

**ANALISIS PERBEDAAN KINERJA KEUANGAN  
DAERAH SEBELUM DAN SAAT FISCAL STRESS  
DALAM MENGHADAPI OTONOMI DAERAH  
(Studi Kasus Pada Kabupaten/Kota di Propinsi Jawa Barat)**

**SKRIPSI**



Disusun oleh:

**INDHIRA SINTA DEWI  
99312103**

**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA  
JOGJAKARTA  
2004**

## HALAMAN PENGESAHAN

### **ANALISIS PERBEDAAN KINERJA KEUANGAN DAERAH SEBELUM DAN SAAT FISCAL STRESS DALAM MENGHADAPI OTONOMI DAERAH (Studi Kasus Pada Kabupaten/ Kota Di Propinsi Jawa Barat)**

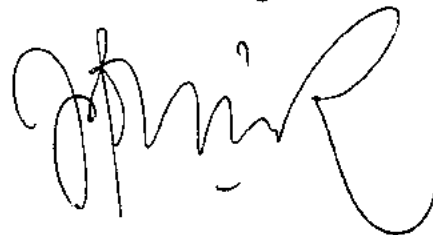
Diajukan oleh :

Nama : Indhira Sinta Dewi  
No Mahasiswa : 93121103  
Jurusan : Akuntansi

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing

Pada tanggal 26 April 2004

Dosen Pembimbing



(Drs. Johan Arifin MSi)

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

**SKRIPSI BERJUDUL**

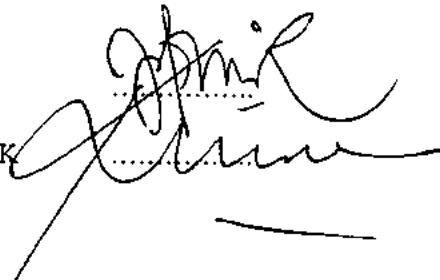
**ANALISIS PERBEDAAN KINERJA KEUANGAN DAERAH SEBELUM DAN SAAT  
FISCAL STRESS DALAM MENGHADAPI OTONOMI DAERAH (STUDI KASUS  
PADA KABUPATEN KOTA DI PROPINSI JAWA BARAT)**

**Disusun Oleh: INDHIRA SINTA DEWI  
Nomor mahasiswa: 99312103**

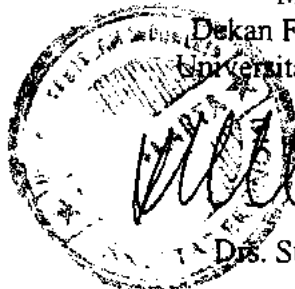
Telah dipertahankan di depan Tim Penguji dan dinyatakan **LULUS**  
Pada tanggal : 11 Juni 2004

Penguji/Pembimbing Skripsi : DRS. JOHAN ARIFIN, M.SI

Penguji : DR. KUMALA HADI, M.SI, AK



Mengetahui  
Dekan Fakultas Ekonomi  
Universitas Islam Indonesia



Dr. Suwarsono, MA

**ANALISIS PERBEDAAN KINERJA KEUANGAN SEBELUM DAN SAAT  
FISCAL STRESS DALAM MENGHADAPI OTONOMI DAERAH**  
(Studi Kasus Pada Kabupaten/ Kota di propinsi Jawa Barat)

**SKRIPSI**

Disusun dan diajukan untuk memenuhi sebagai salah satu syarat untuk  
mencapai derajat Sarjana Srata-I jurusan Akuntansi  
pada Fakultas Ekonomi UII

Oleh :

Nama : Indhira Sinta Dewi  
No. Mahasiswa : 99312103

**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA  
JOGJAKARTA  
2004**

## **PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME**

“ Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam referensi. Dan apabila dikemudian hari terbukti bahwa pernyataan ini tidak benar maka saya sanggup menerima hukuman / sanksi apapun sesuai peraturan yang berlaku.”

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Aku persembahkan skripsi ini untuk kedua orang tuaku,  
terima kasih atas kasih sayang  
yang telah mereka berikan selama ini,  
yang telah membimbingku menuju suatu harapan  
yang di dambakan  
yaitu menjadi manusia yang dimanusiakan  
Rahmatan Lil Alamin*

*Salam dan baktiku pada  
kedua orang tuaku yang sangat aku sayangi  
serta Alca' Irma, Alca' Nori, Alca' Kiki, Alca' Edi  
yang sangat aku sayangi*

## **MOTTO**

"Katakanlah : Sesungguhnya shalatku, ibadahku, hidupku dan matiku hanya kepunyaan Allah yang menguasai seluruh alam".

**(Q.S Al An'am, 162)**

"Karena sesudah kesulitan itu ada kemudahan maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain, dan hanya kepada Tuhan-mu lah hendaknya engkau berharap".

**(Q.S. Alam Nasyrah, 5 – 8)**

"...Allah meninggikan orang yang beriman diantara kamu dan orang-orang yang diberi pengetahuan, beberapa derajat. Dan Allah maha mengetahui apa yang kamu kerjakan".

**(Q.S. Mujaadilah, 11)**

## KATA PENGANTAR



Assalammu'alaikum Wr. Wb

Puji syukur kami panjatkan kehadirat Allah SWT, karena berkat rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "ANALISIS PERBEDAAN KINERJA SEBELUM DAN SAAT FISCAL STRESS DALAM MENGHADAPI OTONOMI DAERAH (STUDI KASUS PADA KABUPATEN/KOTA DI PROPINSI JAWA BARAT)

Maksud penyusunan skripsi ini adalah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Pendidikan Strata Satu (S1) pada Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi Universitas Islam Indonesia.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari sempurna sebagaimana layaknya, hal ini dikarenakan antara lain terbatasnya kemampuan penulis, baik dalam hal penganalisaan masalah maupun cara pemecahannya, tetapi meskipun demikian semoga penyusunan skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang berkepentingan terhadap masalah yang dibahas dalam skripsi ini.

Dalam kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Bapak Drs.H. Suwarsono, MA selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Islam Indonesia.
2. Bapak Drs. H. Johan Arifin selaku dosen pembimbing yang telah banyak meluangkan waktunya yang berharga dalam memberikan pengarahan, bimbingan, petunjuk, kepada penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
3. Bapak dan Ibuku serta mba'-mba'ku dan mas-masku, mba' Irma & mas Kiki, mba' Novi & mas Edi yang telah memberikan dorongan dan motivasi kepada diriku sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Mba' Nur makasih sudah nemenin ke Bandung.
4. Teman-temanku Rina, Titik, Ika, Lia Rose, mba' Reni UPN, Widya, Tina, Jati, Asti makasih buat support kalian padaku.
5. Teman-teman kost 118B mba' Asih, Vian, Citra, Nurie, Any, Aini, Rima, Fajar, Ayu, Ika.
6. Teman-teman KKN R2 Unit KP 140 Angkt XXVI Mila, Aini, Zulfa, Ana, Boma, Gupi, Idham.
7. Teman-teman satu bimbingan, Ana 2000, Ana '99, Mba Al, Ema, Citra, Hilda, penantian sudah berakhir



Atas segala bantuan yang telah diberikan, hanya doa yang penulis panjatkan, semoga Allah SWT memberikan balasan dan menjadi amal ibadah yang mulia, Amin.

Akhirnya dengan segala kekurangan dan keterbatasan kemampuan dari penulis, mudah-mudahan karya ini menjadi tambahan ilmu bagi semua pihak.

Wassalammu'alaikum Wr. Wb

Jogjakarta, 25 April 2004  
Penulis

(Indhira Sinta Dewi)

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	viii
ABSTRAKSI.....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Pokok Masalah.....	3
1.3. Tujuan Penelitian.....	3
1.4. Manfaat Penelitian.....	3
1.5. Hipotesis Penelitian.....	4
1.6. Metode Penelitian.....	6
1.7. Analisis Data.....	7
1.8. Sistematika Penelitian.....	7
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b>	
2.1. Keuangan Daerah.....	10
2.1.1. Pengertian Keuangan Daerah.....	10
2.1.2. Komponen Keuangan Daerah.....	11
2.1.2.1. Penerimaan Daerah.....	11
2.1.2.2. Pengeluaran Daerah.....	19
2.1.3. Manajemen Keuangan Daerah.....	20
2.1.4. Kinerja Keuangan Daerah.....	24
2.1.4.1. Pengawasan, Pengendalian dan Pemeriksaan Kinerja Keuangan daerah.....	24
2.1.4.2. Variabel Penilaian Kinerja Keuangan Daerah.....	25
2.2. Pengertian Dan Dampak <i>Fiscal Stress</i> .....	31
2.3. Dampak Berlakunya UU No 18/1997.....	34
2.4. Pengertian otonomi Daerah Dan Desentralisasi Fiskal.....	35
2.4.1. Otonomi Daerah.....	35
2.4.2. Titik Berat Otonomi Daerah.....	38
2.4.3. Prinsip-Prinsip Otonomi Daerah.....	40
2.4.4. Faktor-Faktor Pendukung Otonomi Daerah.....	42
2.4.5. Desentralisasi Fiskal.....	45
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	48
3.1. Ruang Lingkup Penelitian.....	48
3.2. Data Dan Sumber Data Penelitian.....	49
3.3. Definisi Operasional.....	50
3.4. Variabel Penelitian.....	51

3.4.1. Tingkat Kemandirian Pembiayaan.....	51
3.4.2. Tingkat Ketergantungan.....	52
3.4.3. Desentralisasi Fiskal.....	53
3.5. Metode Analisis Data.....	53
<b>BAB IV ANALISIS DATA.....</b>	<b>56</b>
4.1. Deskripsi Data.....	56
4.2. Pengujian Hipotesis.....	58
4.2.1. Prosedur Pengujian Hipotesis.....	58
4.2.2. Hasil Pengujian Hipotesis.....	60
4.2.2.1. Pengujian Untuk Periode Dua Tahun.....	60
a. Analisis Normalitas Data.....	60
b. Analisis Paired Sample T Test.....	61
c. Analisis Uji Ranking Bertanda Wilcoxon.....	67
4.2.2.2. Pengujian untuk Periode satu Tahun.....	70
a. Analisis Normalitas Data.....	70
b. Analisis Paired Sample T Test.....	71
c. Analisis Uji Ranking Bertanda Wilcoxon.....	73
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>77</b>
5.1. Kesimpulan.....	77
5.3. Saran.....	80
5.2. Keterbatasan Penelitian.....	82
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>83</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>84</b>

## ABSTRAKSI

Krisis ekonomi yang terjadi di Indonesia memberikan dampak pada semua sektor yang ada termasuk sektor pemerintahan. Dengan adanya krisis ekonomi menyebabkan terganggunya aktivitas ekonomi yang kemudian juga menyebabkan menurunnya pendapatan pemerintah. Penurunan pendapatan pemerintah ini menyebabkan *fiscal stress* terjadi.

Pada penelitian ini bertujuan untuk mendapatkan bukti pengaruh *fiscal stress* yang berupa krisis ekonomi dan dikeluarkannya UU No 18/1997 pada kinerja keuangan pemerintah daerah kabupaten/ kota untuk mengetahui kesiapan daerah dalam menghadapi pelaksanaan otonomi daerah.

Penelitian ini menggunakan sampel penelitian kabupaten/ kota yang ada di propinsi Jawa Barat, untuk pengujian menggunakan alat uji berupa beda dua rata-rata dan *wilcoxon sign rank test*, dan hasil yang diperoleh menunjukkan bahwa *fiscal stress* memiliki pengaruh yang signifikan pada kinerja keuangan daerah kabupaten/ kota yang ada di propinsi Jawa Barat.