

**POLITIK HUKUM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH (PERDA)
KABUPATEN SITUBONDO NOMOR 13 TAHUN 2014
TENTANG PENATAAN DAN PEMBINAAN PASAR TRADISIONAL,
PUSAT PERBELANJAAN, DAN TOKO MODERN**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh

Gelar Sarjana (Strata-1) pada Fakultas Hukum

Universitas Islam Indonesia

Yogyakarta



Oleh:

MOH. YOS BUDI UTOMO

No. Mahasiswa: 12410283

**PROGRAM STUDI S1 ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA
YOGYAKARTA
2019**

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

HALAMAN PENGESAHAN TUGAS AKHIR

POLITIK HUKUM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH (PERDA) KABUPATEN
SITUBONDO NOMOR 13 TAHUN 2014 TENTANG PENATAAN DAN PEMBINAAN
PASAR TRADISIONAL, PUSAT PERBELANJAAN DAN TOKO MODERN

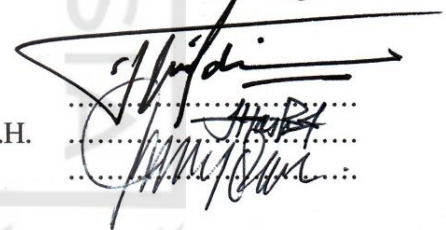
Telah Dipertahankan di Hadapan Penguji dalam
Ujian Tugas Akhir/Pendadaran
pada tanggal 9 Juli 2019 dan Dinyatakan Lulus

Yogyakarta, 20 Juli 2019

Tim Penguji

Tanda Tangan

- | | | | |
|------------|---|-------------------------------------|-------|
| 1. Ketua | : | Saifudin, Dr., S.H., M.Hum. | |
| 2. Anggota | : | Sri Hastuti Puspitasari, S.H., M.H. | |
| 3. Anggota | : | Idul Rishan, Dr., S.H, LL.M. | |



Mengetahui:
Universitas Islam Indonesia Yogyakarta
Fakultas Hukum
Dekan



(Abdul Jamil, Dr., S.H., M.H.)

NIP/NIK. 904100102

SURAT PERNYATAAN

ORISINALITAS KARYA TULIS ILMIAH BERUPA TUGAS AKHIR MAHASISWA FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA

Bimillahirrahmanirrahim

Yang bertandatangan di bawah ini saya:

Nama : **MOH. YOS BUDI UTOMO**

No. Mahasiswa : **12410283**

Adalah benar-benar Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang telah melakukan Penulisan Karya Tulis Ilmiah (Tugas Akhir) berupa skripsi yang berjudul:

POLITIK HUKUM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH (PERDA) KABUPATEN SITUBONDO NOMOR 13 TAHUN 2014 TENTANG PENATAAN DAN PEMBINAAN PASAR TRADISIONAL, PUSAT PERBELANJAAN, DAN TOKO MODERN (Studi di DPRD Kabupaten Situbondo)

Karya Tulis Ilmiah ini akan penulis ajukan kepada Tim Penguji dalam Ujian Pendarasan yang diselenggarakan oleh Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia. Sehubungan dengan hal tersebut, dengan ini penulis menyatakan:

1. Bahwa karya tulis ilmiah ini adalah benar hasil karya sendiri yang dalam penyusunannya tunduk dan patuh terhadap kaidah, etika, dan norma-norma penulisan sebuah karya tulis ilmiah sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
2. Bahwa meskipun secara prinsip hak milik atas karya tulis ilmiah ini pada penulis, namun demi untuk kepentingan-kepentingan yang bersifat akademik dan pengembangannya, penulis memberikan kewenangan pada perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia dan perpustakaan di lingkungan Universitas Islam Indonesia untuk menggunakan karya tulis ilmiah ini.

Selanjutnya, berkaitan dengan hal di atas, pada pernyataan huruf a dan b, penulis sanggup menerima sanksi baik administratif, akademis, maupun pidana, jika penulis terbukti secara kuat dan meyakinkan telah melakukan perbuatan yang menyimpang dari pernyataan tersebut. Penulis juga akan bersikap kooperatif untuk hadir, menjawab, membuktikan, dan melakukan pembelaan terhadap hak penulis serta menandatangani Berita Acara terkait, yang menjadi hak dan kewajiban penulis

di depan ‘Majelis’ atau ‘Tim’ Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang ditunjuk oleh pimpinan fakultas jika tanda-tanda plagiasi disinyalir ada pada karya tulis ilmiah ini.

Demikian, surat pernyataan ini penulis buat dengan sebenar-benarnya, dalam sehat jasmani dan rohani, dengan sadar serta tidak ada tekanan dalam bentuk apapun dan oleh siapapun.

Yogyakarta, 20 Juli 2019

Mahasiswa yang bersangkutan,



(Moh. Yos Budi Utomo)

NIM. 12410283

الجامعة الإسلامية
الاندونيسية

CURRICULUM VITAE

Nama : Moh. Yos Budi Utomo
Tempat, Tanggal Lahir : Jember, 28 Oktober 1995
Jenis Kelamin : Laki-laki
Golongan Darah : O
Identitas Orang Tua
a. Nama Ayah : Zuhri, SH.
Pekerjaan : Wiraswasta
b. Nama Ibu : Hafniati Sekartami
Pekerjaan : Wiraswasta
Riwayat Pendidikan
a. SD : MI Thariqun Najah
b. SMP : SMP 1 Arjasa
c. SMA : SMA 1 Kapongan
d. Perguruan Tinggi : Universitas Islam Indonesia
Fakultas/Jurusan : Hukum/Ilmu Hukum
Organisasi : PKBM Merak Java School
Hobi : Social Engineering

Yogyakarta, 20 Juli 2019

Mahasiswa yang bersangkutan,



(Moh. Yos Budi Utomo)
NIM. 12410283

MOTTO

*“Dan apabila hamba-hambaKu bertanya kepadamu tentang Aku, maka (jawablah),
bahwasannya Aku adalah dekat. Aku mengabulkan permohonan orang yang
berdoa apabila ia memohon kepada-Ku, maka hendaklah mereka itu memenuhi
(segala perintah)-Ku dan hendaklah mereka beriman kepadaKu agar mereka
selalu berada dalam kebenaran.”*

(QS Al Baqarah : 186)

*“Allah SWT membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya.
Baginya (pahala) apa yang dia kerjakan dan dia mendapatkan (siksa dari
kejahatan) yang dia kerjakan*

(QS Al Baqarah : 286)

*“Sesungguhnya Allah SWT tidak akan merubah keadaan suatu kaum sehingga
mereka merubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri.”*

(QS Ar-Raid : 11)

*“Man Jadda Wajadda : Barang siapa yang bersungguh-sungguh pasti akan
berhasil”*

(Rasulullah SAW)

HALAMAN PERSEMBAHAN

*Skripsi ini saya persembahkan dengan tulus, ikhlas, dan hati yang suci
khusus kepada:*

Allah SWT

Nabi Muhammad SAW

Kedua Orang Tuaku

Keluargaku dan Calon Keluargaku

Bapak Saifudin, Dr., SH., M.Hum.

Sahabat-sahabatku

Teman-temanku

Almamaterku, Universitas Islam Indonesia

KATA PENGANTAR



Assalamualaikum Wr. Wb.

Alhamdulillahirabbil'amin, puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan karunia, hidayah, dan rahmat-Nya bagi kita semua dalam menjalankan amanah yang menjadi tanggung jawab kita sekalian. Shalawat dan salam tak lupa disampaikan kepada junjungan Nabi kita Muhammad SAW, yang selalu memberikan syafa'atnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul "Politik Hukum Pembentukan Peraturan Daerah (Perda) Kabupaten Situbondo Nomor 13 Tahun 2014 Tentang Penataan dan Pembinaan Pasar Tradisional, Pusat Perbelanjaan, dan Toko Modern (Studi di DPRD Kabupaten Situbondo)".

Skripsi ini disusun dan diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan akademis guna memperoleh gelar Sarjana (Strata-1) pada Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia. Dalam proses menyelesaikan skripsi ini, penulis tidak luput dari hambatan dan kesulitan yang menghadang. Skripsi ini terselesaikan berkat bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis dengan senang hati menyampaikan terima kasih kepada:

1. Kedua orang tua saya Bapak Zuhri dan Ibu Hafniati Sekartami tersayang yang selalu senantiasa memberikan doa dan dukungan dalam bentuk apapun tanpa

henti untukku. Semoga langkah awal ini, akan menjadikanku sukses dan mampu memberikan kebahagiaan untuk kalian berdua.

2. Bapak Abd. Jamil, Dr., H., S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.
3. Bapak Hanafi Amrani, S.H., LL.M., M.H., Ph.D., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum dan segenap jajaran staff pengajar Program Studi Ilmu Hukum yang telah memberikan banyak ilmu kepada penulis.
4. Terimakasih untuk Bapak Saifudin, Dr., S.H., M.Hum., yang telah membimbing penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar. Terimakasih atas setiap saran dan pengetahuan yang telah diberikan, semoga semua jasa-jasa yang telah Bapak berikan bisa dibalas oleh Allah SWT berkali-kali lipat.
5. Untuk saudaraku Adek Avi, terimakasih atas dukungannya dalam banyak hal, dan kuharap kita akan selalu bersama untuk membuat kedua orang tua kita bahagia.
6. Terimakasih untuk keluarga besar yang selalu mendoakan dan memberikan masukan yang baik kepada penulis.
7. Terimakasih untuk calon isriku, Rizqy Arasiani Annisa yang telah membantu peneliti dalam menyelesaikan skripsi, bimbingannya, dan memberikan motivasi serta support yang luar biasa.
8. Teruntuk teman-temanku Ghuftron, Nuris, Refli, Dimas, Romli, Sabudeen, Kifaree, dan teman-teman pondok pesantren lainnya yang tidak dapat

disebutkan satu per satu. Terimakasih atas dukungan dan bimbingannya dalam menyelesaikan skripsi.

9. Terimakasih untuk teman-teman pejuang skripsi yang tak bisa kusebutkan namanya satu per satu.

10. Terimakasih teman-teman posko unit KL-370 : Haryadi, Arashi, Muhlis, Alfienda, Mbak Miranda, Farah, Sally, dan Anggit. Terimakasih atas segala pengalaman, cerita, dan kebersamaan selama 1 bulan penuh.

Akhirnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dan namanya tidak dapat disebutkan satu per satu, penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya. Semoga Allah SWT selalu melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya bagi Bapak, Ibu, dan Saudara/i yang telah membantu penulis dalam segala hal. Dalam hal ini, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna namun demikian semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis berikutnya.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PENGESAHAN TUGAS AKHIR	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
Curriculum Vitae	vi
Motto	vii
Halaman Persembahan.....	viii
Kata Pengantar	ix
Daftar Isi	xii
Abstrak.....	xv
<i>Abstract</i>	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Penelitian	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Tinjauan Pustaka	8
1. Politik Hukum.....	8
2. Pemerintah Daerah	10
3. Peraturan Daerah.....	16
E. Metode Penelitian	20
1. Jenis Penelitian.....	20
2. Objek Penelitian	21
3. Sumber Data Penelitian.....	21

a. Bahan Hukum Primer	22
b. Bahan Hukum Sekunder	22
c. Bahan Hukum Tersier	22
4. Teknik Pengumpulan Data	22
5. Analisis Data	23
6. Sistematika Penulisan	23
BAB II Politik Hukum Dalam Penyelenggaraan Daerah Otonom.....	25
A. Politik Hukum	25
B. Daerah Otonom Dalam Negara Kesatuan	27
C. Makna Otonomi Daerah di Indonesia.....	34
D. Pemerintah Daerah Sebagai Pelaksana Daerah Otonom.....	49
BAB III Penataan dan Pembinaan Pasar Tradisional, Pusat Perbelanjaan, dan Toko Modern	45
A. Pasar Tradisional	45
B. Pusat Perbelanjaan.....	50
C. Toko Modern.....	53
BAB IV Penyajian dan Analisis Data.....	57
A. Proses Pembentukan Peraturan Daerah Nomor 13 Tahun 2014	57
B. Politik Hukum Pembentukan Peraturan Daerah Nomor 13 Tahun 2014	61
BAB V Kesimpulan dan Saran	81
A. Kesimpulan	81
B. Saran	82
Daftar Pustaka.....	83