

**PEMENUHAN HAK ATAS AIR DI YOGYAKARTA
DALAM PERSPEKTIF HAK ASASI MANUSIA**

SKRIPSI



OLEH

RANU RAHMAN AKHTAR

No. Mahasiswa: 10410476

**PROGRAM STUDI S1 ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA
YOGYAKARTA**

2018

**PEMENUHAN HAK ATAS AIR DI YOGYAKARTA
DALAM PERSPEKTIF HAK ASASI MANUSIA**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna memperoleh

Gelar Sarjana (Strata-1) pada Fakultas Hukum

Universitas Islam Indonesia

Yogyakarta



Oleh:

RANU RAHMAN AKHTAR

No. Mahasiswa: 10410476

PROGRAM STUDI S1 ILMU HUKUM

F A K U L T A S H U K U M

UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA

YOGYAKARTA

2018

**PEMENUHAN HAK ATAS AIR DI YOGYAKARTA
DALAM PERSPEKTIF HAK ASASI MANUSIA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna memperoleh
Gelara Sarjana (Strata-1) pada Fakultas Hukum
Universitas Islam Indonesia
Yogyakarta**

Oleh:

RANU RAHMAN AKHTAR

No. Mahasiswa: 10410476

**PROGRAM STUDI S1 ILMU HUKUM
F A K U L T A S H U K U M
UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA
YOGYAKARTA**

2018

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

**PEMENUHAN HAK ATAS AIR DI YOGYAKARTA
DALAM PERSPEKTIF HAK ASASI MANUSIA**

Telah diperiksa dan Disetujui oleh Dosen Pembimbing Tugas Akhir untuk
Diajukan ke depan Tim Penguji dalam Ujian Tugas Akhir / Pendaran
Pada Tanggal Juli 2018



Yogyakarta, Juli 2018

Dosen Pembimbing Tugas Akhir

(Dr. Suparman Marzuki, S.H., M.Si.)

NIP 904100103

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

**PEMENUHAN HAK ATAS AIR DI YOGYAKARTA
DALAM PERSPEKTIF HAK ASASI MANUSIA**

Telah Dipertahankan di Hadapan Tim Penguji dalam
Ujian Tugas Akhir / Pendaran
Pada Tanggal dan Dinyatakan **LULUS**
Yogyakarta,

Tim Penguji

1. Ketua : Dr. Suparman Marzuki, S.H., M.Si.
2. Anggota: Eko Riyadi, S.H., M.H.
3. Anggota: Anang Zubaidy, S.H., M.H.

Tanda Tangan

.....
.....
.....

Mengetahui:
Universitas Islam Indonesia
Fakultas Hukum
Dekan,

Dr. Abdul Jamil, S.H., M.H.

NIP: 904100102

SURAT PERNYATAAN

ORISINALITAS KARYA TULIS ILMIAH BERUPA TUGAS AKHIR
MAHASISWA FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA
BISMILLAAHIRRAHMAAHIRRAHIIM

Yang bertandatangan di bawah ini saya:

Nama : **Ranu Rahman Akhtar**

NIM : **10410476**

Adalah benar-benar Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang telah melakukan Penulisan Karya Ilmiah (Tugas Akhir) berupa Skripsi yang berjudul:

**PEMENUHAN HAK ATAS AIR DI YOGYAKARTA DALAM
PERSPEKTIF HAK ASASI MANUSIA**

Karya ilmiah ini akan saya ajukan kepada tim penguji dalam ujian pendadaran yang diselenggarakan oleh Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia. Sehubungan dengan hal tersebut, dengan ini saya menyatakan:

1. Bahwa karya tulis ilmiah ini adalah benar-benar karya saya sendiri yang dalam penyusunannya tunduk dan patuh terhadap kaidah, etika, dan norma penulisan sebuah karya tulis ilmiah sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
2. Bahwa saya menjamin hasil karya ilmiah ini benar benar Asli (Orisinal), bebas dari unsur-unsur yang dapat dikategorikan sebagai melakukan perbuatan penjiplakan karya ilmiah (Plagiat);
3. Bahwa meskipun secara prinsip hak milik atas karya ilmiah ini pada saya, namun demi untuk kepentingan kepentingan yang bersifat akademik dan pengembangannya, saya memberikan kewenangan kepada perpustakaan Fakultas Hukum UII dan Perpustakaan di lingkungan Universitas Islam Indonesia untuk mempergunakan karya ilmiah saya tersebut.

Selanjutnya berkaitan dengan hal di atas (terutama penyertaan pada butir nomor 1 dan 2), saya sanggup menerima sanksi administratif, akademik, bahkan sanksi pidana, jika saya terbukti secara kuat dan meyakinkan telah melakukan perbuatan yang menyimpang dari pernyataan tersebut. Saya juga akan bersifat kooperatif untuk hadir, menjawab, membuktikan, melakukan pembelaan terhadap hak hak saya serta menandatangani berita acara terkait yang menjadi hak dan kewajiban saya, di depan “Majelis” atau “TIM” Fakultas Hukum UII yang ditunjuk oleh pimpinan fakultas, apabila tanda-tanda plagiat disinyalir ada atau terjadi pada karya ilmiah saya oleh pihak Fakultas Hukum UII.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dalam kondisi sehat jasmani dan rohani, dengan sadar serta tidak ada tekanan dalam bentuk apapun dan oleh siapapun.

Yogyakarta, 10 September 2018

Yang membuat pernyataan,

(Ranu Rahman Akhtar)

CURRICULUM VITAE

1. Nama Lengkap : Ranu Rahman Akhtar
2. Tempat Lahir : Yogyakarta
3. Tanggal Lahir : 8 September 1990
4. Jenis Kelamin : Laki-laki
5. Golongan Darah : B+
6. Alamat : Jl. Sairin Kavling No. 50, Kav. Tanah Baru,
RT/RW 001/011, Kelurahan Tanah Baru,
Kecamatan Beji , Kota Depok, Jawa Barat
7. Identitas Orang Tua/Wali
 - a. Nama Ayah : AE Priyono
Pekerjaan : Pegawai Swasta
 - b. Nama Ibu : Dwi Anna Dyah Yuniarti
Pekerjaan : Ibu Rumah Tangga
8. Riwayat Pendidikan
 - a. SD : SD Negeri 01 Cipedak, Ciganjur, Jakarta Selatan
 - b. SMP : SLTP Negeri 131 Ciganjur, Jakarta Selatan
 - c. SMA : SMK Al-Hidayah 1 Cilandak, Jakarta Selatan
9. Alamat Email : ranustraight@yahoo.com
10. Organisasi : Koordinator Div. Diskusi Study Club Komaka FH UII 2011-2012
Pengkaderan Lembaga Pers Mahasiswa Keadilan FH UII 2011-2015
Koordinator Bid. Pendidikan LFSY 2012-2015
Staf Magang Kontras (Komisi untuk Orang Hilang dan Korban Tindak Kekerasan) 2013
Staf Magang LBH Yogyakarta 2016
Sekretaris Seknas Jokowi DIY 2018-sekarang

Yogyakarta, 10 September 2018
Yang Bersangkutan,

(Ranu Rahman Akhtar)

NIM : 10410476

MOTTO

Kesadaran adalah Matahari

kesabaran adalah Bumi

keberanian menjadi cakrawala

dan perjuangan adalah pelaksanaan kata-kata

(Ws Rendra. Depok, 22 April 1984)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini aku persembahkan untuk:

Mama tercinta dan tersayang Anna Yuniarti

Abah tersayang AE Priyono

Mbah tersayang Mbah Rayi dan Mbah Putri

Kakak-kakak Alifa Karlina beserta suaminya Mustofa, Nina Fatima Rosania

beserta suaminya Risky Nali Mannopo

Dan adik-adik Izat Satwiko, Nurul Fathia Maida

Serta Keponakan-keponakan lucu tercinta Aira Dinar Khanita, Siti Aliya

Zafira, terakhir Ali Genta Mannopo.

Teristimewa Ana Saroni.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, petunjuk, hidayah, serta karunia dan kasih-Nya. Sholawat serta salam semoga tetap tercurah kepada junjungan Rasulullah Muhammad SAW yang atas perjuangannya dunia hari ini terbebas dari kebodohan dan keterbelakangan.

Anugerah yang tak terkira dari Tuhan Yang Maha Kuasa kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi yang berjudul *“Pemenuhan Hak Atas Air di Yogyakarta Dalam Perspektif Hak Asasi Manusia”*

Proses pembelajaran yang cukup panjang selama ini telah dilalui penulis dalam menempuh studi hingga karya ini selesai yang bahkan sempat diremehkan dan dikhawatirkan tidak mampu menyelesaikannya. Butuh sekitar 7 tahun lamanya air mata dan darah keluar hingga akhirnya Skripsi ini diajukan sebagai syarat kelulusan studi Strata-1 pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia. Selain sebagai syarat kelulusan, semoga karya ini dapat berguna bagi ilmu pengetahuan khususnya di bidang ilmu hukum.

Selama penulis menempuh studi hingga penulisan skripsi ini banyak orang-orang yang telah berjasa. Mereka telah memberikan sumbangsih baik secara langsung maupun tidak langsung pada Skripsi ini maupun terhadap perkembangan diri penulis hingga dapat berada pada posisi saat ini. Dalam kesempatan ini terima kasih penulis haturkan kepada:

Dr. Suparman Marzuki, S.H., M.Si., berkat bimbingan dan pencerahan keilmuan beliau penulis akhirnya menyelesaikan penulisan skripsi. Tak akan pernah cukup ucapan terima kasih dari penulis untuk beliau yang telah ikhlas dalam memberikan waktu, bimbingan ilmu, serta dorongan yang sangat berharga.

Jajaran Dekan hingga Staf pengajar, serta karyawan FH UII yang tidak dapat saya sebut satu persatu, terima kasih telah memberikan bekal ilmu tanpa mereka penulis tidak akan sampai pada penulisan skripsi ini.

Keluarga Besar RODE 610 terutama untuk Ibu Dwi Nita, S.H dan Bapak Fachim Fahmi, S.H, Bapak Muhammad Yamin, S.H dan Ibu Dr. Yuni Satia Rahayu, S.S, M.Hum, yang selalu memberikan dorongan dan motivasi untuk penulis baik dalam menyelesaikan skripsi maupun dalam menghadapi kehidupan. Mereka sudah seperti orang tua sendiri bagi penulis dalam menjalani proses pembelajaran selama penulis menempuh studi.

Kawan-kawan RODE 610 yang bersama-sama telah menjalani proses dialektika pembelajaran dalam menempuh studi di kota Yogyakarta. Krisna Hanantyo Aji alias Bombom, Andi Faisal, S.H, alias Andi Lala, Peni Wahyudi S.H, Ilman Suryaman S.H Saptian Perwira S.H, Alias Narji Alias Najong Alias Jong Un, Sutrisno Saputra, S.H alias Tobot Alias Robot, Jim Nales, S.H, Hendra Yudanto, S.H Alias Cendol, Daenar M Satyagama Alias Codot, Ranu Rahman Akhtar Alias Tengek, Amir Mahkruf Nasution Alias Aruf, Septian Dwi Riadi Alias Basio, Rian Putranto Alias Gareng, Ari Wijayanto Alias Wakwaw, Adrian Hanif Alias Labu, Latifah Oktafiani Alias Kokom, Mahesa Berry Adibakas Alias Berry, Yoga Permana Putra Alias Igoy, Nopik Ilham alias Pa Itam, Fakhrrur Rozi alias Paul, Ahmadal Huffaz alis Ubad, Sabiq Muhammad Alias Singgih, Ikkal, dan Tio Ananta. Kawan-Kawan UAD Syamsul Alam Alias Domba, Abdul Khaliq Alias Djarum Sport, Pujijati Ningrum, Yusak Malik, Gian Alias Umbu, Bernard, Armen. Kawan-kawan UIN, Taufik, Husni, Lutfi Afif, Ahmad Rioanto Alias Armed, Arif, Ikkal, Sodiq, Fatih, Farhan, Affan, Farhan Tongpow, Hanif.

Kawan-kawan di Jakarta Selatan. Dimas Dwinansa, Lintang Azhari, Muhammad Tomi, Dwi Kuntadi, Mulyadi, Adhi Saputro, dan seluruh kawan-kawan POM dan xCOSx yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Kawan-kawan LPM Keadilan. Ade Bayor, Aditya Pepe, Adnan Fauzi, Ahmad Mbah Zainuddin, Alam Surya Anggara, Andi Anwar, Anggun Prayoga, Ara Syafira, Arad Caesar, Arif Nur Fikri, Aussy Nurbani Dihar, Benny Trisdiantoro, Bobby Ade Andrean, Devi Triana, Dimas Triambodo, Fani Husna, Fauzi, Ferry Nurdiansyah, Hendra Yudhanto, Ida Elsha Nastiti, Ikhwan Sapta Nugraha, Indra Bagan, Ivan CP, Jefrei Kurniadi, Kaukab Rahmaputra Mada Pudyatama, Mail Sani Ali, Maryono, Meila Nurul Fajriah, Mudzakir, Ochky Loedvian, Putri Prayoga, Rully, Sekar Santi Nastiti, Siska Novista, Sri Devi Annisa, Tegar Dwi Permata, Teuku Rinaldi, Tommy Apriando, Yogi Bajuri, Yogizul fadhli Serta masih banyak lagi orang-orang yang telah berjasa selama penulis menempuh studi di Yogyakarta yang tidak dapat dibutkan satu persatu.

Akhir kata *Billahi taufiq wal hidayah Wassalamu'alaikum Wr. Wb*

Yogyakarta, 10 September 2018

Tabik,

(Ranu Rahman Akhtar)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	vi
LEMBAR CURRICULUM VITAE	vii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	viii
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI.....	xii
ABSTRAK	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	6
D. Kerangka Teoretis tentang Hak atas Air	6
E. Metode Penelitian.....	8
1. Obyek Penelitian	8
2. Subyek Penelitian	8
3. Sumber Data	8
4. Teknik Pengumpulan Data	9
5. Pendekatan.....	9
6. Analisis Data	9
7. Kerangka Skripsi	9
BAB II KONSEPSI HAK ATAS AIR DALAM PERSPEKTIF HAK ASASI MANUSIA DAN RUMUSAN LEGALNYA DALAM SISTEM HUKUM NASIONAL	11
A. Hak Asasi Manusia – Pengertian, Sejarah, dan Perkembangan.....	11
B. Pengklasifikasian Generasi Hak Asasi Manusia.....	17
C. HAM dan Kewajiban Negara.....	20
D. Instrumen Hukum HAM Internasional dan di Indonesia.....	24
E. Hak atas Air.....	28

F. Konferensi Mar del Plata tentang Hak Asasi Manusia Atas Air.....	33
G. Ketentuan-ketentuan Legal tentang Hak atas Air di Indonesia.....	39
H. Alasan-alasan di Balik Keputusan Mahkamah Konstitusi Membatalkan UU No. 7/2004 tentang Sumber Daya Air	44
BAB III HAM ATAS AIR DI YOGYAKARTA ATURAN LEGAL TENTANG PEMENUHAN KEBUTUHAN AIR UNTUK SEKTOR BISNIS DAN PUBLIK ...	46
A. Legislasi dan Regulasi tentang Pengelolaan, Penggunaan, Penyediaan, dan Perizinan Air Tanah di Yogyakarta.....	49
1. Perda Provinsi DIY No. 5 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Air Tanah.....	50
2. Perwal (Peraturan Walikota) Yogyakarta No. 28 Tahun 2013 tentang Perizinan Air Tanah di Pemerintah Kota Yogyakarta	60
3. Perwal (Peraturan Walikota) Yogyakarta No. 3 Tahun 2014 tentang Penyediaan Air Baku Usaha Perhotelan di Kota Yogyakarta.....	63
B. Kebutuhan akan Air, Ketersediaan, dan Distribusinya di Kota Yogyakarta....	67
C. Pertumbuhan Pembangunan Hotel di Yogyakarta	73
D. Isu Kekeringan Air Sumur-sumur Penduduk dan Gerakan Protes Sosial yang Ditimbulkannya	78
E. Kendala Pemenuhan Hak Atas Air di Yogyakarta.....	86
BAB IV PENUTUP	89
A. Kesimpulan	89
B. Saran.....	91
DAFTAR PUSTAKA	92

ABSTRAK

Penelitian dengan judul “Pemenuhan Hak Atas Air di Yogyakarta dalam Perspektif Hak Asasi Manusia” ini berisi 2 (dua) buah rumusan masalah berupa: 1. Bagaimana pengaturan dan pemenuhan Hak Asasi Manusia atas air di Indonesia khususnya di Yogyakarta?; 2. Apa saja yang membuat pemenuhan HAM atas air di Kota Yogyakarta menghadapi kendala? Penelitian ini disusun menggunakan pendekatan yuridis normatif terhadap pengaturan HAM di Indonesia, meliputi dinamika peraturan dan meninjau dari aspek-aspek fundamental dalam hukum HAM nasional khususnya yang mengenai hak atas air sebagai HAM. Data penelitian ini diperoleh melalui studi pustaka dan dokumen perundang-undangan, jurnal, sumber data elektronik yang valid dan berkaitan dengan Konferensi Mar Del Plata 1977, Undang-Undang Dasar 1945 Pasal 33 ayat (3), Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2004 tentang Sumber Daya Air yang telah dibatalkan MA dan membuat Undang-Undang Nomor 11 Tahun 1974 tentang Pengairan berlaku kembali, Peraturan Daerah Provinsi DIY Nomor 5 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Air Tanah, serta Peraturan-peraturan Walikota turunannya. Analisis dilakukan menggunakan pendekatan penelusuran sumber digital terkait dengan implementasi pemenuhan hak atas air bagi masyarakat di Yogyakarta dalam perspektif HAM. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa : 1. Terjadi banyak kekeringan di beberapa titik kecamatan-kecamatan di Yogyakarta karena maraknya pembangunan hotel-hotel, apartemen, dan sector pariwisata lainnya. 2. Ada masalah pada aturan regional khususnya pada Perwal Nomor 28 tahun 2013 yang membahas izin hak memperoleh dan menggunakan air tanah oleh sector swasta membuka peluang eksploitasi air besar-besaran oleh sector swasta tersebut, padahal air tanah lebih diprioritaskan setelah kebutuhan domestik rumah tangga warga terpenuhi, dan juga penggunaan air tanah ini tidak boleh sembarangan mengingat konservasi lingkungan geografis di Yogyakarta diperlukan, karena dalam berbagai hasil penelitian mengungkapkan bahwa CAT (Cekungan Air Tanah) di Yogyakarta kondisinya timpang antara penyerapan air dan pengambilannya yang jauh lebih besar. Apabila terus dibiarkan dan tidak ada penghentian tindakan tersebut oleh regulasi yang jelas, maka kelangkaan air di Yogyakarta tidak dapat dihindari.

Kata Kunci : *Hak Asasi Manusia, hak atas air*