

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH DALAM PEMENUHAN  
HAK KESEHATAN BAGI GELANDANGAN DAN PENGEMIS  
DI KOTA TEGAL**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna memperoleh

Gelar Sarjana (Strata-1) pada Fakultas Hukum



**PROGRAM STUDI S1 ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA  
YOGYAKARTA  
2019**

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

**HALAMAN PENGESAHAN TUGAS AKHIR PRA PENDADARAN**

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH DALAM PEMENUHAN  
HAK KESEHATAN BAGI GELANDANGAN DAN PENGEMIS  
DI KOTA TEGAL**

Telah Diperiksa dan Disetujui oleh Dosen Pembimbing Skripsi untuk Diajukan  
ke Depan Tim Penguji dalam Ujian Tugas Akhir/ Pendaran pada Tanggal:

23 April 2019



Yogyakarta, 15 Maret 2019

Dosen Pembimbing Skripsi

**(Anang Zubaidy, S.H., M.H.)**  
NIK. 094100101

**HALAMAN PENGESAHAN TUGAS AKHIR**  
**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH DALAM PEMENUHAN HAK**  
**KESEHATAN BAGI GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI KOTA TEGAL**

Telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji dalam Ujian Pendadaran

Pada tanggal 23 April 2019 dan dinyatakan **LULUS**

Yogyakarta 23 April 2019

**Tim Penguji**

**Tanda Tangan**

**Ketua** : Dr. Suparman Marzuki S.H., M.Si.

**Anggota** : Eko Riyadi S.H., M.H.

**Anggota** : Anang Zubaidy S.H., M.H.

Mengetahui:

Universitas Islam Indonesia Yogyakarta

Fakultas Hukum

Dekan



**(Dr. Abdul Jamil, S.H., M.H)**

NIK 904100102

**SURAT PERNYATAAN  
ORISINALITAS KARYA TULIS ILMIAH/ TUGAS AKHIR MAHASISWA  
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA**

*Bismillahirrohmannirrohim*

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama: **PRAGITA FITRIANI**

No. Mhs: **15410341**

Adalah benar-benar mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia Yogyakarta yang telah melakukan penulisan Karya Tulis Ilmiah (Tugas Akhir) berupa Skripsi dengan judul:

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH DALAM PEMENUHAN  
HAK KESEHATAN BAGI GELANDANGAN DAN PENGEMIS  
DI KOTA TEGAL**

Karya Ilmiah ini akan saya ajukan kepada Tim Penguji dalam Ujian Pendadaran yang diselenggarakan oleh Fakultas Hukum UII.

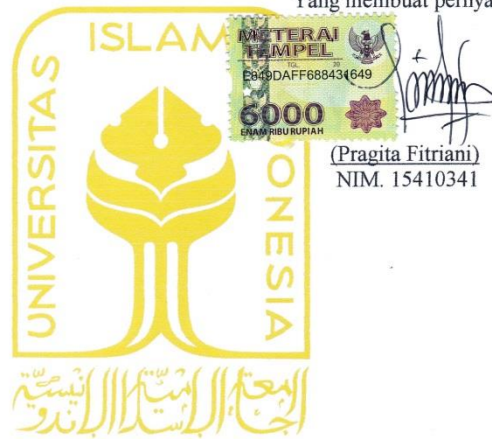
Sehubungan dengan hal tersebut, dengan ini Saya menyatakan:

1. Bahwa karya tulis ilmiah ini adalah benar-benar hasil karya saya sendiri yang dalam penyusunannya tunduk dan patuh terhadap kaidah, etika, dan norma-norma penulisan sebuah karya tulis ilmiah sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
2. Bahwa saya menjamin hasil karya ilmiah ini adalah benar-benar Asli (Orisinal), bebas dari unsur-unsur yang dapat dikategorikan sebagai melakukan perbuatan "*penjiplakan karya ilmiah (plagiat)*";
3. Bahwa meskipun secara prinsip hak milik atas karya ilmiah ini ada pada saya, namun demi untuk kepentingan-kepentingan yang bersifat akademik dan pengembangannya, saya memberikan kewenangan kepada Perpustakaan Fakultas Hukum UII dan perpustakaan dilingkungan Universitas Islam Indonesia untuk mempergunakan karya ilmiah saya tersebut.

Selanjutnya berkaitan dengan hal diatas (terutama pernyataan pada butir no 1 dan 2), saya sanggup menerima sanksi administratif, akademik, bahkan sanksi pidana, jika saya terbukti secara kuat dan meyakinkan telah melakukan perbuatan yang menyimpang dari pernyataan tersebut. Saya juga akan bersikap kooperatif untuk hadir, menjawab, membuktikan, melakukan pembelaan terhadap hak-hak saya serta menanda-tangani Berita Acara terkait yang menjadi hak dan kewajiban saya, di depan "Majelis" atau "Tim" Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang

ditunjuk oleh pimpinan fakultas, apabila tanda-tanda plagiat disinyalir ada/terjadi pada karya ilmiah saya ini oleh pihak Fakultas Hukum UII.  
Demikian Surat Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dalam kondisi sehat jasmani dan rohani, dengan sadar serta tidak ada tekanan dalam bentuk apapun dan oleh siapaun.

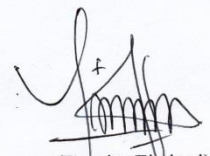
Dibuat di: Yogyakarta  
Pada tanggal : 15 Maret 2019  
Yang membuat pernyataan



**CURRICULUM VITAE**

1. Nama Lengkap : Pragita Fitriani
2. Tempat Lahir : Tegal
3. Tanggal Lahir : 23 Januari 1998
4. Janis Kelamin : Perempuan
5. Golongan Darah : O
6. Alamat Terakhir : Jalan Golo Gang Golo Indah II, Kelurahan Pandeyan, Kecamatan Umbulharjo, Yogyakarta
7. Alamat Asal : Jalan Sakura RT 007, RW 06 , Kelurahan Kejambon, Kecamatan Tegal Timur, Kota Tegal  
*E-mail* : [Pragitafitriani@gmail.com](mailto:Pragitafitriani@gmail.com)
8. Identitas Orang Tua/ Wali
  - a. Ayah  
Nama Lengkap : Bambang Mangku Tribawono S.H  
Tempat, Tanggal Lahir : Tegal , 06 Juni 1962  
Pekerjaan : Notaris
  - b. Ibu  
Nama Lengkap : dra Lilik Nurchusna Sulistyani  
Tempat, Tanggal Lahir : Kediri, 15 Desember 1963  
Pekerjaan : PNS
9. Riwayat Pendidikan
  - a. TK Aisyiyah Bustanul Athfal XI, Kota Tegal 2002-2003
  - b. SD Negeri Mangkukusuman 1, Kota Tegal 2003-2009
  - c. SMP Negeri 1, Kota Tegal 2009-2012
  - d. Madrasah Aliyah Negeri ,Kota Tegal 2012-2015
10. Organisasi
  - a. OSIS SMP Negeri 1 Kota Tegal
  - b. OSIS MAN Kota Tegal
  - c. Takmir Masjid Al-Azhar Fakultas Hukum UII
  - d. Ketimbang Ngemis Yogyakarta
11. Hobi : Fotografi, Memasak, Menanam, Memelihara Ikan

Yogyakarta, 15 Maret 2019  
Yang Bersangkutan,



(Pragita Fitriani)  
NIM. 15410341

## HALAMAN MOTTO

“Beri Hati pada Setiap Kerja Kerasmu Karya-Karyamu”

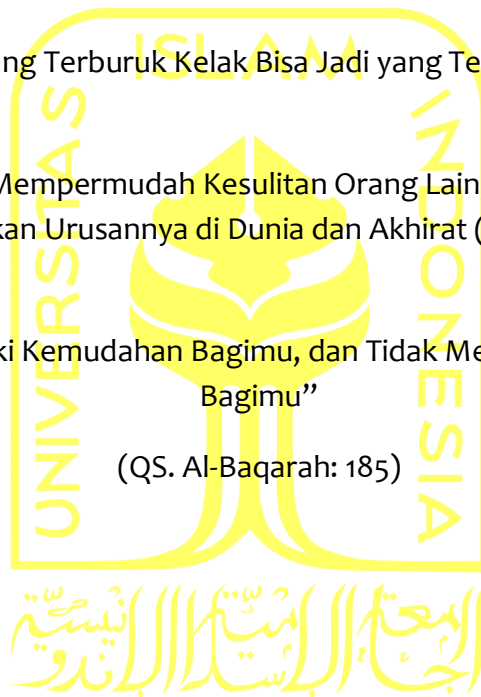
“Jangan Bergantung pada Peruntungan Senang dan Tidak Senang Hidupmu  
Tergantung Kerja Kerasmu”

“Yang Terburuk Kelak Bisa Jadi yang Terbaik”

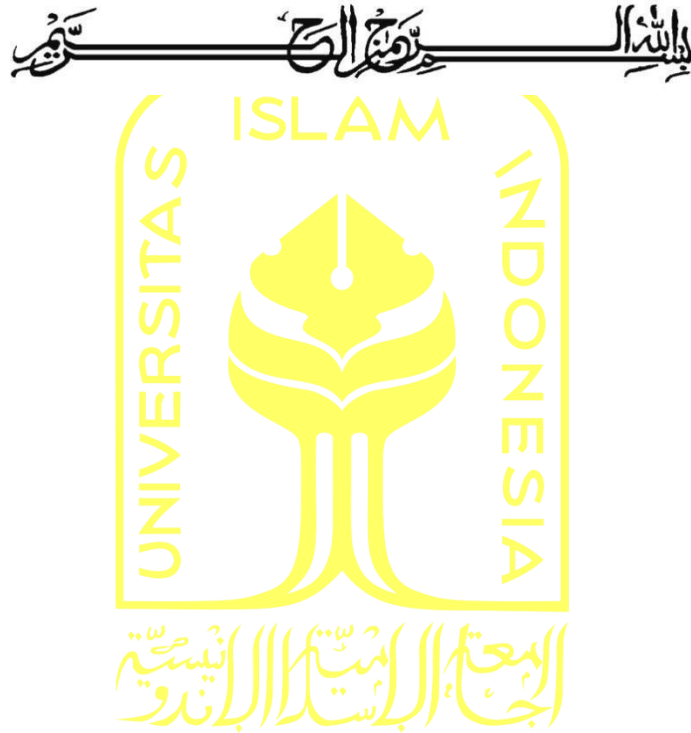
“Barangsiapa Mempermudah Kesulitan Orang Lain, Maka Allah Akan  
Memudahkan Urusannya di Dunia dan Akhirat (HR. Muslim)”

“Allah Menghendaki Kemudahan Bagimu, dan Tidak Menghendaki Kesukaran  
Bagimu”

(QS. Al-Baqarah: 185)



## HALAMAN PERSEMBAHAN



*Skripsi ini saya persembahkan untuk:*

*Dua orang hebat yang paling berbahagia dan bangga ketika saya berada di dunia ini, dan yang selalu ikhlas mendoakan harapan agar keselamatan dan keterbukaan jalan selalu mengiringi perjalanan anaknya yang kian dewasa merakit hidup, yaitu orang tua saya.*

*Kakak saya yang selalu mendukung saya yaitu, Kharisma Sulistya.*

*Guru-guru saya terhormat yang telah memberikan ilmunya.*

*Sahabat dan teman-teman saya yang telah memberi warna dalam hidup dan banyak kenangan indah.*



## KATA PENGANTAR



*Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh*

*Alhamdulillahirabbil'alamin*, puji dan syukur atas segala berkah, rahmat, karunia dan hidayahnya yang telah diberikan Allah SWT Yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang, sholawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, keluarganya, sahabatnya serta pengikutnya hingga akhir zaman dan juga berkat doa dan dukungan orang-orang yang berada disekeliling penulis hingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir.

Tugas Akhir yang berjudul: **“TANGGUNGJAWAB PEMERINTAH DAERAH DALAM PEMENUHAN HAK KESEHATAN BAGI GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI KOTA TEGAL”** ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.

Tugas akhir yang banyak kesulitan ini dapat diselesaikan juga berkat bantuan dari dosen-dosen pembimbing, juga teman-teman penulis yang memberikan doa, dukungan, mengorbankan waktu, pikiran, tenaga dan mencurahkan ilmu dan pemikirannya dalam membantu penulis melewati tiap-tiap kesulitan yang ada.

Untuk itu perkenankan penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu dan mendukung penulis dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini:

1. Allah SWT yang Maha Kuasa atas segala titipan kemampuan, agar bermanfaat untuk seluas alam dan yang senantiasa memberikan rahmat, berkah dalam segala hal kepada penulis.
2. Bebes Bambang Mangku Tribawono S.H dan Ibu dra. Lilik Nurchusna Sulistyani yang telah memberikan doa, membesarkan penulis dengan kasih sayang tulus dan ikhlas.
3. Kakak dari penulis Kharisma Sulistya S.T yang penulis sayangi dan selalu menjadi teman untuk diskusi.
4. Keluarga besar penulis yang telah memberikan doa untuk mendukung penulis menggapai cita-citanya.
5. Yang terhormat, Anang Zubaidy, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan memberikan waktu, tenaga, mencurahkan ilmunya, membimbing dan mengingatkan penulis dengan penuh sabar dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
6. Yang Terhormat, Fathul Wahid S.T., M.Sc., Ph.D selaku Rektor Universitas Islam Indonesia.
7. Yang terhormat, Dr. Abul Jamil S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia, beserta seluruh Pimpinan Universitas dan Pimpinan Fakultas Universitas Islam Indonesia,

almamater penulis yaitu Universitas Islam Indonesia yang menjadi tempat penulis dalam menimba ilmu.

8. Seluruh Narasumber Pak Budi Santoso, Pak Heru, Pak Wantoro, Bu Leni, yang telah memberikan kesempatan bertatap muka secara langsung untuk mendapatkan informasi dan data-data yang diperlukan penulis.
9. Seluruh Responden Bu Suriyah Bawon, Bu Sulastri, Bu Sariah, Ponirin, Bu Eli, Pak Sunarso, Pak Ahmad, Pak Taslim, Ripin, Pak Kliwon yang telah memberikan informasi yang dialaminya yangmana diperlukan penulis.
10. Pradhena yang telah memberikan waktunya untuk membantu penulis dalam melakukan penelitian ini.
11. Sahabat-sahabat penulis Faradifa Safira, Dyas Dewi, Aqmarina Dalili, Azizah, Aprillia Nissa Mufti, Nur Falichah, Feisalizza yang telah banyak menemani, memberikan warna hidup penulis selama menempuh studi.
12. Teman-teman Ketimbang Ngemis Yogyakarta Laras, Yuda, Maya, Ito, Destha, Aul, Bagas, Farhan, Nafes, Irsan, Evan, Nanda, Angie, Mamad, Indra, Sulis, dan teman teman lain yang telah mengajarkan untuk bekerjasama, ikhlas dan memberikan semangat, canda tawa untuk melupakan sejenak beban pikiran.

13. Teman-teman KKN unit 124 Arista, Nailly, Olak, Nilam, Danur, Ridho, Sony yang telah berjuang bersama-sama dalam menjalani KKN.
14. Teman-teman dan kakak-kakak Takmir Masjid Al-Azhar yang telah banyak memberikan semangat.
15. Kakak terbaik selama penulis menempuh studi Nur Aqmarina Deladetama, Ridwan Azhari, Nasrullah Mazii yang telah banyak membantu penulis selama menjalani masa perkuliahan.
16. Semua pihak yang telah menanyakan tugas akhir ini dan memberikan doa, semangat kepada penulis agar segera menyelesaikannya yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Penulis berharap tugas akhir ini dapat bermanfaat bagi banyak orang dan dapat menjadi rujukan bagi perkembangan ilmu hukum. Terimakasih dari hati Penulis terdalam, untuk semua pihak yang telah membantu Penulis baik besar, kecil, tampak tak tampak dan mohon maaf apabila terdapat banyak kesalahan. Semoga selalu diberikan binar berkah dan jalan terang kepada kita semua oleh Allah SWT.

Yogyakarta, 15 Maret 2019  
Penulis,



(Pragita Fitriani)  
NIM. 15410341