

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	xx
DAFTAR BAGAN .....	xxii
DAFTAR ISTILAH.....	xxiv
ABSTRAK .....	xxv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang Masalah Penelitian .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	13
1.3.Tujuan Penelitian .....	14
1.4. Manfaat .....	14
1.5. Fokus Penelitian .....	15
1.6. Orisionalitas Penelitian.....	18
1.7. Sistematika Penulisan Disertasi.....	19
<b>BAB II Metodologi Penelitian .....</b>	<b>21</b>
2.1. Pendekatan Penelitian .....	21
2.2. Lokasi Penelitian. ....	32
2.3. Sejarah LKS. ....	32

2.3.1. Sejarah LKS Mardi Wuto .....	33
2.3.2. Sejarah LKS Hamba .....	34
2.4. Jenis Data Penelitian.....	36
2.4.1. Data Primer .....	36
2.4.2. Data Sekunder .....	37
2.5. Teknik Pengumpulan Data .....	38
2.5.1. Wawancara .....	38
2.5.2. Observasi .....	42
2.5.3. Dokumentasi .....	43
2.6. Sumber Data Penelitian .....	44
2.7. Instrumen Penelitian .....	44
2.8. Teknik Pengambilan sampel .....	46
2.9. Teknik Analisa Data .....	51
2.9.1. Analisa Data Sebelum di Lapangan.....	52
2.9.2. Analisa Data Selama di lapangan .....	53
2.10. Keabsaan Data .....	56
2.10.1. Uji derajat kepercayaan ( <i>credibility</i> ) .....	57
2.10.2. Uji keteralihan ( <i>transferability</i> ) .....	64
2.10.3. Uji kebergantungan ( <i>dependability</i> ).....	65
2.10.4. Uji kepastian ( <i>conformability</i> ).....	65
2.11. Kerangka Pemikiran Penelitian .....	67
<b>BAB III TEMUAN HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>69</b>
<b>A. Temuan LKS Mardi Wuto .....</b>	<b>69</b>

A. 3.1. Tipologi <i>Governance</i> .....	69
A. 3.2. Mekanisme Interaksi dan Relasi Antar Organ LKS . ....	72
A. 3.2.1. Unsur <i>Governance</i> .....	72
A. 3.2.2. Interkasi dan relasi Pengurus dengan Pengelola .....	76
A. 3.2.3. Pertemuan rutin.....	79
A. 3.2.4. Penyusunan program .....	80
A. 3.2.5. Pelaksanaan program .....	83
A. 3.2.6. Pertanggungjawaban program .....	85
A. 3.2.7. Donatur .....	88
A. 3.2.8. Sumber daya manusia .....	89
A. 3.2.9. Klien (penerima manfaat).....	93
A. 3.2.10. Kemitraan .....	97
A. 3.3. Ketaatan terhadap peraturan .....	99
A. 3.3.1. Ketaatan terhadap peraturan internal .....	100
A. 3.3.2. Ketaatan terhadap peraturan eksternal .....	100
A. 3.3.3. Pengalaman mengelola LKS .....	102
A. 3.3.4. Kebijakan menanamkan nilai .....	106
A. 3.3.5. Pengalaman menghadapi kendala .....	107
A. 3.3.6. Prestasi LKS .....	109
<b>B. Temuan LKS Hamba .....</b>	<b>110</b>
B. 3.1. Tipologi <i>Governance</i> .....	110
B.3.2. Mekanisme interaksi dan relasi antar organ LKS .....	112
B.3.2.1. Unsur <i>governance</i> .....	112

B.3.2.2. Interkasi dan relasi pengurus dengan pengelola .....	115
B.3.2.3. Pertemuan rutin .....	119
B.3.2.4. Penyusunan program kerja .....	121
B.3.2.5. Pelaksanaan program kerja .....	122
B.3.2.6. Pertanggungjawab program .....	124
B.3.2.7. Analisa donatur .....	128
B.3.2.8. Sumber daya manusia.....	132
B.3.2.9. Pelayanan klien .....	133
B.3.2.10. Kemitraan .....	136
B.3.3. Ketaatan LKS terhadap peraturan .....	138
B.3.3.1. Ketaatan LKS terhadap peraturan internal .....	139
B.3.3.2. Ketaatan LKS terhadap peraturan eksternal .....	143
B.3.3.3. Kebijakan menanamkan nilai .....	148
B.3.3.4. Pengalaman mengelola LKS .....	152
B.3.3.5. Menghadapi kendala .....	154
B.3.3.6. Prestasi LKS .....	157
<b>BAB IV TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>159</b>
4.1. Keaslian Penelitian .....	159
4.1.1. Penelitian terdahulu di Indonesia. ....	160
4.1.2. Penelitian terdahulu di Luar Indonesia .....	170
4.2. Batasan Penelitian .....	202
4.3. Pengertian organisasi .....	204
4.3.1. Organisasi laba.....	206

4.3.2. Organisasi nirlaba .....	207
4.3.3. Perbedaan Organisasi laba dan organisasi nirlaba .....	215
4.4. Organisasi LKS .....	218
4.5. Tatakelola ( <i>governance</i> ).....	220
4.6. Tatakelola ( <i>governance</i> ) LKS.....	231
4.7. Tinjauan teori .....	238
4.8. <i>Corporate governance</i> LKS .....	244
4.8.1 Definisi <i>governance</i> LKS .....	246
4.8.2 Landasan sistem nilai <i>corporate governance</i> LKS .....	250
4.8.3 <i>Stakeholder</i> pemeran kunci korporasi LKS.....	254
<b>BAB V DISKUSI KOMPARATIF TIPOLOGI GOVERNANCE LKS</b>	
MARDI WUTO DAN LKS HAMBA.....	260
5.1. Diskusi Komparatif Tipologi <i>Governance</i> .....	260
5.1.1. Komparatif <i>governance</i> birokrasi .....	261
5.1.2. Komparatif <i>governance</i> demokrasi.....	265
5.1.2.1. Komparatif <i>governance</i> demokrasi langsung .....	271
5.1.2.2. Komparatif <i>governance</i> demokrasi tidak langsung.....	274
5.2 Komparatif Mekanisme Interaksi dan Relasi Antar Organ Organisasi.....	277
5.2.1. Analisis komparatif unsur <i>governance</i> .....	277
5.2.1.1. Pembina.....	280
5.2.1.2. Pengawas.....	284
5.2.1.3. Pengurus.....	288

5.2.1.4. Pengelola.....	299
5.2.1.4.1. Interaksi dan relasi pengelola dengan SDM....	319
5.2.1.4.2. Interaksi dan relasi pengelola dengan klien ....	320
5.2.1.4.3. Interaksi dan relasi Pengelola dengan donatur	322
5.2.1.4.4. Interaksi dan relasi Pengelola dengan Kemitraan .....	324
5.2.3. Analisis pertemuan rutin.....	326
5.2.4. Analisis penyusunan program kerja .....	332
5.2.5. Analisis pelaksanaan program kerja.....	338
5.2.6. Analisis pertanggungjawaban.....	345
5.2.7. Analisis donatur .....	352
5.2.8. Analisis SDM.....	360
5.2.9. Analisis pelayanan klien.....	370
5.2.10. Analisis kemitraan.....	375
5.3 Diskusi Analisis Komparatif Ketaatan LKS Terhadap Peraturan .....	381
5.3.1. Ketaatan terhadap peraturan internal .....	382
5.3.2. Ketaatan terhadap peraturan eksternal.....	389
5.3.3. Analisis kebijakan menanamkan nilai .....	395
5.3.4. Analisis menghadapi kendala .....	399
5.3.5. Analisis komparatif prestasi LKS .....	403
5.3.6. Rangkuman ketaatan LKS terhadap berbagai peraturan	406
5.4. Nilai Organisasi versus Teori Organisasi .....	417

5.4.1. Nilai organisasi .....	418
5.4.2. Teori organisasi .....	419
5.4.3. Nilai kejujuran versus teori <i>Agency</i> dan <i>Control</i> , <i>Stakeholder, Organisational Trust</i> dan <i>Contingency</i> .....	421
5.4.3.1. Nilai kejujuran versus teori <i>agency and control</i> .....	422
5.4.3.2. Nilai kejujuran versus teori <i>stakeholder</i> .....	422
5.4.3.3. Nilai kejujuran versus teori <i>organizational trust</i> .....	423
5.4.3.4. Nilai kejujuran versus teori <i>contingency</i> .....	424
5.4.4. Nilai efisien versus teori <i>Stakeholder, Organizational Trust, Dependency, Stewardship, Contingency, Hegemony, Ecology</i> dan <i>Transaction Cost Economic</i> ...	425
5.4.4.1. Nilai efisien versus teori <i>stakeholder</i> .....	425
5.4.4.2. Nilai efisien versus teori <i>organizational trust</i> .....	426
5.4.4.3. Nilai efisien versus teori <i>dependency</i> .....	426
5.4.4.4. Nilai efisien versus teori <i>stewardship</i> .....	427
5.4.4.5. Nilai efisien versus teori <i>Contingency</i> .....	428
5.4.4.6. Nilai efisien versus teori <i>hegemony</i> .....	429
5.4.4.7. Nilai efisien versus teori <i>transaction cost economic</i> ...	429
5.4.4.8. Nilai efisien versus teori <i>ecology</i> .....	430
5.4.5. Nilai korupsi versus teori <i>Agency</i> dan <i>Control</i> , <i>Stakeholders, Dependency, Transaction Cost Economic dan Contingency</i> .....	431
5.4.5.1. Nilai korupsi versus teori <i>agency and control</i> .....	431

5.4.5.2. Nilai korupsi versus teori <i>Stakeholders</i> .....	431
5.4.5.3. Nilai korupsi versus teori <i>Dependency</i> .....	432
5.4.5.4. Nilai korupsi versus teori <i>Transaction Cost Economic</i>	433
5.4.5.5. Nilai korupsi versus teori <i>Contingency</i> .....	433
5.4.6. Nilai rumpi versus teori Agency dan Control, Stakeholders, Ecology, Transaction Cost Economic, Hegemony, dan Contingency .....	434
5.4.6.1. Nilai rumpi versus teori <i>agency dan control</i> .....	435
5.4.6.2. Nilai rumpi versus teori <i>stakeholders</i> .....	435
5.4.6.3. Nilai rumpi versus teori <i>ecology</i> .....	435
5.4.6.4. Nilai rumpi versus teori <i>transaction cost economic</i> ...	436
5.4.6.5. Nilai rumpi versus teori <i>hegemony</i> .....	436
5.4.6.6. Nilai rumpi versus teori <i>organizational trust</i> .....	437
5.4.6.7. Nilai rumpi versus teori <i>contingency</i> .....	437
5.4.7. Nilai Ke-Tuhan-an versus Teori <i>Stewardship</i> dan <i>Organizational Trust</i> .....	438
5.4.7.1. Nilai Ke-Tuhan-an versus teori <i>stewardship</i> .....	438
5.4.7.2. Nilai Ke-Tuhan-an versus teori <i>organizational trust</i> ...	438
5.4.8. Metode Mentransfer Nilai versus Teori .....	439
5.5. Kebaharuan Penelitian .....	444
5.5.1. Kebahaaruan referensi penelitian tentang tipologi <i>governance LKS</i> .....	447

5.5.2. Kebaharuan referensi pendekatan <i>governance</i> organisasi Nirlaba .....	450
5.5.3. Kebaharuan reference metodologi penelitian kualitatif .	452
<b>BAB VI KESIMPULAN, SARAN DAN IMPLIKASI .....</b>	<b>456</b>
6. 1. Kesimpulan.....	456
6.1.1. Tipologi <i>governance</i> LKS.....	456
6.1.2. Mekanisme interaksi dan relasi <i>governance</i> LKS Mardi Wuto dan LKS Hamba. ....	457
6.1.3. Kepatuhan terhadap peraturan negara.....	459
6.2. Implikasi Hasil Penelitian. ....	467
6.2.1. Tataran akademis .....	467
6.2.2. Tataran praktis. ....	467
6.2.3. Tataran teori .....	468
6.3. Keberlanjutan penelitian. ....	468
6.4. Saran dan rekomendasi .....	469
6.4.1. Saran .....	469
6.4.2. Rekomendasi .....	470
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>471</b>
LAMPIRAN : paper hasil desertasi	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Data LKS di Daerah DIY Tahun 2015 .....	3
Tabel 2.1.	Data Sekunder LKS Mardi Wuto dan LKS Hamba .....	38
Tabel 2.2.	Data Triangkulasi Sumber .....	59
Tabel 3.1.	Data Tipologi <i>Governance</i> Kepeminanan dan Strategi Pengambilan keputusan .....	70
Tabel 3.2.	Data Unsur <i>Governance</i> .....	73
Tabel 3.3.	Data Mekanisme Interkasi dan Relasi Pengurus dengan Pengelola.....	76
Tabel 3.4.	Data Jenis-Jenis Pertemuan.....	79
Tabel 3.5.	Data Penyusunan Program .....	81
Tabel 3.6.	Data Pelaksanaan Program.....	83
Tabel 3.7.	Data Pertanggungjawaban.....	85
Tabel 3.8.	Data Donatur .....	88
Tabel 3.9.	Data Sumber Daya Manusia.....	90
Tabel 3.10	Data Klien .....	95
Tabel 3.11.	Data Kemitraan.....	97
Tabel 3.12.	Data Mitra LKS Mardi Wuto .....	99
Tabel 3.13.	Data Ketaatan LKS terhadap Peraturan Eksternal.....	101
Tabel 3.14.	Data Pengalaman Mengelola LKS .....	102
Tabel 3.15.	Data Kebijakan Menanamkan Nilai .....	106
Table 3.16.	Data Menghadapi Kendala.....	108

Tabel 3.17.	Data Prestasi LKS.....	109
Tabel 3.18.	Data Tipologi <i>Governance</i> .....	110
Tabel 3.19.	Data Unsur <i>Governance</i> .....	113
Tabel 3.20.	Data Interkasi dan Relasi Pengurus dengan Pengelola.....	116
Tabel 3.21.	Data Pertemuan Rutin Organ Organisasi.....	120
Tabel 3.22.	Data Penyusunan Program Kerja .....	121
Tabel 3.23.	Data Pelaksanaan Program Kerja .....	123
Tabel 3.24.	Data Pertanggungjawaban Program .....	124
Tabel 3.25.	Data Donatur .....	130
Tabel 3.26.	Data SDM .....	132
Tabel 3.27.	Data Layanan Klien .....	134
Tabel 3.28.	Data Kemitraan.....	137
Tabel 3.29.	Data Ketaatan LKS terhadap Peraturan Internal .....	139
Tabel 3.30.	Data Ketaatan terhadap Peraturan Eksternal.....	144
Tabel 3.31.	Data Kebijakan Menanamkan Nilai .....	149
Tabel 3.32.	Pengalaman Mengelola LKS .....	153
Tabel 3.33.	Data Kendala yang Dihadapi .....	156
Tabel 3.34.	Data Prestasi LKS.....	157
Tabel 4. 1.	Paper bertema tipologi <i>governance</i> NPO .....	188
Tabel 4. 2.	Paperl bertema mekanisme relasi dan interaksi antar organ NPO	192
Tabel 4. 3.	Paper bertema ketaatan/kepatuhan NPO terhadap Peraturan.....	200
Tabel 4.4.	Indikator <i>corporate governance</i> .....	203
Tabel 4.5.	Persamaan dan perbedaan kedua LKS .....	215

Tabel 4.6.	Organisasi Laba vs Organisasi Nirlaba.....	216
Tabel 4.7.	Korelasi Prinsip GCG Organisas Nirlaba dengan tipologo Governance .....	236
Tabel 4.8.	Rangkuman Teori .....	238
Tabel 5.1.	Komparatif <i>governance</i> birokrasi.....	261
Tabel 5.2.	Komparatif <i>governance</i> demokrasi LKS Mardi Wuto dan LKS Hamba .....	266
Tabel 5.3	Komparatif unsur <i>governance</i> LKS Mardi Wuto dengan LKS Hamba .....	276
Tabel 5.4.	Komparatif pengurus LKS Mardi Wuto dengan LKS Hamba dalam relasi antar organ .....	288
Tabel 5.5.	Komparatif pengelola LKS Mardi Wuto dengan LKS Hamba ...	300
Tabel 5.6.	Komperatif relasi dan interaksi pengelola dengan SDM, kemitraan, klien dan donator di LKS Mardi Wuto dengan LKS Hamba .....	311
Tabel 5.7.	Komparatif pertemuan (rapat) LKS Mardi Wuto dan LKS Hamba .....	327
Tabel 5.8.	Komparatif penyusunan program kerja LKS Mardi Wuto dan LKS Hamba.....	333
Tabel 5.9	Komparatif pelaksanaan program kerja di LKS Mardi Wuto dan LKS Hamba.....	339
Tabel 5.10	Komparatif pertanggungjawaban LKS Mardi Wuto dan LKS Hamba .....	346

Tabel 5.11.	Komparatif donator LKS Mardi Wuto dan LKS Hamba.....	353
Tabel 5.12.	Komparatif SDM LKS Mardi Wuto dan LKS Hamba .....	361
Tabel 5.13.	Komparatif pelayanan klien LKS Mardi Wuto dan LKS Hamba	370
Tabel 5.14.	Komparatif kemitraan LKS Mardi Wuto dan LKS Hamba .....	376
Tabel 5.15.	Komparatif ketataan peraturan internal LKS Mardi Wuto dan LKS Hamba.....	382
Tabel 5.16.	Komparatif ketataan peraturan eksternal LKS Mardi Wuto dan LKS Hamba.....	390
Tabel 5.17	Komparatif kebijakan menanamkan nilai LKS Mardi Wuto dan LKS Hamba.....	396
Tabel 5.18.	Komparatif menghadapi kendala LKS Mardi Wuto dan LKS Hamba.....	400
Tabel 5.19.	Komparatif prestasi LKS Mardi Wuto dan LKS Hamba.....	403
Tabel 5.20.	Komparatif pelanggaran LKS Mardi Wuto dan LKS Hamba terhadap peraturan internal dan peraturan eksternal.....	408
Tabel 5.21.	Penjodohan nilai organisasi dan teori organisasi .....	421
Tabel 5.22.	Penjodohan metode menstranfer nilai organisasi dan teori organisasi .....	439
Tabel 5.23.	Urutan penerapan indicator GCG pada LKS Mardi Wuto dan LKS Hamba .....	450
Tabel 6.1.	Payung hukum LKS.....	459
Tabel 6.2.	Komparatif <i>Charity</i> dan Filantropi antar LKS .....	460

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 2.1.	Alur pikir penelitian.....	68
Bagan 4.1.	Pemeran kunci dan <i>stakeholder</i> LKS.....	259
Bagan 5.1.	Komparatif <i>governance</i> demokrasi.....	271

## **DAFTAR ISTILAH**

Agen	: kelompok pengelola LKS, yang dipimpin oleh seorang ketua LKS dalam organisasi laba disebut manajer
BKKKS	: badan koordinasi kegiatan kesejahteraan sosial berkedudukan di tingkat propinsi. Dalam penyebutan sehari-hari di lingkungan dinas sosial lazim disebut dan ditulis BK3S
BOD	: <i>board of director</i> , sebutan pengurus pada organisasi, bagian dari <i>stakeholder</i> internal
COSO	: <i>commitee of sponsoring organization</i> ,
Doktrin	: ajaran tentang asas secara bersistem, untuk penyusunan kebijakan LKS
Emitmen	: pihak (perorangan atau kelompok) yang menawarkan efek kepada masyarakat untuk menjual efek sesuai peraturan yang diatur dalam UUPM.
ERM	: <i>Enterprise Risk Management</i>
<i>flat top organization</i>	: Proses mempersempit rentang kekuasaan
<i>Fiduciary trust</i>	: mempertanggungjawabkannya perbuatannya kepada yang bersangkutan dan kepada Allah SWT.
Fisiognomi	: ilmu wajah (penggambaran kualitas watak dan sikap seseorang)
I A I	: Ikatan Akuntansi Indonesia
Inkrimental	: Perubahan sedikit demi sedikit tetapi teratur
ISAK	: Interpretasi Standar Akutansi Keuangan
Isomorfisme	: kesamaan bentuk atau kemiripan dari segi struktur dan sifat
Ketua LKS	: sebutan selevel manajer pada organisasi laba, sama dengan pengelola

Klien	: Kelayan, penerima manfaat, konsumen pada organisasi nirlaba
LKS	: Lembaga Kesejahteraan Sosial, contohnya Panti Werdha, dan sejenisnya
LKSA	: Lembaga Kesejahteraan Sosial Anak sebutan baru Panti Asuhan
<i>Merit system</i>	: adalah kebijakan dan manajemen SDM yang berdasarkan kualifikasi, kompetensi, dan kinerja secara adil dan wajar. Adil dan wajar berarti tanpa membedakan latar belakang politik, ras, warna kulit, agama, asal-usul, jenis kelamin, status pernikahan, umur, ataupun kondisi kecacatan
Manajer	: sebutan pimpinan unit organisasi laba. Untuk menyebut di organisasi nirla dinamakan ketua LKS atau ketua pengelola.
NGO	: <i>Non Goverment Organisation</i>
OECD	: <i>Organisation for Economic Co-operation and Development</i>
OPD	: Organisasi Perangkat Daerah
Pasar filantropi	: kumpulan donatur, sumbangan masyarakat, pemilik saham tetapi tidak meminta hasil dari saham yang diberikan, karena akad saat memberikan didasari oleh niat membantu (niat keiklasan) agar mendapatkan pahala di hari kemudian.
PDAK	: Pusat Dukungan Anak dan Keluarga, sebuah organisasi independen yang diinisiasi oleh NGO <i>Save the Children</i> . Lembaga ini bekerjasama dengan Kementerian Sosial RI dan memberi layanan diberbagai daerah atau propinsi.
Pengelola	: kelompok pengelola Lembaga Kesejahteraan Sosial (LKS)
PMKS	: Penyandang masalah Kesejahteraan Sosial, di Indonesia PMKS dikelompokan menjadi 27 masalah.

PSAK No. 45	: Pernyataan Standar Akutansi Keuangan Nomor 45 berisi tentang pengaturan keuangan organisasi nirlaba.
RUPS	: rapat umum pemegang saham
<i>Shareholder</i>	: pemangku kepentingan dalam kepemilikan
<i>Stakeholder</i>	: pemangku kepentingan, semua pihak yang menjadi sasaran pengembangan organisasi
<i>Stakeholder eksternal</i>	: pemilik, pemerintah, relawan, klien, donatur
<i>Stakeholder internal</i>	: manajemen dan karyawan
<i>Transaction cost</i>	: biaya yang difokuskan untuk pemilik
<i>Whistle blowers</i>	: malpraktek atau kebohongan pada pemegang saham/pasar filantropi dan praktik pelayanan kepada klien