

**Keadaan Kegentingan Yang Memaksa Dalam Penerbitan Perppu Nomor 1
Tahun 2016 Tentang Perubahan Kedua Atas UU Nomor 23 Tahun 2002
Tentang Perlindungan Anak**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Memperoleh

Gelar Sarjana (Strata-1) Pada Fakultas Hukum

Universitas Islam Indonesia

Yogyakarta

Oleh :

DIANA RANI

No.Mahasiswa : 13410573

PROGRAM STUDI (S1) ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA

YOGYAKARTA

2017

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

**“KEADAAN KEGENTINGAN YANG MEMAKSA DALAM PENERBITAN
PERPPU NOMOR 1 TAHUN 2016 TENTANG PERUBAHAN KEDUA
ATAS UU NOMOR 23 TAHUN 2002 TENTANG PERLINDUNGAN
ANAK”**

Telah Diperiksa dan Disetujui oleh Dosen Pembimbing Skripsi untuk Diajukan
Ke Depan Tim Penguj dan Ujian Tugas Akhir/Pendadaran

Pada Tanggal 10 Maret 2017

Yogyakarta, 6 Januari 2017

Dosen Pembimbing Skripsi



(Sri Hastuti Puspitasari, SH., MH)

Nip :954100101

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

KEADAAN KENGENTINGAN YANG MEMAKSA DALAM PENERBITAN PERPPU NOMOR 1 TAHUN 2016 TENTANG PERUBAHAN KEDUA ATAS UU NOMOR 23 TAHUN 2002 TENTANG PERLINDUNGAN ANAK

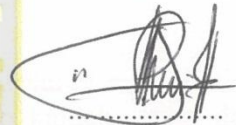
Telah dipertahankan di Hadapan Tim Penguji dalam Ujian Tugas
Akhir/Pendadaran pada tanggal 10 Maret 2017 dan dinyatakan **LULUS**

Yogyakarta, 17 Maret 2017

Tim Penguji

Tanda Tangan

1. Ketua : Prof. Dr. Ni'matul Huda, SH., M.Hum.



2. Anggota : Sri Hastuti Puspitasari, SH., MH.



3. Anggota : Drs. Dr. Muntoha SH., M.Ag.



Mengetahui :

Universitas Islam Indonesia

Fakultas Hukum

Dekan



(Dr. Aunur Faqih Rohim, SH., M.Hum.)

Nip : 844100101

**ORISINALITAS KARYA TULIS ILMIAH BERUPA TUGAS AKHIR
MAHASISWA FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA**

Bismillahirrohmanirrohim

Yang bertanda tangan di bawah ini, Saya :

Nama : **Diana Rani**

NIM : **13410573**

Adalah benar-benar mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang telah melakukan penulisan Karya Tulis Ilmiah (Tugas Akhir) berupa Skripsi dengan judul : **KEADAAN KEGENTINGAN YANG MEMAKSA DALAM PENERBITAN PERPPU NOMOR 1 TAHUN 2016 TENTANG PERUBAHAN KEDUA ATAS UU NOMOR 23 TAHUN 2002 TENTANG PERLINDUNGAN ANAK.**

Karya ilmiah ini saya ajukan kepada Tim Penguji dalam ujian pendadaran yang diselenggarakan oleh Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia. Sehubungan dengan hal tersebut dengan ini saya menyatakan :

1. Bahwa karya tulis ilmiah ini adalah benar-benar hasil karya saya sendiri yang dalam penyusunan tunduk dan patuh terhadap kaidah, etika dan norma-norma penulisan sebuah karya tulis ilmiah sesuai dengan dengan ketentuan yang berlaku.
2. Bahwa saya menjamin hasil yang dapat dikategorikan sebagai melakukan perbuatan karya tulis ilmiah ini benar-benar Asli (orisinil), bebas dari unsur-unsur “*penjiplakan karya ilmiah (plagiat)*”.
3. Bahwa meskipun secara prinsip hak milik atas karya ini ada pada saya, namun demi kepentingan-kepentingan yang bersifat akademik dan pengembangannya, saya memberikan kewenangan kepada Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia dan Perpustakaan di Lingkungan Universitas Islam Indonesia untuk mempergunakan karya tulis ini.

Selanjutnya berkaitan dengan hal di atas (terutama pernyataan butir no. 1 dan no. 2), saya sanggup menerima sanksi baik administratif, akademik, bahkan sanksi pidana, jika saya terbukti secara kuat dan meyakinkan telah melakukan perbuatan yang menyimpang dari pernyataan tersebut. Saya juga akan bersifat kooperatif untuk hadir, menjawab, membuktikan, melakukan terhadap pembelaan hak-hak dan kewajiban saya, didepan majelis atau tim Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia yang ditunjuk oleh pimpinan fakultas, apabila tanda-tanda plagiat disinyalir/terjadi pada karya ilmiah saya ini oleh pihak Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dalam kondisi sehat jasmani dan rohani, dengan sadar dan tidak ada tekanan dalam bentuk apapun dan oleh siapapun.

Yogyakarta, 17 Maret 2017

Menyatakan



NIM : 13410573



CURRICULUM VITAE

1. Nama Lengkap : Diana Rani
2. Tempat Lahir : Muara Bulian, Jambi
3. Tanggal Lahir : 14 Oktober 1995
4. Jenis kelamin : Perempuan
5. Agama : Islam
6. Golongan Darah : O
7. Alamat Terakhir : Jalan Batikan Gang Flamboyan No. 20A
Umbulharjo, Yogyakarta
8. Alamat Asal : Jalan Abun Jani No. 46 komplek air panas,
Batanghari, Jambi
9. Identitas Orang Tua/Wali
 - a. Nama Ayah : H. Dem Rahman
Pekerjaan Ayah : Wiraswasta
 - b. Nama Ibu : Zurni
Pekerjaan Ibu : Ibu Rumah Tangga
 - c. Alamat Orang Tua : Jalan Abun Jani No. 46 komplek air panas,
Batanghari, Jambi
10. Riwayat Pendidikan
 - a. TK : TK Iqro
 - b. SD : SD Iqro
 - c. SMP : SMPN 3 BATANGHARI
 - d. SMA : SMA Muhammadiyah 1 Yogyakarta
11. Hobby : Jalan-jalan dan menyanyi

Yogyakarta, 17 Maret 2017

Yang Bersangkutan



(DIANA RANI)

NIM : 13410573

MOTTO

Barang siapa keluar untuk mencari Ilmu maka dia berada di jalan Allah

(HR. Turmudzi)

Man jadda wajadah, selama kita bersungguh-sungguh, maka kita akan memetik buah yang manis. Segala keputusan hanya ditangan kita sendiri, kita mampu untuk itu

(BJ. Habibie)

Rendah hati, mengucap syukur dan Ikhlas penting dalam suatu perjuangan

Tugas akhir ini penulis persembahkan untuk :

- ✓ *H. Dem Rahman dan Hj. Zurni*
- ✓ *Abang dan Kakak Penulis*
- ✓ *Almameter tercinta, Universitas Islam Indonesia*
- ✓ *Kaum intelektual muda*

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Alhamdulillah dan rasa syukur adalah kata yang pantas untuk penulis ucapkan kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayahnya kepada penulis hingga penulis akhirnya dapat menyelesaikan tugas akhir yang berjudul: “Keadaan Kegentingan Yang Memaksa Dalam Penertbitan Perppu Nomor 1 Tahun 2016 tentang Perubahan Kedua atas UU Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak”. Tak lupa shalawat serta salam selalu penulis curahkan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW yang karena berkat perjuangan beliau telah membawa kita dari zaman jahiliyah hingga zaman yang terang benderang seperti saat ini.

Secara akademis tugas akhir ini hadir untuk menjawab problematika yang sedang hangat dibicarakan oleh masyarakat Indonesia. Hasil dari analisis penulis melalui tulisan ini harapannya akan memberikan pemahaman atau memberikan pencerahan terhadap masyarakat Indonesia terkait dengan permasalahan yang sedang dibicarakan. Sehingga ada pencerahan mengenai penerbitan Perppu Nomor 1 Tahun 2016 Perubahan Kedua atas UU Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak.

Penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT. Karena berkat rahmat dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan lancar.

2. Kedua orangtua penulis Papa (H. Dem Rahman) dan Mama (Hj. Zurni) yang selalu mendoakan, memberikan motivasi, dukungan, serta semangat yang tak hentinya kepada penulis dalam penyusunan tugas akhir ini.
3. Sri Hastuti Puspita Sari, SH., M.H selaku dosen pembimbing yang telah memberikan pemahaman, pengarahan, pengetahuan yang luas, motivasi, inspirasi dengan penuh kasih sayang kepada penulis dalam penyusunan tugas akhir ini.
4. Dr. Aunur Rahim Faqih, SH., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia.
5. Abang dan Kakak kandung penulis Uda Riner, Abang Ipat, Kak Ayu dan Kak Wati yang selalu mendo'akan penulis.
6. Kakak dan abang ipar penulis Kak Ninon, Kak Fani, Kak Pedit dan Bang UI.
7. Keponakan-keponakan penulis yang lucu-lucu Epo, Carli, Adit, Ridho, Rilho, Aurel, Khalif, Khaizan, Khadafi, Nejad, Alike, Sonya, dan Adhiba.
8. Saudara-saudara seperjuangan Sarafina, Ayu Muthia, Umul Sa'adah, Sri Mulyati, Nurul Aulia, Ika Kirana, Arry Novita Husna, Nova Tri Wulandari, Novi Tri Wulandari, Diaz Prawesti, Putri Dwi Wuryanti, Anggi Sinaga, Rizma Rosyta dan Munawaroh Dwi Lestari yang selalu

mendoakan, memberikan semangat, motivasi dan selalu ada bagi penulis dalam keadaan suka maupun duka.

9. Keluarga KKN 228 Rizaldi Saeful Rahman, Rati Anjellah, Widhatul Latifa, Baiq Ayu Sekar Dewi, Mas Sobar Ganda Permana, Mas Agung Mahendra dan M. Rino Muchlisin Akbar yang selalu membantu dan mendo'akan penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
10. Mas Azmi Daru SH., Mas Allan Fatchan G. Wardhana SH. M.H dan Kak Raisa Rizani SH. kakak-kakak terbaik yang selalu memberi pengalaman pembuatan skripsi dan motivasi kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik.
11. Sepupu terbaik penulis Riri Yulianti Ramli, Desi Andriani, dan Maya Putri Melisa.
12. Sahabat-sahabat penulis Bayu Kusuma, Haninndya Ika, Dian Yuliarmi, dan Yuni Azoya.
13. Adik-adik penulis Khoulood Beby, Nelvia Roza dan Amalia Karunia yang memberikan motivasi dan mendo'akan penulis.
14. Semua Pihak yang berkontribusi bagi penulis yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu oleh penulis

Dalam penulisan tugas akhir ini, penulis menyadari kan keterbatasan yang ada, maka semua kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan. Semoga penulisan tugas akhir ini mendapat Ridha Allah SWT dan meberikan sumbangsih bagi dunia akademis. Akhir kata penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang turut berpatisipasi dalam penulisan tugas akhir ini, semoga mendapatkan balasan yang baik dari Allah SWT.

Wassalamualaikum Wr.Wb

Yogyakarta, 17 Maret 2017



(DIANA RANI)

NIM 13410573

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGAJUAN.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN TUGAS AKHIR.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN ORISINAL KARYA TULIS.....	v
HALAMAN CURRICULUM VITAE.....	vii
HALAMAN MOTTO	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xiii
ABSTRAK	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Tinjauan Pustaka	7
E. Definisi Operasional	19
F. Metode Penelitian	19
G. Sistematika Penulisan	22

**BAB II TINJAUAN UMUM TEORI NEGARA HUKUM, HUKUM
DARURAT NEGARA DAN KEKUASAAN PRESIDEN**

A. Negara Hukum	24
B. Negara Hukum Demokratis.....	36
C. Hukum Darurat Negara	39
D. Kekuasaan Presiden	54
E. Kekuasaan Presiden dalam Mengeluarkan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-undang (Perppu)	63

**BAB III KEADAAN KEGENTINGAN YANG MEMAKSA DALAM
PENERBITAN PERPPU NOMOR 1 TAHUN 2016 TENTANG
PERUBAHAN KEDUA ATAS UU NOMOR 23 TAHUN 2002 TENTANG
PERLINDUNGAN ANAK**

A. Urgensi penerbitan Perppu Nomor 1 Tahun 2016 tentang Perubahan Kedua atas UU Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak	66
B. Unsur-unsur kegentingan yang bersifat memaksa dalam Penerbitan Perppu Nomor 1 Tahun 2016 tentang Perubahan Kedua atas UU Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak.....	73

BAB IV PENUTUP

A. KESIMPULAN	82
B. SARAN	83
DAFTAR PUSTAKA	84

LAMPIRAN

Abstrak

Presiden memiliki kekuasaan tertinggi di NKRI, termasuk dalam mengeluarkan perppu sebagai kekuasaan yang dimiliki presiden. Pasal 22 ayat (1) mengatur bahwa dalam kegentingan yang bersifat memaksa Presiden dapat mengeluarkan Perppu. Belakangan ini kasus kekerasan seksual pada anak semakin meningkat dan dilakukan dengan cara sadis. Semakin meningkatnya kasus kekerasan seksual pada anak, Presiden mengeluarkan Perppu Nomor 1 Tahun 2016 tentang Perubahan Kedua atas UU Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak. Perppu ini mengubah dan menambahkan pasal-pasal di dalamnya. Dalam pasal tersebut ada pasal yang menjadi perhatian adalah hukuman kebiri. Penerbitan perppu dikeluarkan karena ada suatu kegentingan yang bersifat memaksa. Permasalahan dari perppu ini adalah urgensi diterbitkannya Perppu Nomor 1 Tahun 2016 dan unsur-unsur yang bersifat memaksa dalam penerbitan perppu ini. Skripsi ini menggunakan sumber data sekunder dan pendekatan normatif. Urgensi diterbitkannya perppu Meningkatnya kekerasan dan kejahatan seksual pada anak baik secara kualitas (modus/bentuk kejahatan) maupun kuantitas (jumlah kasus kejahatan seksual pada anak), desakan masyarakat yang menginginkan agar pelaku kejahatan terhadap anak khususnya kejahatan seksual untuk diberi hukuman kebiri, serta adanya penegakan hukum pada kejahatan anak yang dinilai masih kurang memberi efek jera kepada pelaku dan dianggap belum adil bagi korban. Pada pembahasan kedua menganalisis unsur-unsur kegentingan yang memaksa dalam penerbitannya. unsur pertama belum terpenuhi karena kejahatan seksual pada anak karena ancaman kejahatan tersebut belum menyeluruh atau sebagian di wilayah Indonesia, hanya beberapa kota di Indonesia. Kemudian kebutuhan yang mengharuskan sebagai unsur kedua juga belum terpenuhi karena kejahatan seksual pada anak telah ada dalam UU yang mengatur dan tidak membutuhkan Perppu. UU yang mengatur yakni UU Nomor 35 Tahun 2014 Perubahan Terhadap UU Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak. Serta kondisi negara dalam keadaan normal dan dapat ditangani dengan hukum yang berlaku. Serta keterbatasan waktu sebagai unsur ketiga pada kasus ini juga belum terpenuhi bahwa penerbitan hukum terhadap pelaku kejahatan terhadap anak masih dapat diupayakan dengan hukuman maksimal melalui pengadilan dan jika akan ada hukuman tambahan dapat melalui proses legislasi di DPR, dengan merubah UU Nomor 11 Tahun 12 Tentang pengadilan Anak.

Kata Kunci :Peppu Nomor 1 Tahun 2016, Hukum Tata Negara Darurat dan Kekuasaan Presiden