

**PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA GUBERNUR DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA TERHADAP PENERBITAN IZIN PENETAPAN LOKASI
TANPA DILENGKAPI IZIN LINGKUNGAN**

SKRIPSI



Oleh:

MUHAMAD FADIL

No. Mahasiswa: 12410203

**PROGRAM STUDI S1 ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA
YOGYAKARTA
2018**

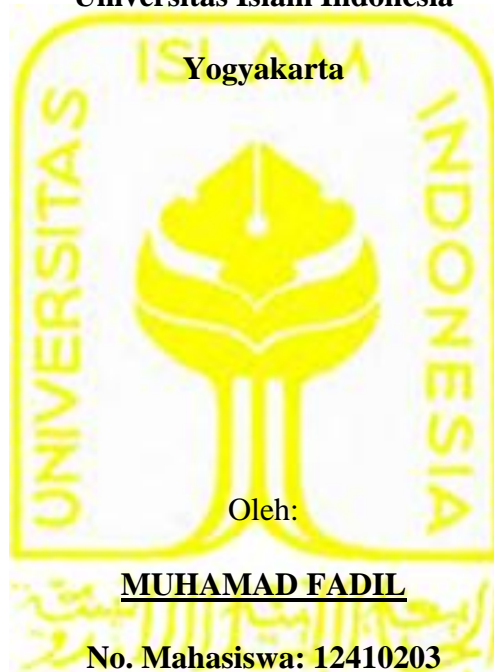
**PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA GUBERNUR DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA TERHADAP PENERBITAN IZIN PENETAPAN LOKASI
TANPA DILENGKAPI IZIN LINGKUNGAN**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Memperoleh

Gelar Sarjana (Strata-1) pada Fakultas Hukum

Universitas Islam Indonesia



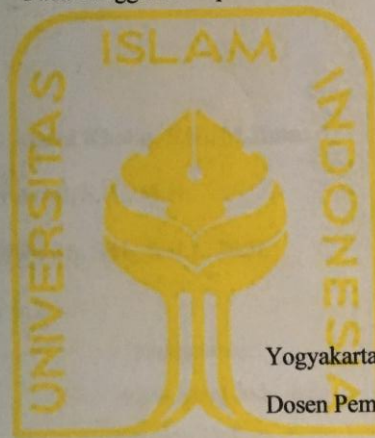
**PROGRAM STUDI S1 ILMU HUKUM
F A K U L T A S H U K U M
UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA
YOGYAKARTA
2018**

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

**PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA GUBERNUR DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA TERHADAP PENERBITAN IZIN PENETAPAN LOKASI
TANPA DILENGKAPI IZIN LINGKUNGAN**

Telah Diperiksa dan Disetujui oleh Dosen Pembimbing Skripsi untuk Diajukan ke
Depan Tim Penguji dalam Ujian Tugas Akhir/Pendadaran

Pada Tanggal 07 September 2018



Yogyakarta, 07 September 2018
Dosen Pembimbing Tugas Akhir

(Mahrus Ali, S.H., M.H.)

NIK. 094100102

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

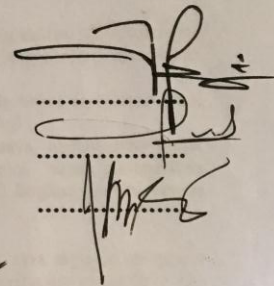
**PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA GUBERNUR DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA TERHADAP PENERBITAN IZIN PENETAPAN LOKASI
TANPA DILENGKAPI IZIN LINGKUNGAN**

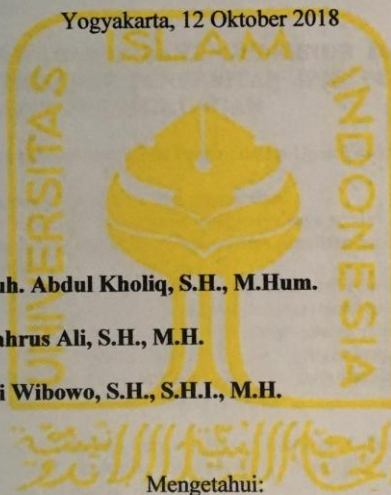
Telah Dipertahankan di Hadapan Tim Penguji dalam
Ujian Tugas Akhir / Pendaran
Pada Tanggal 12 Oktober 2018 dan Dinyatakan **LULUS**
Yogyakarta, 12 Oktober 2018

Tim Penguji :

- 1. Ketua : Muh. Abdul Kholiq, S.H., M.Hum.**
2. Anggota : Mahrus Ali, S.H., M.H.
3. Anggota : Ari Wibowo, S.H., S.H.I., M.H.

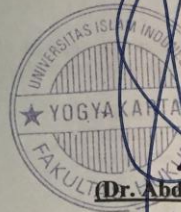
Tanda Tangan





Mengetahui:

Universitas Islam Indonesia
Fakultas Hukum
Dekah,



(Dr. Abdul Jamil, S.H., M.H.)

NIP/NIK : 904100102

SURAT PERNYATAAN

ORISINALITAS KARYA TULIS ILMIAH BERUPA TUGAS AKHIR MAHASISWA
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

Bismillahirrahmaanirrahiim

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : MUHAMAD FADIL

No. Mahasiswa : 12.410.203

adalah benar-benar mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia Yogyakarta yang telah melakukan penulisan Karya Tulis Ilmiah (Tugas Akhir) berupa Skripsi/Legal Memorandum/Studi Kasus Hukum dengan judul :

PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA GUBERNUR DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA TERHADAP PENERBITAN IZIN PENETAPAN LOKASI TANPA DILENGKAPI IZIN LINGKUNGAN

Karya ilmiah ini akan saya ajukan kepada Tim Penguji dalam Ujian Pendadaran yang diselenggarakan oleh Fakultas Hukum UII.

Sehubungan dengan hal tersebut, dengan ini saya menyatakan:

1. Bahwa karya tulis ilmiah ini adalah benar-benar hasil karya saya sendiri yang dalam penyusunannya tunduk dan patuh terhadap kaidah, etika, dan norma-norma penulisan sebuah karya tulis ilmiah sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
2. Bahwa saya menjamin hasil karya ilmiah ini adalah benar-benar asli (Orisinal), bebas dari unsur-unsur yang dapat dikategorikan sebagai pembuatan '*penjiplakan karya ilmiah (plagiat)*';
3. Bahwa meskipun secara prinsip hak milik atas karya ilmiah adalah milik saya, namun demi untuk kepentingan-kepentingan yang bersifat akademik dan pengembangannya, saya memberikan kewenangan kepada Perpustakaan Fakultas Hukum UII dan perpustakaan di lingkungan Universitas Islam Indonesia untuk mempergunakan karya ilmiah tersebut.

Selanjutnya berkaitan dengan hal di atas (terutama pernyataan butir 1 dan 2), saya sanggup menerima sanksi baik sanksi administratif, akademik, bahkan sanksi pidana, jika saya terbukti secara kuat dan meyakinkan telah melakukan perbuatan yang menyimpang dari pernyataan tersebut. Saya juga akan bersikap kooperatif untuk hadir, menjawab, membuktikan, melakukan pembelaan terhadap hak-hak saya, di depan 'Majelis' atau 'Tim' Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang ditunjuk oleh pimpinan Fakultas, apabila tanda-tanda plagiat disinyalir ada/terjadi pada karya ilmiah saya ini oleh pihak Fakultas Hukum UII.

Demikian Surat Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dalam kondisi sehat jasmani dan rohani, dengan sadar serta tidak ada tekanan dalam bentuk apapun dan oleh siapapun.

Dibuat di : Yogyakarta
Pada tanggal : 12 September 2018
Yang membuat Pernyataan

Muhamad Fadil



HALAMAN MOTTO

“Sesungguhnya bersama kesulitan pasti ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari suatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain).

Hanya kepada Tuhanmu hendaknya kau memohon dan berharap”

(QS Al- Insyirah : 6-8)

“Yakin lah ada sesuatu yang menantimu
Selepas banyak kesabaran (yang kau jalani)
Yang akan membuatmu terpana
Hingga kau lupa pedihnya rasa sakit”

-Ali bin Abi Thalib-

“Kebesaran seseorang tidak terlihat ketika ia berdiri dan memberi perintah, tetapi ketika ia berdiri sama tinggi dengan orang lain dan membantu orang lain untuk mengeluarkan yang terbaik dari diri mereka guna mencapai sukses”

-G. Arthur Keough-

“Karunia Allah yang paling sempurna adalah kehidupan yang didasarkan pada ilmu pengetahuan”

-Ali bin Abi Thalib-

Kupersembahkan ini untukmu Orang Tuaku,
Semoga Sarjanaku adalah Keridhaanmu

Muhamad Fadil
(07 September 2018)

HALAMAN PERSEMBAHAN



Segala puji dan syukur pada Zat yang Maha Agung,

Allah *Subhanahu wa taalla*,

Atas segala rahmat, hidayah, nikmat dan hikmah kehidupan yang dianugerahkan pada penulis sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan

Sholawat dan salam selalu tucurahkan kepada Rasulullah *shallallahu 'alaihi wa sallam*, keluarga, sahabat dan pengikutnya

Penulisan ini dipersembahkan untuk:

1. Allah SWT, yang telah memberikan kesehatan dan segala anugerah-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan tugas akhir ini.
2. Baginda Rasul Muhammad SAW, yang telah menjadi suri tauladan umat manusia.
3. Orang tua penulis, Bapak H. Zaenal Salman Lahu dan Hj. Ibu Nurhayati Atas cinta, kasih sayang, doa, dan dukungan dalam bentuk apapun yang tiada hentinya diberikan selama ini, sampai kapanpun tidak akan dapat terbalas oleh penulis serta telah memberikan bimbingan dan dukungan secara moril dan materiil, motivasi, serta do'a untuk keberhasilan dan kebahagiaan Ananda, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik.
4. Kepada abang, kakak dan adik tercinta, Safrudin Arifai, Devi Rosnawati, Soni Afandi, Desi Daeng Narita, Randi Gunawan, Arung Megawati dan Muhammad Sahrul Idham serta keponakan-keponakan penulis, terima kasih atas kasih sayang dan motivasi yang selama ini telah diberikan kepada penulis serta doa untuk kelancaran proses pengerjaan skripsi ini hingga selesai.

5. Sahabat-sahabatku satu perjuangan, baik yang ada di daerah maupun yang kini ada di kota penulis menimba ilmu dan teman-teman lainnya yang selalu ada, menemani, membantu dan menyemangati dalam keadaan apapun, serta teman-teman yang selalu memberi motivasi dalam bentuk apapun yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu.
6. Keluarga Besar Himpunan Mahasiswa Islam Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.
7. Seluruh teman dan rekan mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang tidak dapat disebutkan satu persatu.
8. Almamater Universitas Islam Indonesia.

Semoga amal baik dari mereka semua mendapat balasan dari Allah SWT dan dimudahkan serta dilancarkan segala urusan kedepannya. Harapan penulis semoga karya ilmiah ini dapat memberikan manfaat dan tambahan ilmu bagi pembaca sekalian.

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Alhamdulillahirabbil'alamin, puji syukur kehadiran Allah SWT yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang, atas segala limpahan rahmat dan hidayah-Nya. Salawat serta salam semoga tercurah kepada junjungan kita nabi Muhammad SAW, keluarga serta pengikutnya hingga akhir zaman, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir yang berjudul **“PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA GUBERNUR DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA TERHADAP PENERBITAN IZIN PENETAPAN LOKASI TANPA DILENGKAPI IZIN LINGKUNGAN”**

Tak lupa, shalawat dan salam kita haturkan kepada junjungan Nabi kita Nabi Muhammad saw, pemimpin yang amanah, yang menjadi tauladan bagi seluruh umat, dan yang telah membawa kita dari jaman jahiliyah ke jaman islamiyah.

Penulisan skripsi ini dilaksanakan dalam rangka untuk memenuhi tugas akhir guna meraih gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia dan diharapkan dapat dimanfaatkan bagi masyarakat pada umumnya dan kalangan akademisi hukum pada khususnya. Pada kesempatan ini, penulis juga ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu dan memudahkan dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT, atas segala limpahan berkah, karunia, kesehatan dan ridho-Nya yang selalu menyertai setiap langkah.
2. Baginda Rasul Muhammad SAW, *as a great inspiration in our life.*
3. Yang terhormat, Bapak Fathul Wahid, S.T., M.Sc., Ph.D. selaku

Rektor Universitas Islam Indonesia

4. Yang terhormat, Bapak Dr. Abdul Jamil, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia
5. Yang terhormat, Bapak Muh. Abdul Kholiq, S.H., M.Hum. selaku Ketua Departemen Hukum Pidana Fakultas Hukum, Universitas Islam Indonesia
6. Yang terhormat Bapak Hanafi Amrani, S.H., M.H., LL.M. Ph.D. selaku dosen Pembimbing Akademik
7. Yang terhormat, Bapak Mahrus Ali, S.H., M.Si. selaku Dosen Pembimbing Skripsi, yang telah meluangkan waktunya dan dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan juga pengarahan kepada penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini.
8. Yang terhormat, seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang tidak dapat disebutkan satu persatu oleh penulis, terima kasih atas segala bekal ilmu, pengalaman, dan pengetahuan yang telah dibagikan dan disampaikan selama mengikuti perkuliahan.
9. Yang terhormat, seluruh Karyawan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia terima kasih atas segala dedikasinya dan bantuannya selama menimba ilmu dalam perkuliahan di Fakultas Hukum.
10. Yang Terhormat, Bapak Adi Bayu Kristanto, S.H., M.Hum. selaku Kepala bagian Bantuan dan Layanan Hukum Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta, yang telah membantu dan memberikan izin penulis untuk melakukan kegiatan Riset di Kantor Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta.
11. Ayah, Ibu, tercinta, terima kasih akan doa yang tiada hentinya untuk kesuksesan penulis, karena tiada kata seindah lantunan doa dan tiada doa yang paling khusyuk selain doa yang terucap dari orang tua.
12. Abang, Kakak, dan Adik serta keponakan tersayang, Bang Pai, Kak Devi, Bang Soni, Kak Desi, Bang Randi, Arum dan Sahrul, yang tidak henti-hentinya selalu memberikan dukungan, semangat serta kasih sayang kepada penulis.

13. Saudara Gowongan 204, Mario, Aldhi, Anggek, Nanda, Jampes, Ikgang, Afif, Caplang, Dyo, Ridha, Tebet, Ade, Rio, Hilmi, Fogi dan Kuni Arifah (Nuke). Terimakasih telah menjadi keluarga yang membuat penulis sadar bahwa harus ada kebaikan yang wajib dibalas kepada kalian semua.
14. Teman-teman seperjuangan Fakultas Hukum, dan juga teman-teman HMI Komisariat FH UII, Angkatan 2010-2015, yang memberi semangat perjuangan dan tidak dapat disebutkan satu persatu.
15. Teman-teman Dewan Perwakilan Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia dan teman-teman Lembaga Eksekutif Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia, Ardiansyah (Kempong), Dzar (Golok), Yusuf (Aming), Derrie, Afif dan Dipo. Trimakasih banyak atas dukungan kalian selama ini, semoga Allah membalas kebaikan kalian kelak di kemudian hari.
16. Sahabat-sahabat satu daerah, Batok, Ceka, Idenk, Misdari S.E, Haryadi S.H, dan Yuyu Wahyudin Terimakasih atas dukungannya selama ini dan sehat selalu untuk kalian semua.
17. Semua pihak yang juga telah banyak membantu dan mendukung, terimakasih dan maaf tidak bisa disebutkan satu per satu.

Semoga Allah SWT melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan penulisan laporan Tugas Akhir ini. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan laporan Tugas Akhir ini masih banyak terdapat kekeliruan dan kekurangan. Untuk itu penulis menyampaikan permohonan maaf sebelumnya serta sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun guna penyempurnaan di masa mendatang. Semoga laporan ini dapat bermanfaat bagi penulis dan semua pembaca.

Wassalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Yogyakarta, 07 September 2018
Hormat Saya,

(MUHAMAD FADIL)

CURRICULUM VITAE

1. Nama Lengkap : Muhamad Fadil
2. Tempat Lahir : Bekasi
3. Tanggal Lahir : 12 Juni 1992
4. Jenis Kelamin : Laki-Laki
5. Agama : Islam
6. Golongan Darah : O
7. Alamat Terakhir : Gowongan Lor, RT 5, RW 1 No.204
Yogyakarta
8. Alamat Asal : Jl. Permata Raya, Blok F1 No.47. Kel.
Wanasari, Kec. Cibitung. Bekasi-Jawa Barat
9. Identitas Orangtua/Wali
 - a. Nama Ayah : H Zaenal Salman Lahu
Pekerjaan Ayah : Wiraswasta
 - b. Nama Ibu : Hj. Nurhayati
Pekerjaan Ibu : Wiraswasta
Alamat Wali : Jl. Permata Raya, Blok F1 No.47. Kel.
Wanasari, Kec. Cibitung. Bekasi-Jawa Barat
10. Riwayat pendidikan
 - a. SD : SD N 01 Sumber Jaya Tambun Selatan
 - b. SLTP : SMP Tridaya Sakti
 - c. SLTA : SMA Pusaka Nusantara 2 Bekasi

11. Organisasi

- a. HIMPUNAN MAHASISWA ISLAM KOMISARIAT FH UII
- b. UKM SEPAKBOLA FH UII
- c. UKM FUTSAL FH UII
- d. DEWAN PERWAKILAN MAHASISWA FH UII PERIODE 2015-

216

Yogyakarta, 07 September 2018

Yang Bersangkutan,

MUHAMAD FADIL

NIM. 12410203

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN.....	v
HALAMAN MOTTO.....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
KATA PENGANTAR.....	ix
CURRICULUM VITAE.....	xiii
DAFTAR ISI.....	xv
ABSTRAK.....	xvii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Orisinalitas Penelitian.....	9
E. Kerangka Teori.....	9
1. Teori Tindak Pidana dan Tanggung Jawab Pidana.....	9
2. Sistem Pertanggungjawaban Pidana dalam Undang-Undang Bidang Lingkungan Hidup.....	10
3. Maladministrasi.....	11
4. Teori Perizinan.....	13
5. Usaha dan/atau Kegiatan.....	14
6. Analisis Mengenai Dampak Lingkungan (AMDAL).....	14
7. Izin Usaha dan/atau Kegiatan.....	16
8. Izin Lingkungan dalam Usaha dan/atau Kegiatan dalam Pengadaan Tanah.....	17
F. Definisi Operasional.....	18
1. Izin Lingkungan.....	18
G. Metode Penelitian.....	19
H. Sistematika Penulisan.....	21

BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG TANGGUNG JAWAB PIDANA

A. Pengertian Tanggungjawab Pidana.....	23
B. Kesalahan Psikologis dan Normatif.....	26
C. Unsur-unsur Pertanggungjawaban Pidana.....	38
1. Perbuatan Pidana.....	29
2. Kemampuan Bertanggung Jawab.....	32
3. Hubungan Batin antara Pembuat dengan Perbuatannya..	34

a. Kesengajaan Sebagai Maksud	34
b. Kesengajaan Sebagai Kemungkinan.....	35
c. Kesengajaan Sebagai Kepastian	35
4. Tidak Adanya Alasan Pemaaf dan Pembena	36
D. Pertanggungjawaban Pidana dalam Perspektif Hukum Pidana Islam	39
1. Pengertian Pertanggungjawaban Pidana dalam Hukum Pidana Islam	39
2. Unsur-unsur Pertanggungjawaban Pidana dalam Hukum Pidana Islam	39
3. Kesengajaan dalam Hukum Pidana Islam	43
4. Hapusnya Pertanggungjawaban dalam Hukum Pidana Islam	45

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Unsur-unsur Delik Pasal 111 ayat (2) Undang-undang No.32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup	51
1. Unsur Pejabat Pemberi Izin.....	51
2. Unsur Usaha dan/atau Kegiatan	54
3. Unsur Izin Usaha dan/atau Kegiatan	54
4. Unsur Izin Lingkungan dalam Usaha dan/atau Kegiatan	56
B. Unsur-unsur Delik Pasal 73 ayat (1) Undang-undang No.26 Tahun 2009 Tentang Penataan Ruang	59
1. Unsur Pejabat Pemberi Izin.....	60
2. Unsur Rencana Tata Ruang.....	61
C. Pertanggungjawaban Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta yang Telah Menerbitkan Keputusan Nomor 68/KEP/2015 Tentang Penetapan Lokasi Pembangunan untuk Pengembangan Bandara Baru di Daerah Istimewa Yogyakarta	66

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan	76
B. Saran	80

DAFTAR PUSTAKA	81
-----------------------------	-----------

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimanakah pertanggungjawaban pidana atas keputusan Gubernur DIY No. 68/KEP/2015 tentang Penetapan Lokasi Pembangunan untuk Pengembangan Bandara Baru yaitu New Yogyakarta Airport, yang mana keputusan tersebut maladministrasi karena tidak disertai dengan izin lingkungan sesuai dengan Pasal 111 ayat 2 UUPPLH dan Pasal 73 UU No. 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang. Dalam peraturan tersebut pejabat administrative yang menerbitkan izin usaha aktivitas pembangunan harus dilengkapi dengan dokumen izin lingkungan. Konsekuensi dari tindakan maladministrasi yang dilakukan Gubernur Yogyakarta dalam penerbitan Keputusan tersebut adalah pertanggungjawaban pidana. Jenis penelitian ini adalah yuridis normatif dengan pendekatan kajian pustaka dan studi analisis perundang-undangan terkait, sebagai penguat hasil penelitian ini dilengkapi dengan wawancara dengan ahli hukum. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Keputusan Gubernur DIY melawan hukum karena memenuhi unsur pertanggungjawaban pidana, yaitu Gubernur dengan sengaja melanggar prosedur perizinan lingkungan, kesalahan prosedur penerbitan izin usaha, pengabaian dan pembiaran pembangunan tanpa persyaratan izin, jadi perbuatan Gubernur DIY dengan Keputusan No. 68/KEP/2015 memenuhi unsur POP (Perbuatan, Orang, dan Pidana). Saran yang diberikan penulis atas permasalahan ini adalah Keputusan Gubernur DIY tersebut harus dicabut dan batal demi hukum, karena tidak sesuai dengan marwah dan asas pembangunan berkelanjutan yakni mengedepankan keadilan bagi masyarakat. Pemerintah harus tegas dalam hal pengawasan terhadap keputusan pejabat administratif supaya tidak terjadi pelanggaran izin lingkungan guna perwujudan pembangunan berkelanjutan.

Kata Kunci : Pertanggungjawaban Pidana, Keputusan Gubernur, Izin Lingkungan, Maladministrasi