

**IMPLEMENTASI AFFIRMATIVE ACTION TERHADAP  
KETERWAKILAN PEREMPUAN DALAM PENCALONAN ANGGOTA  
DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH KABUPATEN SLEMAN  
PERIODE 2014-2019**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Memperoleh

Gelar Sarjana (STRATA-1) Pada Fakultas Hukum

Universitas Islam Indonesia

Yogyakarta



Disusun Oleh :

**ANDI MUHAMMAD ASHARI MAKKASAU**

No. Mahasiswa : 11. 410. 548

Program Studi : Ilmu Hukum

**PROGRAM STUDI S1 ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA  
YOGYAKARTA**

**2016**

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

HALAMAN PENGESAHAN TUGAS AKHIR PRA PENDADARAN

**IMPLEMENTASI AFFIRMATIVE ACTION TERHADAP  
KETERWAKILAN PEREMPUAN DALAM PENCALONAN ANGGOTA  
DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH KABUPATEN SLEMANA  
PERIODE 2014-2019**

Telah Diperiksa dan Disetujui oleh Dosen Pembimbing Skripsi untuk diajukan  
ke Depan Tim Penguji dalam Ujian Tugas Akhir/Pendadaran  
pada Tanggal 11 Maret 2016



الجامعة الإسلامية  
الاندونيسية

Yogyakarta, 16 Maret 2016

Dosen Pembimbing Skripsi

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Hastuti'.

Sri Hastuti Puspitasari, S.H.,M.H

NIK. 954100101

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

HALAMAN PENGESAHAN TUGAS AKHIR

**IMPLEMENTASI AFFIRMATIVE ACTION TERHADAP  
KETERWAKILAN PEREMPUAN DALAM PENCALONAN ANGGOTA  
DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH KABUPATEN SLEMANA  
PERIODE 2014-2019**

Telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji dalam Ujian Pendadaran

Pada tanggal 11 Maret 2016 dan dinyatakan LULUS

Yogyakarta, 16 Maret 2016

Tim Penguji

Tanda Tangan

1. Ketua : Sri Hastuti Puspitasari, S.H., M.H.
2. Anggota : Dr., Ni'matul Huda, S.H., M.Hum
3. Anggota : Jamaludin Ghafur, S.H., M.H.



Mengetahui:  
Universitas Islam Indonesia Yogyakarta  
Fakultas Hukum  
Dekan,



**Dr. Anur Rahim Faqih, S.H., M.Hum**

NIP. 844100101

**SURAT PERNYATAAN**  
**ORISINALITAS KARYA TULIS ILMIAH BERUPA TUGAS AKHIR**  
**MAHASISWA**  
**FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA**  
*Bismillahirrohman nirrohim*

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya:

Nama : **ANDI M ASHARI MAKKASAU**

No. mahasiswa : **11.410.548**

adalah benar-benar mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia Yogyakarta yang telah melakukan penulisan Karya Ilmiah (Tugas Akhir) berupa skripsi/Legal Memorandum/Studi kasus hukum dengan judul:

**IMPLEMENTASI AFFIRMATIVE ACTION TERHADAP KETERWAKILAN PEREMPUAN DALAM PENCALONAN ANGGOTA DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH KABUPATEN SLEMAN PERIODE 2014-2019**

Karya ilmiah ini akan saya ajukan kepada Tim Penguji dalam Ujian Pendadaran yang diselenggarakan oleh Fakultas Hukum UII.

Sehubungan dengan hal tersebut, dengan ini Saya menyatakan:

1. Bahwa karya tulis ilmiah ini adalah benar-benar hasil karya sendiri yang dalam penyusunannya tunduk dan patuh terhadap kaidah, etika dan norma-norma penulisan sebuah karya tulis ilmiah sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
2. Bahwa saya menjamin hasil karya ini adalah benar-benar asli (orisinal), bebas dari unsur-unsur yang dapat dikategorikan sebagai melakukan perbuatan "penjiplakan karya ilmiah (plagiat)";
3. Bahwa meskipun secara prinsip hak milik atas karya ilmiah ini ada pada saya, namun demi untuk kepentingan-kepentingan yang bersifat akademik dan pengembangannya, saya memberikan kewenangan kepada Perpustakaan Fakultas Hukum Uii dan perpustakaan dilingkungan Universitas Islam Indonesia untuk mempergunakan karya ilmiah saya tersebut.

Selanjutnya berkaitan dengan hal di atas (terutama pernyataan pada butir No 1 dan 2), saya sanggup menerima sanksi baik sanksi administratif, akademik bahkan sanksi pidana, jika saya terbukti secara kuat dan meyakinkan telah melakukan perbuatan yang menyimpang dari pernyataan tersebut. Saya juga akan bersikap kooperatif untuk hadir, menjawab, membuktikan, melakukan pembelaan terhadap hak-hak saya serta menandatangani Berita Acara terkait yang menjadi hak dan kewajiban saya, di depan "Majelis" atau "Tim" Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang ditunjuk oleh pimpinan fakultas, apabila tanda-tanda plajiat disinyalir-ada/terjadi pada karya ilmiah saya ini oleh pihak Fakultas Hukum UII.

Demikian, surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dalam kondisi sehat jasmani dan rohani, dengan sadar serta tidak ada tekanan dalam bentuk apapun dan oleh siapapun.

Dibuat di : Yogyakarta

Pada tanggal : 16 Maret 2016

Yang membuat Pernyataan



## CURRICULUM VITAE

1. Nama Lengkap : Andi Muhammad Ashari Makkasau
2. Tempat Lahir : Serui
3. Tanggal Lahir : 26 Maret 1994
4. Jenis Kelamin : Laki- Laki
5. Golongan darah : O
6. Alamat Terakhir : Jl. Tamansiswa, Mergangsan Kidul MG II/ 1282.  
Rt 74, Rw. 24 Yogyakarta 55151
7. Alamat Asal : Jl. KPR BPD No. A11 Gang 2 Serui-Papua
8. Identitas Orang Tua/ Wali
  - a. Nama Ayah : Adi-Jaya Andi Makkasau  
Pekerjaan : Wiraswasta
  - b. Nama Ibu : Jamilah Killian  
Pekerjaan : Ibu Rumah Tangga
9. Riwayat Pendidikan
  - a. SD : SD Inpres Tingkat Serui-Papua
  - b. SMP : SMP Negeri 1 Serui-Papua
  - c. SMA : SMA Negeri 1 Serui-Papua
  - d. PT : Universitas Islam Indonesia, Fakultas Hukum
10. Organisasi :
  1. Gerakan Pramuka Kwartir Cabang 2608 Kab. Kepulauan Yapen
  2. Ikatan Pelajar dan Mahasiswa Kepulauan Yapen-Papua
  3. Lembaga Konsultasi dan Bantuan Hukum Fakultas Hukum UII
11. Pelatihan :
  1. Karya Latihan Bantuan Hukum oleh Lembaga Konsultasi Bantuan Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia
12. Hobby : Olahraga

Yogyakarta, 16 Maret 2016

Yang Bersangkutan

  
Andi Muhammad Ashari Makkasau

## MOTTO

*Berjuang dengan keringat sendiri lebih barokah, ketimbang memperoleh sesuatu dengan cara menggunakan kekuasaan kekeluargaan dan cara ilegal yang tidak diridhoi Allah SWT. Sesungguhnya Allah Maha Mengetahui, lagi Maha Melihat...*

(Andi Muhammad Ashari Makkasau)

*Ilmu pengetahuan itu milik orang mukmin yang hilang, dimana saja ia menemukannya, dia lebih berhak atasnya*

(HR. At- Turmudzy)

*Barangsiapa yang berjalan menuntut ilmu, maka Allah akan memudahkan baginya jalan menuju surga*

(HR. Bukhari-Muslim)

*Orang yang paling berat siksanya di hari kiamat adalah orang berilmu, tapi tak bermanfaat untuk dirinya*

(HR. Ath-Thabrany)

## *Halaman Persembahan*

*Kupersembahkan skripsi ini kepada yang tercinta :*

- 1. Untuk Kedua Orang Tuaku dan Adikku, Adi Jaya Andi Makkasau, Jamilah Killian, dan Siti Asmania yang selalu mencurahkan segala kasih sayang serta doa restunya di setiap saat selama penulis mulai dilahirkan ke dunia hingga sampai saat ini*
- 2. Untuk Keluarga besar Killian dan Makkasau di Serui-Papua, Fry Wahyu Kusputranto dan Kalsum Nina Killian sekeluarga, yang selalu tak henti-hentinya memberikan semangat dan perhatiannya pada penulis di dalam menyelesaikan skripsi ini*
- 3. Untuk Sahabatku yang sekaligus keluarga Bocah Papua, Rahmat Kurniawan, Jaufik Iriandi, Angga Bonai, Windy Wahid, Fachrudin Polanunu, Affan Menik, Wahyu Hamid, Atif Pramusdi, Sandra Lesmana, Henk Dedifu, Bayu Irawan, Ridho Arif, Muhammad Luthfi Limas, Ivy Fitriani, yang telah memberikan waktu dan kesempatannya untuk menemani penulis selama menjalankan study dan di dalam penulisan skripsi ini*
- 4. Untuk teman-teman seperjuangan Fakultas Hukum UIN 2011, 2012, dan Lembaga Konsultasi dan Bantuan Hukum Fakultas Hukum UIN, dan teman-teman lainnya yang tak bisa penulis sebutkan satu persatu*
- 5. Dan untuk almamater tercintaku Universitas Islam Indonesia*

# بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum.wr.wb,*

Allahmdulillah, puji syukur penulis haturkan atas kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan segala rahmat dan karunia-Nya berupa kekuatan lahir dan batin, sehingga skripsi yang insyaallah berjudul “IMPLEMENTASI AFFIRMATIVE ACTION TERHADAP KETERWAKILAN PEREMPUAN DALAM PENCALONAN ANGGOTA DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH KABUPATEN SLEMAN PERIODE 2014-2019” Alhamdulillah dapat penulis selesaikan. Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Jurusan Ilmu Hukum Departemen Hukum Tata Negara di Universitas Islam Indonesia Yogyakarta.

Kendala dan hambatan banyak penulis hadapi dalam proses penyusunan skripsi ini. Namun, atas bimbingan, dorongan, dan bantuan dari semua pihak, skripsi dapat selesai disusun pada waktunya. Untuk itu, terima kasih banyak dan penghargaan yang setinggi-tingginya serta rasa hormat kepada semua pihak yang telah membantu penulis menyelesaikan skripsi ini, utamanya kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan rahmat, hidayah dan berbagai kemudahan sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
2. Kepada Junjungan Nabi Besar Muhammad SAW sebagai panutan umat Islam di muka bumi ini.

3. Kepada Bapak Dr. Ir. Harsoyo, M. Sc, selaku Rektor Universitas Islam Indonesia.
4. Kepada Ibu Sri Hastuti Puspitasari, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini.
5. Kepada Bapak Dr. Aunur Rahim Faqih, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia
6. Kepada Ibu Karimatul Ummah, S.H., M.Hum, selaku Dosen Pembimbing Akademik pada saat penulis menempuh pendidikan Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.
7. Kepada Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang sudah memberikan ilmu pada saat penulis menempuh pendidikan Sarjana Hukum, beserta Staf dan Jajaran di Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.
8. Kepada Kedua Orang Tua penulis yang sangat penulis hormati dan cintai, Ayahanda Adi Jaya Andi Makkasau Dan JAMILAH Killian. untuk adikku Siti Asmania, yang selalu memberikan dukungan dan selalu mendoakan penulis. Terima kasih sedalam-dalamnya untuk kalian.
9. Kepada Para Sahabat terbaik dan yang terspecial bagi penulis, sekaligus sebagai keluarga penulis selama melaksanakan studi di Universitas Islam Indonesia : Afan Beni, Teguh Iswara, Faiq Rosyad, Radithe Aji, Faisal Syarif, Teuku Naufal, Arya Kinda Hanapi, Uqbadar Arphan Fitrian, Rizky Agung

Pamuji, Tomas Erikson, Lalu Abdi Mansyah, Kahfiarsyad, Muhammad Syukri, Diaz Muhammad, Ekky Anugrah Riady, Muhammad Afiq, Yanuar Miryanta, Fadhlán Aji Nugroho, Ahmad Rifqi, Devisri, begitu pula lainnya yang tidak bisa di sebutkan satu persatu, penulis ungkapkan rasa terima kasih dari lubuk hati yang paling dalam, sudah menjadi sahabat pada masa perkuliahan.

10. Kepada Ibu Dwi Yogamashinta, S.Hut, selaku anggota Fraksi PDI-P DPRD Kabupaten Sleman dan Bapak Kuswanto, S.IP, selaku Ketua DPC PDI-P Kabupaten Sleman, yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan segala informasi yang penulis butuhkan selama melakukan penelitian.
11. Kepada Ibu Ismi Sutarti, S.H, selaku anggota Fraksi NASDEM DPRD Kabupaten Sleman dan Bapak Surana, S.E, selaku Ketua DPC NASDEM Kabupaten Sleman, yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan segala informasi yang penulis butuhkan selama melakukan penelitian.
12. Kepada Ibu Rahayu Widi Nuryani, S.H, M.H, selaku anggota Fraksi PKB DPRD Kabupaten Sleman dan Bapak Agus Holiq, S.E, selaku Ketua DPC PKB Kabupaten Sleman, yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan segala informasi yang penulis butuhkan selama melakukan penelitian.
13. Kepada Bapak Wahyu Kusputranto dan Ibu Kalsum Nina Killan, beserta Afiq dan Reyhan, yang tak pernah berhenti menyemangati dalam masa studi di Yogyakarta.
14. Kepada Keluarga besar Kost Puri Arjuna, yakni Mba Yuli Yanti Utari, Alfonsus, Ridwan Fadli Emrizal, Eka Riski Rasdiana, Dika Aji Nugroho,

Pangga Dwi Triswendi, Yahya Agung Putra, dan Muhammad Iqbal Sutadinata, Putro Wicaksono, Kevin Shiddiqy, Bram, Deni, Dwi Heru, yang sudah menerima penulis sebagai sahabat, serta tak pernah berhenti menyemangati, menemani, dan membimbing dalam masa studi di Yogyakarta.

15. Kepada Keluarga Besar Lembaga Konsultasi dan Bantuan Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia, terutama Pembela Umum Tidak Tetap, yakni Arif Setiawan, Damar Sugeng, Darma Utomo, Eka Rizky Permana, Dofryna Damanta, Fahmi Abriansyah, Faris Wicaksono, Ina RN, Muhammad Azhar, PNM Tuahta Bangun, Riza Nasution, Sapto Waluyo, dan Shaifmaya Mutaharrah, Uni Tsulasi Putri yang sudah menerima penulis sebagai sahabat, serta tak pernah berhenti menyemangati, menemani, dan membimbing dalam masa studi di Yogyakarta.

16. Kepada Para Sahabat- Sahabat KKN Unit 100 Maken Kecamatan Karangdowo Desa Sentono Kabupaten Klaten, terutama untuk keluarga Bapak Slamet yang telah berkenan mengizinkan penulis untuk tinggal di kediaman beliau guna menimba ilmu di masyarakat, pada Unit 100 (Achmad Maulidin, Zyan Ramsi, Swary, Meta Refinda, Melly Almona, Arlinda Amalia Dewayanti) dan pada warga Maken penulis ucapkan banyak terimakasih

penulis mengucapkan banyak terimakasih, karena penulis sadari bahwasannya sangatlah berarti bantuan- bantuan yang telah diberikan Semoga amal baik semua itu mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT dan juga

penulis sadari bahwa skripsi ini jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis menghrapkan saran dan kritik yang membangun dari pembaca agar menjadi acuan dan pedoman penulis kelak di masa mendatang.

Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis pada khususnya dan bagi pembaca pada umumnya

*Wassalammu 'alaikum. Wr. Wb*

Yogyakarta, 16 Maret 2016

Penulis



Andi Muhammad Ashari Makkasau

