif dan menempatkan kedudukannya secara proposional. Untuk itu anggota DPRD harus didukung dengan tingkat pendidikan dan pengalaman di bidang organisasi kemasyarakatan dan pemerintahan. DPRD Kabupaten Cilacap, agar memperhatikan aspirasi masyarakat dalam setiap pengambilan kebijakan, tak terkecuali dalam hal menyangkut hajat publik seperti pendidikan. Oleh karena itu, dalam penyusunan Perda tersebut masyarakat agar diberikan ruang yang luas untuk menyampaikan aspirasinya secara bertanggungjawab.



DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	i
ABSTRAKSI.....	iii
DAFTAR ISI.....	v
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Metode Penelitian	9
E. Kerangka skripsi	13
BAB II KEDUDUKAN DPRD DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAH DAERAH OTONOM	16
A. Otonomi daerah.....	16
B. proses pembentukan perundang undangan.....	26
C. DPRD sebagai proses demokratisasi di daerah	30
D. Fungsi-fungsi DPRD	34
E. Hubungan DPRD dengan masyarakat daerah	38
BAB III KEDUDUKAN PERATURAN DAERAH DALAM PENYELENGGARAAN OTONOMI DAERAH	43
A. Kedudukan peraturan daerah dalam hierarki peraturan undang-undang	43
B. Materi muatan daerah	47
C. Pembentukan peraturan daerah	53

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	66
A. Deskripsi data	66
B. Proses pembentukan Perda Nomor 2 tahun 2017 tentang pendidikan keagamaan di Kabupaten Cilacap	66
C. Tingkat partisipasi masyarakat dalam proses pembentukan Nomor 2 tahun 2017 tentang pendidikan keagamaan di Kabupaten Cilacap	80
D. Faktor pendukung dan penghambat dalam proses pembentukan Perda Nomor 2 tahun 2017 tentang pendidikan keagamaan di Kabupaten Cilacap	88
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	89
A. Kesimpulan	89
B. Saran	91
DAFTAR PUSTAKA	92

