

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ciptia Khoirulina Sanawati

NIM : 13913055

Konsentrasi : Ekonomi Islam

Judul : Implementasi Pengukuran *Value for Money* di BAZNAS Kota Madiun

Menyatakan bahwa tesis ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa tesis ini adalah hasil plagiasi, maka saya siap untuk dicabut gelar kesarjanaan yang dianugerahkan dan mendapatkan sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Yogyakarta, 5 Februari 2019

Yang menyatakan,



Ciptia Khoirulina Sanawati



PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ILMU AGAMA ISLAM
FAKULTAS ILMU AGAMA ISLAM
UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA
Jl. Demangan Baru No. 24 Lantai II Yogyakarta
Telp. (0274) 523637 Fax. 523637

PENGESAHAN

Nomor: 2071/PS-MSI/Peng./II/2019

TESIS berjudul : **IMPLEMENTASI PENGUKURAN *VALUE FOR MONEY* DI
BAZNAS KOTA MADIUN**

Ditulis oleh : Ciptia Khoirulina Sanawati

N. I. M. : 13913055

Konsentrasi : Ekonomi Islam

Telah dapat diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Magister Ekonomi.



Yogyakarta, 27 Februari 2019

Ketua,


Dr. Dra. Junanah, MIS



PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ILMU AGAMA ISLAM (S2)
FAKULTAS ILMU AGAMA ISLAM
UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA
Jl. Demangan Baru No. 24 Lantai II Yogyakarta
Telp/Fax (0274) 523637 e-mail: msi@uii.ac.id

TIM PENGUJI UJIAN TESIS

Nama : Ciptia Khoirulina Sanawati
Tempat/tgl lahir : Madiun, 30 Oktober 1989
N. I. M. : 13913055
Konsentrasi : Ekonomi Islam
Judul Tesis : **IMPLEMENTASI PENGUKURAN *VALUE FOR MONEY*
DI BAZNAS KOTA MADIUN**

Ketua : Dr. Drs. Yusdani, M.Ag

(.....)

Sekretaris : Dr. M. Roy Purwanto, MA.

(.....)

Pembimbing : Dr. Rahmani Timorita Y., M.Ag

(.....)

Penguji : Dr. Anton Priyo Nugroho, SE. MM

(.....)

Penguji : Dr. Siti Achiria, SE., MM.

(.....)

Diuji di Yogyakarta pada Selasa, 26 Februari 2019

Pukul : 13.00 – 14.00

Hasil : **Lulus**

Mengetahui
Direktur Program Pascasarjana
Magister Ilmu Agama Islam FIAI UII



Dr. Dra. Junanah, MIS



PROGRAM STUDI
MAGISTER ILMU AGAMA ISLAM
FAKULTAS ILMU AGAMA ISLAM
UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA
Jl. Demangan Baru No. 24 Lantai II Yogyakarta
Telp. (0274) 523637 Fax. 523637

NOTA DINAS

No. : 1839/PS-MIAI/ND/II/2019

TESIS berjudul : **IMPLEMENTASI PENGUKURAN *VALUE FOR MONEY* DI BAZNAS KOTA MADIUN**

Ditulis oleh : Ciptia Khoirulina Sanawati

NIM : 13913055

Konsentrasi : Ekonomi Islam

Telah dapat diujikan di depan Dewan Penguji Tesis Program Studi Magister Ilmu Agama Islam, Fakultas Ilmu Agama Islam, Universitas Islam Indonesia.

Yogyakarta, 12 Februari 2019
Ketua,

Dr. Juhannah, MIS .

PERSETUJUAN

Judul :Implementasi Pengukuran *Value for Money* di BAZNAS Kota Madiun

Nama : Ciptia Khoirulina Sanawati

NIM : 13913055

Konsentrasi : Ekonomi Islam

disetujui untuk diuji oleh Tim Penguji Tesis Program Pascasarjana Fakultas Ilmu Agama Islam Universitas Islam Indonesia.

Yogyakarta, 5 Februari 2019

Pembimbing,



Dr. Rahmani Timorita Yulianti, M. Ag

PERSEMBAHAN

Tesis ini saya persembahkan untuk:

*Kedua orangtua tersayang,
Ayahanda Iskandar dan Ibunda Siti Mahmudah
Suami tercinta, Mas Aziz
dan putri tersayang, Ananda Zea*

*Terima kasih banyak atas segala do'a dan dukungan
yang telah kalian berikan
Semoga ilmu yang saya peroleh dapat bermanfaat di dunia akhirat
dan barokah
Aamiin Ya Rabbal 'Alamin*

MOTTO

إِنَّ اللَّهَ تَعَالَى يُحِبُّ إِذَا عَمِلَ أَحَدُكُمْ عَمَلًا أَنْ يُتَّقِنَهُ

*"Sesungguhnya Allah mencintai seseorang yang apabila bekerja,
mengerjakannya secara itqan (professional)."*

(HR. Baihaqi)¹

¹ Yusuf Qardhawi, *Peran Nilai dan Moral dalam Perekonomian Islam*, penerjemah Didin Hafiduddin, dkk., (Jakarta: Rabbani Press, 2001), hlm.161.

PEDOMAN TRANSLITERASI

ARAB – LATIN

Sesuai dengan SKB Menteri Agama RI, Menteri Pendidikan dan Menteri Kebudayaan RI
No 158/1987 dan No. 0543b/1987
Tertanggal 22 Januari 1988

I. Konsonan Tunggal

HURUF ARAB	NAMA	HURUF LATIN	NAMA
ا	Alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	Bā'	<i>B</i>	-
ت	Tā	<i>T</i>	-
ث	Sā	<i>ṣ</i>	s (dengan titik di atas)
ج	Jīm	<i>J</i>	-
ح	Hā'	<i>ḥa'</i>	h (dengan titik di bawah)
خ	Khā'	<i>Kh</i>	-
د	Dāl	<i>D</i>	-
ذ	Zāl	<i>Ẓ</i>	z (dengan titik di atas)
ر	Rā'	<i>R</i>	-
ز	Zā'	<i>Z</i>	-
س	Sīn	<i>S</i>	-
ش	Syīn	<i>Sy</i>	-
ص	Sād	<i>ṣ</i>	s (dengan titik di

			bawah)
ض	Dād	<i>d</i>	d (dengan titik di bawah)
ط	Tā'	<i>t</i>	t (dengan titik di bawah)
ظ	Zā'	<i>z</i>	z (dengan titik di bawah)
ع	'Aīn	'	koma terbalik ke atas
غ	Gāīn	<i>G</i>	-
ف	Fā'	<i>F</i>	-
ق	Qāf	<i>Q</i>	-
ك	Kāf	<i>K</i>	-
ل	Lām	<i>L</i>	-
م	Mīm	<i>M</i>	-
ن	Nūn	<i>N</i>	-
و	Wāw u	<i>W</i>	-
هـ	hā'	<i>H</i>	-
ء	Ham zah	'	Apostrof
ي	yā'	<i>Y</i>	-

II. Konsonan Rangkap karena *Syaddah* ditulis rangkap

متعددة	Ditulis	<i>Muta'addidah</i>
عدة	Ditulis	<i>'iddah</i>

III. *Ta' Marbūṭah* di akhir kata

a. Bila dimatikan tulis *h*

حكمة	Ditulis	<i>ḥikmah</i>
جزية	Ditulis	<i>Jizyah</i>

(Ketentuan ini tidak diperlukan, bila kata-kata arab yang sudah terserap ke dalam bahasa Indonesia, seperti zakat, salat dan sebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya)

b. Bila *Ta' Marbūṭah* diikuti dengan kata sandang “*al*” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan *h*

كرامة الاولياء	Ditulis	<i>Karāmah al-aulyā'</i>
----------------	---------	--------------------------

c. Bila *Ta' Marbūṭah* hidup atau dengan harakat, fathah, kasrah dan dammah ditulis *t*

زكاة الفطرى	Ditulis	<i>zākat al-fīṭr</i>
-------------	---------	----------------------

IV. Vocal Pendek

ـَ	<i>faṭḥah</i>	Ditulis	A
ـِ	<i>Kasrah</i>	Ditulis	I
ـُ	<i>ḍammah</i>	Ditulis	U

V. Vocal Panjang

1	<i>Faṭḥah + alif</i>	Ditulis	<i>ā</i>
	جاهلية	Ditulis	<i>jāhiliyah</i>
2	<i>Faṭḥah + ya' mati</i>	Ditulis	<i>ā</i>
	تنسى	Ditulis	<i>tansā</i>
3	<i>Kasrah + ya' mati</i>	Ditulis	<i>ī</i>
	كريم	Ditulis	<i>Karīm</i>
4	<i>ḍammah + wawu mati</i>	Ditulis	<i>ū</i>
	فروض	Ditulis	<i>Furūḍ</i>

VI. Vocal Rangkap

1	<i>Faṭḥah + ya' mati</i>	Ditulis	<i>Ai</i>
	بينكم	Ditulis	<i>Bainakum</i>
2	<i>Faṭḥah + wawu mati</i>	Ditulis	<i>Au</i>
	قول	Ditulis	<i>Qaul</i>

VII. Vocal Pendek yang berurutan dalam satu kata dipisahkan dengan apostrof

أنتم	Ditulis	<i>a'antum</i>
أعدت	Ditulis	<i>u'iddat</i>
لئن شكرتم	Ditulis	<i>la'in syakartum</i>

VIII. Kata Sandang *Alif + Lam*

a. Bila diikuti huruf *Qamariyyah*

القرآن	Ditulis	<i>al-Qur'ān</i>
القياس	Ditulis	<i>al-Qiyās</i>

b. Bila diikuti huruf *Syamsiyyah* ditulis dengan menggunakan huruf *Syamsiyyah* yang mengikutinya, serta menghilangkan huruf *l* (el)-nya.

السماء	Ditulis	<i>as-Samā'</i>
الشمس	Ditulis	<i>asy-Syams</i>

IX. Penulisan kata-kata dalam rangkaian kalimat

Ditulis menurut bunyi atau pengucapannya.

نوي الفروض	Ditulis	<i>Zawi al-furūd</i>
أهل السنة	Ditulis	<i>Ahl as-Sunnah</i>

ABSTRAK

Implementasi Pengukuran *Value for Money* di BAZNAS Kota Madiun

Ciptia Khoirulina Sanawati

13913055

Di Indonesia, Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) merupakan satu-satunya organisasi yang dibentuk dan ditunjuk secara langsung oleh pemerintah untuk mengelola dana Zakat, Infaq, dan Shadaqah (ZIS). Namun di era milenial ini masyarakat semakin cerdas dan kritis terhadap penyelenggaraan sektor publik dengan menuntut dilakukannya transparansi dan akuntabilitas Publik. Sehingga diperlukan penilaian atau pengukuran kinerja agar dapat digunakan untuk menunjukkan transparansi dan akuntabilitas dalam mengelola kepentingan publik bagi masyarakat. Penelitian ini bertujuan untuk mengimplementasikan pengukuran *Value for Money* untuk mengukur kinerja di BAZNAS Kota Madiun, yakni berdasarkan nilai ekonomi, efisiensi, dan efektivitasnya.

Metode yang digunakan adalah deskriptif kualitatif. Sumber data yang digunakan dalam penelitian ini didapatkan dari hasil wawancara dan review data sekunder. Selanjutnya data diolah dengan mengimplementasikan pengukuran *Value for Money* berdasarkan data sekunder yang diperoleh, yakni data rencana anggaran & kegiatan, data realisasi kegiatan & anggaran, serta data evaluasi program kerja tahun 2017 dan 2018 BAZNAS Kota Madiun.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa kinerja BAZNAS Kota Madiun pada tahun 2017 dan 2018 terkategori efisien, yakni pengumpulan dana ZIS dapat dihimpun secara optimal dengan pengeluaran biaya yang sedikit. Tahun 2017 lebih ekonomis dan lebih efektif dibanding tahun 2018. Secara umum, hal tersebut dikarenakan pada tahun 2017 realisasi biaya yang dikeluarkan BAZNAS Kota Madiun lebih sedikit dibanding rencana anggarannya dan pencapaian jumlah pengumpulan dana ZIS lebih besar dibanding rencananya. Sedangkan kinerja tahun 2018 lebih efisien dibanding tahun 2017, dimana pengumpulan dana ZIS lebih optimal dengan pengeluaran biaya yang lebih sedikit (hemat). Selanjutnya berdasarkan penelitian ini, pengukuran *Value for Money* dapat diterapkan pada Organisasi Pengelola Zakat lainnya sebagai salah satu instrumen penilaian audit kinerja.

Kata kunci : *Implementasi, Pengukuran, Value for Money, BAZNAS*

ABSTRACT

Implementation of Value for Money Measurement at BAZNAS of Madiun City

Ciptia Khoirulina Sanawati
13913055

In Indonesia, Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) is the only organization officially appointed by the government to manage Zakat, Infaq, and Shadaqah (ZIS) funds. However, with the increasingly critically inquisitive public of this millennial era, there has been an increasing demand by the public for transparency and accountability of the use of public fund. On this account, it is vital to apply assessment or measurement to show transparency and accountability in managing public interests for the community. This study aims to implement the Value for Money to measure performance at the National Zakat Body of the City of Madiun, which is based on economic value, efficiency, and effectiveness.

This study used descriptive qualitative method. A purposive sampling technique was used to determine the informants based on certain considerations. The data used in the study were derived from the interviews and reviews of secondary data. Furthermore, the data were processed by implementing Value for Money measurements based on secondary data of budget and activity plan data, activity and budget realization data, and evaluation data for 2017 and 2018 BAZNAS work programs in Madiun City.

This study indicates that the performance of BAZNAS of Madiun City in 2017 and 2018 is categorized as efficient. This is because ZIS fundraising can be collected optimally with little expenditure. In 2017 is more economical and more effective than that in 2018. In general, this is because in 2017 the cost realization incurred by the BAZNAS of Madiun City is smaller than the budget plan and the amount of collected ZIS fund is greater than the plan. However, the performance of BAZNAS of Madiun City in 2018 is more efficient than that in 2017, since ZIS fundraising in 2018 is more optimal than that in 2017 with lower expenditure costs. Furthermore, this research reveals the applicability of *Value for Money* measurement to other Zakat Management Organizations as one of the performance audit assessment instruments.

Keywords: *Implementation, Measurement, Value for Money, BAZNAS*

February 6, 2019

TRANSLATOR STATEMENT

The information appearing herein has been translated
by a Center for International Language and Cultural Studies of
Islamic University of Indonesia
CILACS UII Jl. DEMANGAN BARU NO 24
YOGYAKARTA, INDONESIA.
Phone/Fax: 0274 540 255

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الْحَمْدُ لِلَّهِ الَّذِي عَلَّمَ بِالْقَلَمِ عَلَّمَ الْإِنْسَانَ مَا لَمْ يَعْلَمْ , الصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ عَلَى نَبِيِّنَا مُحَمَّدٍ خَيْرِ الْأَنْبَاءِ

وَعَلَى آلِهِ وَأَصْحَابِهِ وَالتَّابِعِينَ لَهُمْ بِإِحْسَانٍ إِلَى يَوْمِ الدِّينِ

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis dengan judul Implementasi Pengukuran *Value for Money* di BAZNAS Kota Madiun, untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Magister Ekonomi konsentrasi Ekonomi Islam Universitas Islam Indonesia Yogyakarta.

Selama proses awal penelitian sampai disusunnya tesis ini tidak lepas dari kuasa Allah dan peranan berbagai pihak yang secara langsung atau tidak langsung telah membimbing, mendorong, membantu dan memberikan kontribusi kepada penulis baik secara moril, material, maupun spiritual. Untuk itu, dalam kesempatan ini penulis dengan tulus mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Fathul Wahid, ST., M.Sc., Ph.D, selaku Rektor Universitas Islam Indonesia
2. Bapak Dr. H. Tamyiz Mukharrom, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Agama Islam Universitas Islam Indonesia
3. Ibu Dr. Junanah, MIS., selaku Direktur Program Pascasarjana Fakultas Ilmu Agama Islam Universitas Islam Indonesia
4. Ibu Dr. Rahmani Timorita Y, M.Ag selaku Ketua Jurusan Ekonomi Islam, Fakultas Ilmu Agama Islam Universitas Islam Indonesia sekaligus sebagai dosen pembimbing tesis yang dengan sabar telah banyak membantu

mengarahkan, membimbing serta memberi masukan berharga dalam penyelesaian tesis ini

5. Bapak Dr. Yusdani, M.Ag, selaku Kaprodi Doktor Hukum Islam Fakultas Ilmu Agama Islam Universitas Islam Indonesia
6. Bapak/Ibu Dosen Program Pascasarjana Magister Ilmu Agama Islam Fakultas Ilmu Agama Islam Universitas Islam Indonesia, yang telah memberikan ilmu setulus hati selama perkuliahan, semoga diberi keberkahan oleh Allah SWT
7. Seluruh staf dan karyawan khususnya di bagian Tata Usaha dan Perpustakaan Program Pascasarjana Magister Ilmu Agama Islam, yang telah membantu penulis dalam urusan administrasi dan literasi
8. Dewan pimpinan dan seluruh staf pelaksana harian BAZNAS Kota Madiun yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian dan memberikan informasi serta bantuan dengan baik dan tulus
9. Ayahanda Bapak Drs. HM. Iskandar, M.Pd.I dan Ibunda Dra. Siti Mahmudah tersayang yang selalu memberi support moril maupun materiil kepada penulis agar dapat menyelesaikan studi
10. Suami tercinta, Abdul Aziz Alfian S.Sos.I., yang telah mencurahkan perhatian, memberikan pengertian, dan selalu *men-support* sejak masa perkuliahan hingga penyelesaian studi
11. Ananda tersayang, Mazeya Hilyatul Auliya, yang harus belajar ditinggal berjauhan dan berbeda kota, Madiun-Jogja, sejak kecil
12. Saudara-saudara tersayang Mbak Cita, Mas Yoyok, dan Bulik Hindun yang telah memberikan dukungan moril serta ayah mertua, Bapak Achmad Sururi S.Ag beserta saudara-saudara lainnya Mas Habib, Mbak Amel, Mas Halim, Mbak Ana, Mbak Rida, Mas Muhsin, dan Dek Habib
13. Sahabat-sahabat di Program Pascasarjana Magister Ilmu Agama Islam, Fakultas Ilmu Agama Islam Universitas Islam Indonesia
14. Serta pihak-pihak lain yang turut membantu dalam penyelesaian penyusunan tesis ini.

Akhirnya penulis hanya dapat mendoakan semoga Allah SWT. selalu menyayangi, meridhai, dan membalas kebaikan mereka semua. Penulis menyadari tesis ini tidaklah luput dari kekurangan, namun besar harapannya agar tesis ini dapat bermanfaat untuk siapa saja khususnya untuk kemajuan Ekonomi Islam. *Aamiin Ya Rabbal 'Aalamiin.*

Yogyakarta, 5 Februari 2019

Penulis



Ciptia Khoirulina Snawati