

**KEBIJAKAN DAN PRAKTEK PEMBINAAN NARAPIDANA ANAK  
PELAKU TINDAK PIDANA NARKOTIKA  
DI LAPAS KLAS II A NARKOTIKA YOGYAKARTA**

**TESIS**



**Disusun Oleh:**

**ADE RIANA EMIRZA, S.H.**

**10912570**

**Telah diujikan dihadapan Tim Penguji dalam Ujian Akhir/Tesis  
Dan dinyatakan LULUS pada Jumat, 28 September 2018  
Program Magister (S-2) Ilmu Hukum**

**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM YOGYAKARTA  
2018**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**TESIS**

**KEBIJAKAN DAN PRAKTEK PEMBINAAN NARAPIDANA ANAK  
PELAKU PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA  
DI LAPAS KLAS II A NARKOTIKA YOGYAKARTA**

Telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing Skripsi untuk diajukan ke  
muka Tim Penguji dalam ujian pendadaran pada tanggal 28 September 2018

Yogyakarta, 28 September 2018

Dosen Pembimbing

**Dr. Salman Luthan, S.H., M.H.**

**KEBIJAKAN DAN PRAKTEK PEMBINAAN NARAPIDANA ANAK  
PELAKU PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA  
DI LAPAS KLAS II A NARKOTIKA YOGYAKARTA**

Oleh :

Nama Mhs. : Ade Riana Emirza, S.H.  
No. Pokok Mhs. : 10912570  
BKU : Hukum & Sistem Peradilan Pidana

**Telah diujikan dihadapan Tim Penguji dalam Ujian Akhir/Tesis  
Dan dinyatakan LULUS pada Jumat, 28 September 2018  
Program Magister (S-2) Ilmu Hukum**

Pembimbing 1

**Dr. Salman Luthan, S.H., M.H.**

Yogyakarta,.....

Pembimbing 2

**Dr. M. Arief Setiawan, S.H., M.H.**

Yogyakarta,.....

Pembimbing 1

**Dr. Rusli Muhammad, S.H., M.H.**

Yogyakarta,.....

Mengetahui  
Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Indonesia

**Drs. Agus Triyanta, M.A., M.H., Ph.D.**

## HALAMAN MOTTO

*Hai orang-orang yang beriman, jadikanlah sabar dan shalat sebagai penolongmu,  
sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar.*

*(Al-Baqarah: 153)*

*Karunia Allah yang paling lengkap adalah  
kehidupan yang didasarkan pada ilmu pengetahuan*

*(Ali bin Abi Thalib)*

*Pengetahuan adalah senjata yang paling hebat untuk mengubah dunia*

*(Nelson Mandela)*

*Jangan kau bunuh dirimu karena ketidakmampuanmu,  
tetap hidup dan berusahalah karena menikmati hidup itu indah.*

*(Imat Shofiyuddin El-Hasan)*

*Berbahagiaalah dengan dirimu*

*(Ade Riana Emirza)*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Kupersembahkan Tesis ini dengan tulus, ikhlas, dan hati yang suci kepada :

- ☞ **Allah SWT.**
- ☞ **Nabi Muhammad SAW.**
- ☞ **Ayahanda dan Ibunda, Drs. Zaherman Hayat Bc.Ip. dan Saminah, yang telah memberikan cinta kasih sayang, pengorbanan, dan suri tauladan kepada penulis, dan juga adik ku, Dwitya Okky Azanna**
- ☞ **Bapak Dr. Salman Luthan, SH, MH, yang telah membimbing penulis.**
- ☞ **Suami tercinta (Noor Ade Priyatmoko) pendamping hidup menemani perjalanan hidup.**
- ☞ **Anak-anakku tersayang (Alfath Zhio Fawwaz dan Naila Sakhi Almahyra)**
- ☞ **Dan Sahabat-Sahabatku.**

## **Pernyataan Orisinalitas**

Dengan ini saya mwnyatakan bahwa:

1. Tesis ini tidak mengandung karya yang diajukan untuk memperoleh gelar kemegisteran di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang Saya juga tidak mengandung karya atau pendapat yang pernah dituls atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.
2. Informasi dan materi Tesis yang terkait hak milik, hak intelektual dan paten merupakan milik bersama antara tiga pihak yaitu penulis, dosen pebimbing dan Universitas Islam Indonesia. Dalam hal penggunaan informasi dan materi Tesis terkait paten maka akan didiskusikan lebih lanjut untuk mendapatkan persetujuan dari ketiga pihak tersebut diatas.

Yogyakarta, 28 September 2018

Ade Riana Emirza, S.H.

## KATA PENGANTAR



Alhamdulillah puji syukur kami panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufiq dan hidayah-Nya, sehingga penulis berhasil menyelesaikan tesis dengan judul “KEBIJAKAN DAN PRAKTEK PEMBINAAN ANAK DIDIK PELAKU TINDAK PIDANA NARKOTIKA DI LAPAS II A YOGYAKARTA”. Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, shahabat serta para pengikutnya sampai akhir nanti. Amin.

Penulisan tesis ini dimaksudkan untuk memenuhi tugas akhir guna meraih gelar Magister Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia dan diharapkan dapat memberi manfaat bagi masyarakat pada umumnya dan kalangan akademisi hukum pada khususnya.

Penyusunan tesis ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak sehingga tesis ini dapat terselesaikan dengan baik, untuk itu penulis ucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Drs. Agus Triyanta, M.A., M.H., Ph.D. selaku Ketua Program Pascasarjana Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Salman Luthan, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Tesis atas segala bantuan dan masukan bagi penulis.
3. Bapak dan Ibu Dosen Pascasarjana Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia, yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat bagi penulis.

4. Ayahanda dan Ibunda tercinta: Drs. Zaherman Hayat Bc.ip dan Saminah, yang selalu memberikan cinta kasih sayang, semangat, biaya serta doa restu kepada penulis (izinkan penulis memberikan yang terbaik untuk Papa dan Mama tercinta).
5. *My Sister*: Dwitya Okky Azanna, yang selalu memberikan kasih sayang, dukungan, dan doa.
6. Keluarga Besar dari Ayahanda dan Ibunda.,Terima kasih buat kasih sayang, semangat, perhatian dan doa dari kalian selama ini.
7. Keluarga Mertua, Bapak Masrani dan Ibu Wartini serta adik ipar Vina, Indra dan Chandra atas perhatian dan doa kalian.
8. Sahabat-sahabat sejutaku, yang selalu setia dari awal kuliah sampai sekarang, yang selalu mendoakan, mendukung, menghibur dan menemani jalan-jalan.
9. Teman seperjuangan ku selama di Yogyakarta yang menjadi sandaran bagi penulis disaat suka dan duka, khususnya Kelas BKU Sistem Peradilan Pidana “Ingatlah kita pernah bersama-sama dalam mengejar cita-cita”.
10. Semua Civitas Akademika Pascasarjana Fakultas Hukum UII. Terima kasih semuanya.
11. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah banyak membantu penulis baik langsung maupun tidak langsung. *Thank's for all....*

Sebagai manusia biasa penulis menyadari masih banyak kekurangan-kekurangan, baik yang disengaja ataupun tidak, sehingga tesis ini masih jauh dari sempurna. Untuk itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat

membangun demi perbaikan di masa yang akan datang. Semoga tesis ini bermanfaat dan mendapatkan ridho dari Allah SWT. Amin.

Yogyakarta, 28 September 2018

Ade Riana Emirza, S.H.

## DAFTAR ISI

|                                  | <b>Halaman</b> |
|----------------------------------|----------------|
| <b>HALAMAN JUDUL</b> .....       | i              |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> ..... | ii             |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....  | iii            |
| <b>HALAMAN MOTTO</b> .....       | iv             |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> ..... | v              |
| <b>PERNYATAAN</b> .....          | vi             |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....      | vii            |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....          | x              |
| <b>ABSTRAKSI</b> .....           | xii            |
| <br><b>BAB I PENDAHULUAN</b>     |                |
| A. Latar Belakang Masalah.....   | 1              |
| B. Rumusan Masalah.....          | 10             |
| C. Tujuan Penelitian.....        | 11             |
| D. Kerangka Teori.....           | 11             |
| E. Definisi Operasional.....     | 20             |

|                           |    |
|---------------------------|----|
| F. Metode Penelitian..... | 22 |
|---------------------------|----|

**BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG KEBIJAKAN PEMBINAAN  
NARAPIDANA ANAK DIDIK PELAKU TINDAK PIDANA  
NARKOTIKA DI LAPAS NARKOTIKA KLAS II A  
YOGYAKARTA**

|   |    |
|---|----|
| A. Tinjauan Umum tentang Prosedur Perlindungan Hukum terhadap<br>Hak-Hak Anak Pelaku Tindak Pidana Narkotika..... | 28 |
| B. Tinjauan Umum tentang Kebijakan Hukum Tindak Pidana<br>Narkotika di Indonesia.....                             | 47 |
| C. Tinjauan Umum tentang Pembinaan Narapidana Anak Pelaku<br>Tindak Pidana Narkotika.....                         | 72 |

**BAB III KEBIJAKAN DAN PRAKTEK PEMBINAAN ANAK DIDIK  
PELAKU TINDAK PIDANA NARKOTIKA DILAPAS KLAS II A  
YOGYAKARTA**

|  |     |
|--|-----|
| A. Kebijakan Pembinaan Anak Didik Pelaku Tindak Pidana Narkotika<br>di Lapas Klas II A Yogyakarta..... | 95  |
| B. Praktek Pembinaan Anak Didik Pelaku Tindak Pidana Narkotika di<br>Lapas Klas II A Yogyakarta.....   | 125 |
| 1. Pembinaan Anak Didik Pelaku Tindak Pidana Narkotika di Lapas<br>Klas II A Yogyakarta.....           | 125 |

|  |     |
|--|-----|
| 2. Program Pembinaan Anak Didik Pelaku Tindak Pidana Narkotika<br>di Lapas Klas II A Yogyakarta.....               | 144 |
| C. Praktek dan Realisasi Pembinaan Anak Didik Pelaku Tindak Pidana<br>Narkotika di Lapas Klas II A Yogyakarta..... | 155 |

#### **BAB IV PENUTUP**

|                    |     |
|--------------------|-----|
| A. Kesimpulan..... | 159 |
| B. Saran.....      | 161 |

## **ABSTRAKSI**

Maraknya penyalahgunaan narkotika di Indonesia sekarang ini dirasakan pada keadaan yang mengkhawatirkan. Ditambah juga banyaknya anak yang terlibat sebagai pelaku tindak pidana narkotika. Anak yang melakukan tindak pidana harus tetap memperoleh perlindungan hukum demi kepentingan terbaik bagi anak. Penulisan ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana kebijakan pembinaan anak didik pelaku tindak pidana narkotika di lapas kelas II a Yogyakarta, bagaimana praktek pembinaan anak didik pelaku tindak pidana narkotika di lapas kelas II a Yogyakarta dan bagaimana praktek dan realisasi pembinaan anak didik pelaku tindak pidana narkotika di lapas kelas II a Yogyakarta. Penulisan ini dilakukan dengan metode yuridis empiris.

Hasil dari penulisan ini menunjukkan bahwa kebijakan pembinaan anak didik pelaku tindak pidana narkotika dengan bentuk perlindungan hukum terhadap hak-hak yang diberikan kepada anak dalam pembinaannya hal ini bertujuan agar tidak mengulangi perbuatannya, praktek pembinaannya perlu dibenahi dalam proses dan pengawasan pelaksanaan pembinaan kepada narapidana anak dari segi kebutuhan pendidikan dan kendala yang dihadapi seperti sarana dan prasarana didalam LAPAS harus ditingkatkan lagi agar proses pembinaan dapat berjalan maksimal.