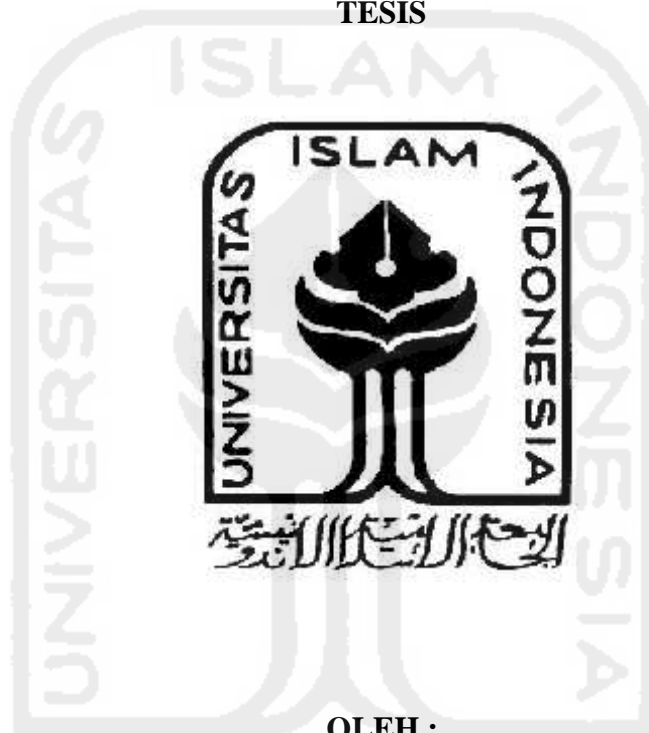


**ANALISIS YURIDIS PUTUSAN PTUN YOGYAKARTA  
TENTANG SENGKETA KEPEGAWAIAN  
(Studi Komparasi Perkara No:10/G/2010/PTUN-YK Dalam Perkara Mutasi  
Guru Dengan Perkara No:06/G/2013/PTUN-YK Dalam Perkara Ralat SK  
Menteri Kehutanan)**

TESIS



OLEH :

NAMA MHS : ARDIYANSYAH YUDITOMO, S.H.  
NO. POKOK MHS. : 11912750  
BKU : HTN/HAN

**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA**

2016



**ANALISIS YURIDIS PUTUSAN PTUN YOGYAKARTA  
TENTANG SENGKETA KEPEGAWAIAN  
(Studi Komparasi Perkara No:10/G/2010/Ptun-Yk Dalam Perkara Mutasi  
Guru Dengan Perkara No:06/G/2013/PTUN-YK Dalam Perkara Ralat SK  
Menteri Kehutanan)**

**TESIS**

Oleh:

**ARDIYANSYAH YUDITOMO**

**No. Mahasiswa : 11912750  
BKU : HTN/HAN  
Program Studi : Ilmu Hukum**

Telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk diajukan ke  
Dewan Penguji dalam ujian tesis

Yogyakarta, Tgl. 30 November 2015

**Pembimbing**

  
**Zairin Harahap, S.H., M.Si.**

Mengetahui  
Ketua Program Pascasarjana Fakultas Hukum  
Universitas Islam Indonesia



  
**Drs. Agus Triyanta, M.A., M.H., Ph.D**



**ANALISIS YURIDIS PUTUSAN PTUN YOGYAKARTA  
TENTANG SENGKETA KEPEGAWAIAN  
(Studi Komparasi Perkara No:10/G/2010/PTUN-YK Dalam Perkara Mutasi  
Guru Dengan Perkara No:06/G/2013/PTUN-YK Dalam Perkara Ralat SK  
Menteri Kehutanan)**

**TESIS**

Oleh:

**ARDIYANSYAH YUDITOMO**

**No. Mahasiswa : 11912750  
BKU : HTN/HAN  
Program Studi : Ilmu Hukum**


Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji  
Pada tanggal ~~30~~ **23** ~~JANUARI~~ **03** 2016 dan dinyatakan **LULUS**

Yogyakarta, Tgl. ~~30~~ **23** ~~JANUARI~~ **03** 2016

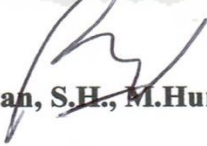
Tim Penguji  
Ketua

  
**Zairin Harahap, S.H., M.Si.**  
Anggota

Tanggal **23/03/2016**

  
**Dr. Bambang Sutiyoso, S.H., M.Hum.**  
Anggota

Tanggal **23/03/2016**

  
**Dr. Ridwan, S.H., M.Hum.**

Tanggal **23/03/2016**

Mengetahui  
Ketua Program

  
**Drs. Agus Triyanta, M.A., M.H., Ph.D**

Tanggal **24/03/2016**



## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“ When you want something, all the Universe conspires in helping you to achieve it “ –Paulo Coelho, The Alchemist.

Kupersembahkan tesis ini untuk almamaterku tercinta,  
Program Studi Magister Ilmu Hukum,  
Program Pascasarjana Fakultas Hukum,  
Universitas Islam Indonesia Yogyakarta, dan  
rasa hormat, sayang, dan terimakasihku kepada keluargaku tercinta  
Ayahanda Achmad Hari Arwoko dan Ibunda Krisnugroho Rini  
Saudaraku Edwin, Febri, Sofi, dan Hisyam serta Eyang-eyangku.  
Persembahkan khusus kepada mereka atas dorongan semangat, bimbingan yang  
tidak berhenti, pengorbanan yang tak terhingga, serta kasih sayang mereka;  
Mereka lah Bapak dan Ibu, KALIAN-lah guru pertama bagiku.

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis dengan Judul:

**ANALISIS YURIDIS PUTUSAN PTUN YOGYAKARTA  
TENTANG SENGKETA KEPEGAWAIAN  
(Studi Komparasi Perkara No:10/G/2010/PTUN-YK Dalam Perkara Mutasi  
Guru Dengan Perkara No:06/G/2013/PTUN-YK Dalam Perkara Ralat SK  
Menteri Kehutanan)**

Benar-benar karya dari penulis, kecuali bagian-bagian tertentu yang telah diberikan keterangan pengutipan sebagaimana etika akademis yang berlaku. Jika terbukti bahwa karya ini bukan karya penulis sendiri, maka penulis siap untuk menerima sanksi sebagaimana yang telah ditentukan oleh Program Pascasarjana Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia

Yogyakarta, Tgl. 30 November 2015



**ARDIYANSYAH YUDITOMO**  
NIM: 11912750

## KATA PENGANTAR

Pada kesempatan ini, penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Dr. Ir. Harsoyo, M.Sc. Selaku Rektor Universitas Islam Indonesia.
2. Drs. Agus Triyanta, M.A., M.H., Ph.D. Selaku Ketua Program Magister Ilmu Hukum yang telah memberi kesempatan penulis untuk menyelesaikan tesis ini.
3. Zairin Harahap, S.H., M.Si. sebagai dosen pembimbing yang telah banyak meluangkan waktu diantara segenap kesibukan aktifitas untuk membimbing dan mengarahkan peneliti selama penulisan tesis ini.
4. Para Dewan Penguji tesis, Peneliti ucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya karena telah memberikan ilmu, saran dan kritik yang membangun dan berharga bagi peneliti.
5. Segenap dosen dan staf magister hukum UII yang telah memberikan banyak tambahan ilmu pengetahuan kepada penulis
6. Kedua orang tua (bapak Achmad Hari Arwoko, S.H., M.H. dan Ibu Ririn, S.H.) yang dengan telaten, tulus dan ikhlas selalu mendoakan, mengingatkan dan memotivasi peneliti hingga mampu menyelesaikan tesis ini, kakek eyang Tomo yang selalu memotivasi dan keempat adik yang selalu meramaikan suasana hati (Edwin, Febri, Sofi & Hisyam), sehingga peneliti tidak merasa bosan dalam mengerjakan tesis ini.
7. Ketua Pengadilan Tata Usaha Negara Yogyakarta Bapak H.L. Mustafa Nasution, S.H., M.H., dan Ibu Novy Dewi Cahyati., S.Si, S.H., M.H., yang telah banyak meluangkan waktu, saran serta memberikan motivasi.
8. Rekan-rekan dan teman-teman magister HTN/HAN angkatan 27, teman-teman magister hukum UII secara keseluruhan yang bisa diajak berdiskusi dan bertukar pikiran, sehingga peneliti dapat menyelesaikan tesis ini.

Tiada yang sempurna dalam hidup ini, begitu halnya dengan penulis yang masih banyak kekurangan dalam penulisan tesis ini. Segala masukan, kritik dan saran penulis ambil pelajaran dan diterima dengan baik. Pada akhirnya penulis berharap tesis ini bermanfaat bagi pihak-pihak yang berkaitan.

Yogyakarta, 30 November 2015

Penulis,

**ARDIYANSYAH YUDITOMO**

**NIM: 11912750**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN DEPAN</b> .....	i
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	iv
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	vii
<b>ABSTRAK</b> .....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Kegunaan Penelitian .....	8
E. Metode Penelitian .....	9
1. Jenis Penelitian .....	9
2. Pendekatan Penelitian .....	10
3. Objek Penelitian .....	10
4. Data Penelitian atau Bahan Hukum .....	11
5. Pengolahan dan Penyajian Data Penelitian atau Bahan Hukum .....	11
6. Analisis atau Pembahasan .....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Teori Negara Hukum .....	15
B. Pertimbangan Hakim .....	24
1. Pengertian Pertimbangan Hakim .....	24
2. Dasar Pertimbangan Hakim .....	26
C. Putusan Pengadilan .....	29

1. Arti Putusan Pengadilan .....	29
2. Asas Putusan .....	30
3. Formulasi Putusan.....	37
4. Mencari dan Menemukan Hukum.....	38
5. Otonomi Kebebasan Hakim Menjatuhkan Putusan .....	39
6. Putusan Ditinjau dari Berbagai Segi .....	40

### **BAB III PERADILAN TATA USAHA NEGARA**

A. Kekuatan Mengikat Putusan Pengadilan .....	42
B. Teori Penyelesaian Sengketa Kepegawaian .....	48
C. Putusan Pengadilan dan KTUN .....	52
1. Penyelesaian Sengketa Kepegawaian .....	52
2. Keputusan TUN sebagai Objek Sengketa .....	56
3. Kewenangan dan Keabsahan Keputusan TUN .....	64

### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Hasil Penelitian .....	70
1. Kasus Posisi dalam Putusan No : 06/G/2013/PTUN-YK .....	70
a. Identitas Para Pihak .....	70
b. Putusan .....	71
2. Kasus Posisi dalam Putusan No : 10/G/2010/PTUN-YK ....	71
a. Identitas Para Pihak .....	71
b. Putusan .....	72
B. Pembahasan .....	74
1. Keabsahan Keputusan Tata Usaha Negara dari Tergugat Menurut Peraturan Perundangan-undangan yang berlaku dan AAUPB .....	76
a. SK Kepala Kantor Wilayah Kementerian Agama Daerah Istimewa Yogyakarta No: Kw.12.1/2/KP.07.5/1724/2010 .....	77
b. Keputusan Menteri Kehutanan S.02/Menhut-II/Peg/Rhs/2013, perihal Ralat SK. Menteri Kehutanan Nomor SK.48/Menhut-II/Rhs/2012 dan Keputusan Kepala Balai Pengelolaan Daerah	



Aliran Sungai Serayu Opak Progo Nomor SK.01/BPDASSOP/2013 .....	81
2. Dasar Hukum Hakim Dalam Putusan PTUN Yogyakarta perkara nomor :10/G/2010/PTUN-YK dalam perkara mutasi guru dengan perkara No:06/G/2013 perkara ralat SK Menteri Kehutanan .....	86
a. Dasar Hukum Hakim dalam Perkara Nomor : 10/G/2010/PTUN-YK .....	86
b. Dasar Hukum Hakim dalam Perkara Nomor : 06/G/2013/PTUN-YK .....	99
3. Perbedaan Putusan Hakim Dalam Perkara Nomor:10/G/2010/PTUN-YK dalam Perkara Mutasi Guru Dengan Perkara No:06/G/2013 Perkara Ralat SK Menteri Kehutanan .....	102

## **BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	110
B. Saran .....	112

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## **DAFTAR RIWAYAT HIDUP**