STUDI PERAN DAN FUNGSI DEWAN PENGAWAS SYARIAH PADA LEMBAGA KEUANGAN SYARIAH DI INDONESIA

(Bank Umum Syariah, Bank Perkreditan syariah, Baitul Mal Watamil)

SKRIPSI

Disusun oleh :

Nama : Millani Aftari

No. Mahasiswa : 00312402

Jurusan : Akuntansi

FAKULTAS EKONOMI

UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA

YOGYAKARTA

2004

STUDI PERAN DAN FUNGSI DEWAN PENGAWAS SYARIAH PADA LEMBAGA KEUANGAN SYARIAH D INDONESIA

(Bank Umum Syariah, Bank Perkreditan syariah, Baitul Mal Watamil)

SKRIPSI

Disusun dan diajukan untuk memenuhi sebagai salah satu syarat untuk mencapai derajat sarjana Strata-1 jurusan akuntansi pada Fakultas Ekonomi UII

Oleh :

Nama : Millani Aftari

No. Mahasiswa : 00312402

FAKULTAS EKONOMI

UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA

YOGYAKARTA

2004

PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

"Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam referensi. Apabila kemudian hari terbukti bahwa pernyataan ini tidak benar, saya sanggup menerima hukuman/sanksi apapun sesuai peraturan yang berlaku".

Yogyakarta, 25 September 2004

Penyusun,

(Millani Aftari)

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

SKRIPSI BERJUDUL

STUDI PERAN DAN FUNGSI DEWAN PENGAWAS SYARIAH PADA LEMBAGA KEUANGAN SYARIAH DI INDONESIA (BANK UMUM SYARIAH, BANK PERKREDITAN SYARIAH BAITUL MAAL WATAMIL)

Disusun Oleh: MILANI AFTARI
Nomor mahasiswa: 00312402

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji dan dinyatakan ***LULUS***
Pada tanggal : 11 Oktober 2004

Penguji/Pembimbing Skripsi : Dr. M. Akhyar Adnan, MBA, Ak .....

Penguji : Dra. Neni Meidawati, M.Si, Ak .....

Mengetahui
Dekan Fakultas Ekonomi
Universitas Islam Indonesia

Drs. Kuwadisono, MA

STUDI PERAN DAN FUNGSI DEWAN PENGAWAS SYARIAH PADA LEMBAGA KEUANGAN SYARIAH DI INDONESIA

(Bank Umum Syariah, Bank Perkreditan syariah, Baitul Mal Waramil)

Hasil Penelitian

Diajukan Oleh

Nama	: Millani Aftari
No. Mahasiswa	: 00312402
Jurusan	: Akuntansi

Telah Disetujui oleh Dosen Pembimbing

Pada Tanggal 25 September 2004

Dosen Pembimbing,

(Dr. M. Akhyar Adnan, MBA, Ak.)

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Alhamdulillah.. Puji syukur penulis panjatkan atas kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan begitu banyak rahmat, karunia dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan judul: Studi Peran dan Fungsi Dewan Pengawas Syariah pada Lembaga Keuangan Syariah. Mudah-mudahan pertambah pulalah nikmat itu karena kita telah mensyukurinya.

Skripsi ini disusun oleh penulis guna memenuhi salah satu syarat dalam meraih gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi Universitas Islam Indonesia.

Pada kesempatan yang berharga ini, segala kerendahan hati penulis ingin menghaturkan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya pada semua pihak yang telah membantu dalam proses penulisan skripsi ini hingga selesai baik secara langsung maupun tidak langsung, sebab tanpa adanya dukungan dari mereka tentunya penulis akan mengalami banyak kendala dan kesulitan dalam penulisan skripsi ini. Untuk itu selesainya penulisan skripsi ini sekali lagi penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Drs. Suwarsono, MA, selaku Dekan Fakultas Ekonomi UII yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk menyusun skripsi.
2. Bapak Dr.M.Akhyar Adnan, MBA, Ak. selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah memberikan bimbingan dan pengarahannya dengan penuh kesabaran, perhatian dan waktunya sampai skripsi ini selesai.

3. Bapak Drs. Hadri kusuma, Ms. Ak., selaku Desen Pembimbing Akademik (DPA) yang telah banyak membantu dalam hal pengurusan kuliah.
4. Pimpinanan BNI Syariah, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengadakan penelitian.
5. Segenap anggota DPS BNI Syariah, yang telah memberikan informasi dan data kepada penulis.
6. Pimpinan BPRS Bangun Drajat Warga yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengadakan penelitian.
7. Segenap anggota DPS BPRS Bangun Drajat Warga yang telah memberikan informasi dan data kepada penulis.
8. Pimpinan BPRS MargiRizki Bahagia yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengadakan penelitian.
9. Bapak Prof.Drs.H. Asmuni abdurrahman, selaku anggota DPS BPRS MargiRizki, telah meluangkan waktu dan kesempatan kepada penulis.
10. Pimpinana BMT AL-Ikhlas yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengadakan penelitian.
11. Bapak Drs. Muhammmad, M.Ag. selaku anggota DPS BMT Al-ikhlas yang telah membantu memberikan masukan, informasi kepada penulis
12. Pimpinan BMT Beringharjo yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengadakan penelitian.
13. Bapak Drs.H.M Hidayat, MBA selaku anggota DPS Bank Syariah Mandiri yang telah memberikan waktu, kesempatan dan informasinya kepada penulis.

14. Bapak Taufikqurrahman, Lc selaku DPS BMT Beringharjo yang telah bersedia meluangkan waktu, informasi kepada penulis.
15. **Papa** dan **Mama**, terima kasih buat semuanya, do`a dan kasih sayang yang tulus kepada penulis, maafin Tari yach...nga bisa nyelesaiin skripsinya tepat waktu. *I always proud have a parent like u.*
16. Kedua orang tua angkatku (Bapak Andi dan Ibu sekeluarga), nga ada yang bisa Tari berikan kecuali ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya, buat semuanya.
17. Nenek Roslaini, Nenek Maria, Atok Kasim di Medan dan Nenek Butet terima kasih atas semua do`a dan nasehat yang tidak pernah henti-hentinya.
18. adek-adek ku, **Aan** dan **Lili** atas semangat dan kasih sayangnya. Kapan nyusul Uni nich. *I love u all.*
19. Om Amrin, Tek Wiwit sekeluarga, Mama Iyan, Papa Im. Keluarga besar di Jakarta dan Medan terima kasih buat semua perhatian, kasih sayang dan dorongan kepada penulis.
20. **Om** dan **Tante Finny** sekeluarga, terima kasih buat semua perhatian, nasehat dan bimbingannya selama ini.
21. **Bapak** dan **Ibu** di Serandaan sekeluarga, makasih buat do`anya.
22. **Dihan Yusro**, My bugs banny, someone who has given colour to my ordinary life, buat perhatian, kesabaran dan support yang diberikan selama ini. Makasih yach.

23. Sahabat-sahabatku, Butet (makasih banget buat semuanya, pendengar yang baik buat tari), Yuna (4 everyting), Hilda (makasih yach...udah ngajarin selama tari pendadaran kemaren..u`r good teacher 4 me), Uyung (makasih ya..yunk), Ajenk, Titi, Moli, Pipit, Ocha, makasih buat kenangan yang pernah terukir di hati ini dan persahabatannya.
24. Temen-temen **SC PETA FE UII 2002**; deni, manda, yefi, indri, m`ari, andes, agus, yudha, m`yossy, m`andi, ratna, temen seperjuangan yang tidak mungkin ku lumakan dan persahabatannya yang tulus.
25. Ami (ayoo semangat yach), bambang (maaf ya udah direpotin terus), Agung (buat masukannya dan semoga awet yach), Kiki Jakarta. Teddy, Uci, makasih buat semua dorongan dan semangatnya.
26. Buat semua temen-temen angkatan 2000 kelas F, (anak-anak kost bambu), Erlan, Ican, Yudi.
27. Sahabatku di kost jelita; **Enoq**, **Nanda**, makasih buat curhat-curhatannya dan persahabatannya selama ini. Cayo n kapan nyusul.

Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu hingga terselesainya penyusunan skripsi ini. Semoga Allah SWT membalas segala kebaikan dan selalu memberikan rahmat dan hidayah-Nya.

Yogyakarta, 25 September 2004

Peneliti

(Millani Aftari)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....i

HALAMAN PERNYATAAN BEBAS PLEGIARISME.....ii

HALAMAN PENGESAHAAN.....iii

KATA PENGANTAR.....iv

DAFTAR ISI.....viii

DAFTAR TABEL.....xii

DAFTAR LAMPIRAN.....xiii

ABSTRAK.....xiv

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang.....1

1.2 Rumusan Masalah.....8

1.3 Tujuan Penelitian.....9

1.4 ManfaatPenelitian.....9

1.5 Sistematika Penelitian.....10

BAB II KAJIAN PUSTAKA

2.0 Pendahuluan.....12

2.1 Konsep Dasar Pengawasan Lembaga Keuangan Syariah.....12

2.2 Ruang Lingkup Pembentukan Dewan Pengawas Syariah.....15

2.2.1. Latar Belakang Pembentukan Dewan Pengawas Syariah.....15

2.2.2. Pengetian Dewan Pengawas Syariah dan Lembaga Keuangan Syariah.....17

2.2.3. Fungsi Dewan Pengawas Syariah 20

2.3 Ruang Lingkup Pelaksanaan Dewan Pengawas Syariah.....22

2.3.1. Kedudukan Dewan Pengawas Syariah.....23

2.3.2. Keanggotaan Dewan Pengawas Syariah.....24

2.3.3. Komunikasi Dewan Pengawas Syariah.....27

2.3.4. Tugas Dewan Pengawas Syariah.....29

2.3.5. Wewenang dan Tanggung Jawab Dewan Pengawas Syariah.....30

2.3.6. Pemeriksaan dan Laporan Dewan Pengawas Syariah.....32

2.3.7. Peran Dewan Pengawas Syariah.....35

2.4 Penilaian Fungsi dan Peran Dewan Pengawas Syariah.....37

2.5 Diskusi/Wacana Literer Dewan Pengawas Syariah.....41

BAB III METODE PENELITIAN

3.0 Pendahuluan.....46

3.1 Tipologi Penelitian.....46

3.2 Sumber Data.....46

3.2.1. Studi Pustaka.....46

3.2.2. Studi Kasus.....47

3.3 Teknik Pengumpulan Data.....49

3.3.1. Teknik Observasi.....49

3.3.2. Teknik Komunikasi.....50

3.4 Metode Analisis Data.....51

BAB IV DATA DAN ANALISIS

4.0 Pendahuluan.....53

4.1 Peran dan Fungsi Dewan Pengawas Syariah pada Lembaga keuangan Syariah.....53

4.1.1. Surat Keputusan Dewan Pengawas Syariah.....55

4.1.2. Pedoman Kerja Dewan Pengawas Syariah.....57

4.1.3. Keanggotaan dan Kedudukan Dewan Pengawas Syariah....58

4.1.4. Komunikasi Dewan Pengawas Syariah.....61

4.1.5. Tugas, Wewenang dan Tanggung Jawab Dewan Pengawas Syariah.....64

4.1.6. Laporan Pertanggungjawaban Dewan Pengawas Syariah.....67

4.1.7. Pendidikan dan Pengalaman Dewan Pengawas Syariah.....69

4.2 Efektivitas Pelaksanaan Dewan Pengawas Syariah pada Lembaga Keuangan Syariah.....76

4.3 Faktor-Faktor Penghambat Dewan Pengawas Syariah pada Lembaga Keuangan Syariah.....96

4.4 Penilaian tingkat Efektivitas Pelaksanaan Peran dan Fungsi Dewan Pengawas Syariah.....108

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

5.1 Kesimpulan.....111

5.2 Implikasi penelitian.....115

5.3 Keterbatasan dan Saran Penelitian Berikutnya.....118

DAFTAR PUSTAKA.....120

DAFTAR TABEL

Tabel

4.1 Nama-Nama Anggota DPS pada Lembaga Keuangan Syariah.....57

4.2 Pendidikan dan Pengalaman Anggota DPS Bank Syariah Mandiri.....70

4.3 Pendidikan dan Pengalaman Anggota DPS BNI Syariah.....72

4.4 Pendidikan dan Pengalaman Anggota DPS BPRS Bangun Drajat Warga.....73

4.5 Pendidikan dan Pengalaman Anggota DPS BPRS MargiRizki Bahagia.....74

4.6 Pendidikan dan Pengalaman Anggota DPS BMT Al-Ikhlas.....75

4.7 Pendidikan dan Pengalaman Anggota DPS BMT Beringharjo.....76

4.8 Evaluasi Aspek Legal Pengangkatan Anggota DPS.....79

4.9 Resume Hasil Penelitian Dewan Pengawas Syariah pada Lembaga Keuangan Syariah.....99

4.10 Penilaian Pelaksanaan Peran dan Fungsi Dewan Pengawas Syariah pada Lembaga Keuangan Syariah.....109

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran

1. Surat Rekomendasi Pengangkatan Dewan Pengawas Syariah Bank Syariah Mandiri yang dikeluarkan Dewan Syariah Nasional.....123
2. Struktur Organisasi Bank Syariah Mandiri.....124
3. Struktur Organisasi BNI Syariah.....125
4. Struktur Organisasi BPRS Bangun Drajat Warga.....126
5. Struktur Organisasi BPRS MargiRizki Bahagia.....127
6. Struktur Organisasi BMT Al-Ikhlas.....128
7. Struktur Organisasi BMT Beringharjo.....129
8. Laporan Pertanggung Jawabann DPS Bank Syariah Mandiri.....130
9. Opini Pengawasan Syariah Bank Syariah Mandiri.....131
10. Laporan Pertanggung Jawaban DPS BNI Syariah.....132
11. Contoh Lengkap Laporan Dewan Pengawas Syariah.....133
12. Keputusan DSN No 03 tahun 2000, tentang Petunjuk Pelaksanaan Penetapan Anggota DPS pada LKS.....136

ABSTRAK

Penelitian ini meneliti dan menganalisis peran dan fungsi Dewan Pengawas Syariah pada Lembaga Keuangan Syariah di Indonesia. Pokok permasalahan penelitian ini, adalah: Apa peran dan fungsi Dewan Pengawas Syariah pada Lembaga Keuangan Syariah ?, Bagaimana tingkat efektivitas pelaksanaan peran dan fungsi Dewan Pengawas Syariah dalam Lembaga Keuangan Syariah ? dan faktor–faktor apa yang menghambat peran Dewan Pengawas Syariah dalam melaksanakan fungsi pengawasan pada Lembaga Keuangan Syariah.

Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui peran dan fungsi Dewan Pengawas Syariah, mengevaluasi tingkat efektivitas Dewan Pengawas Syariah dan mengetahui faktor-faktor penghambat Dewan Pengawas Syariah.

Penelitian ini menggunakan metode deskriftif kualitatif melalui wawancara. Dengan membandingkan teori dan fakta serta data yang ada.

Penelitian ini menunjukkan bahwa DPS merupakan komponen organisasi Lembaga Keuangan Syariah yang berfungsi menjaga praktek-praktek Lembaga Keuangan Syariah (LKS) agar sesuai dengan syariah Islam.

Pelaksanaan peran dan fungsi di Lembaga Keuangan Syariah dibandingkan dari standar ASIFI No.4 tentang *Shari'a Supervisory Board* dan No.5 tentang *Shari'a Review*, sebagai standar pekerjaan secara kualitatif hasilnya adalah quasi effective seolah-olah berhasil guna.

DPS tersebut hanya mengemban peran dan fungsi hanya sekadar pengawasi tanpa melakukan tindakan derivasi fungsi pengawasan sesuai dengan standar. DPS tidak berhak membuat kebijakan di LKS, walaupun kebijakan tersebut telah sesuai dengan prinsip syariah dan fatwa DSN yang berhak untuk memutuskannya adalah pihak LKS.

Faktor-faktor yang dirasakan anggota DPS menghambat kinerja DPS selama ini adalah kapabilitas dan kompentensi sumber daya manusia DPS dirasakan masih kurang dan ketidak jelasan kedudukan DPS selama ini.